

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.599/3
VAN 25 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 september 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een regeling vast te stellen inzake de vergoedingen voor de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (hierna: VMW). Daartoe wordt de regeling, opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 ¹, van toepassing verklaard op de regeringsafgevaardigden bij de VMW (artikel 2). Voor de toepassing van dat besluit van 9 maart 2007 wordt de VMW gelijkgesteld met een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, ingedeeld in categorie 1 (artikel 3). De vergoedingen van de regeringsafgevaardigden zijn ten laste van de VMW (artikel 4).

De regeling, opgenomen in de besluiten van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 ² en 13 juli 1988 ³, wordt voor wat betreft de VMW opgeheven (artikel 5). Die regeling was vóór 8 juni 2007 ook van toepassing op de vergoedingen van de bestuurders van de VMW. Sinds die datum zijn de vergoedingen van de bestuurders evenwel vastgesteld door de algemene vergadering van de VMW, ter uitvoering van artikel 23 van de statuten van de VMW ⁴.

(¹) Besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen.

(²) Besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse regering behoren.

(³) Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1988 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse regering behoren.

(⁴) Goedgekeurd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2006 (B.S., 10 november 2006).

De nieuwe regeling heeft uitwerking met ingang van 8 juni 2007, datum waarop de nieuwe regeling voor de bestuurders van de VMW in werking is getreden (artikel 6).

2.1. De VMW is luidens artikel 2, tweede lid, van het decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening een publiekrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid, opgericht in de vorm van een samenwerkende vennootschap en gerangschikt onder de instellingen van categorie B, vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. In het oprichtingsdecreet van de VMW zelf wordt als zodanig geen gewag gemaakt van de figuur van "regeringsafgevaardigde". Krachtens artikel 9 van de wet van 16 maart 1954 kunnen wel, onder meer bij de instellingen van categorie B, één of meer regeringscommissarissen of een afgevaardigde van de Minister van Financiën worden aangewezen. Door de auditeur-verslaggever om nadere toelichting hieromtrent verzocht, heeft de gemachtigde van de minister bevestigd dat met de in het ontwerp bedoelde regeringsafgevaardigden wordt gerefereerd aan de commissarissen en afgevaardigden bedoeld in artikel 9 van de wet van 16 maart 1954.

Artikel 9, § 6, van de voornoemde wet bepaalt dat de Koning (lees in dit geval: de Vlaamse Regering) de uitoefening van de opdrachten van de commissarissen en gemachtigden regelt. Er mag worden aangenomen dat de Vlaamse Regering aan die bepaling de bevoegdheid ontleent om de vergoedingen van bedoelde regeringsafgevaardigden vast te stellen.

2.2. Uit hetgeen voorafgaat volgt dat voor de artikelen 2, 3, 4, en 5 van het ontwerp - laatstgenoemd artikel in de mate dat de erin bedoelde opheffingen betrekking hebben op de regeringsafgevaardigden - de rechtsgrond wordt geboden door artikel 9, § 6, van de wet van 16 maart 1954.

2.3. In de mate dat de opheffingen bedoeld in artikel 5 van het ontwerp betrekking hebben op de bestuurders van de VMW, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 13, tweede lid, van het decreet van 28 juni 1983, dat de grondslag vormt voor artikel 23 van de statuten van de VMW, gelezen in samenhang met de algemene

uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. Aangezien het ontworpen besluit geen regeling bevat betreffende de vergoedingen van de bestuurders van de VMW, dient in het opschrift hiervan geen gewag te worden gemaakt.

Aanhef

4. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dienen vóór het huidige eerste lid van de aanhef twee nieuwe leden te worden ingevoegd waarin achtereenvolgens wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en naar artikel 9, § 6, van de wet van 16 maart 1954. In de verwijzing naar het decreet van 28 juni 1983 in het eerste lid (dat het derde lid wordt) dient bovendien specifiek te worden verwezen naar artikel 13, tweede lid, van dat decreet.

5. Het is gebruikelijk om in het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State, ook melding te maken van het nummer van dat advies (43.599/3).

Artikel 1

6. Dat het ontworpen besluit van toepassing is op de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, moge reeds voldoende blijken uit het opschrift ervan alsook uit de artikelen 2, 3 en 4 van het ontwerp. De in artikel 1 opgenomen bepaling kan dan ook als overbodig worden beschouwd. Het kan wel aanbeveling verdienen om in artikel 1 een

.../...

omschrijving op te nemen van het begrip "regeringsafgevaardigden", bijvoorbeeld door te verwijzen naar artikel 9 van de wet van 16 maart 1954. Indien op deze suggestie niet wordt ingegaan, wordt artikel 1 best uit het ontwerp weggelaten en dienen de overige artikelen te worden vernummerd.

Artikel 2

7. Men schrijve "Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk (niet: publiekrechtelijke) vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, ...".

Artikel 3

8. Aangezien het besluit van 9 maart 2007 reeds met zijn opschrift wordt vermeld in artikel 2 van het ontwerp, kan het in artikel 3 volstaan te verwijzen naar "artikel 3 van het voormelde besluit van 9 maart 2007".

Artikel 5

9. Aan het einde van het eerste lid dient het kommapunt te worden vervangen door een punt.

Artikel 6

10. Men redigere dit artikel op legistiek gebruikelijke wijze als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 8 juni 2007".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS