

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.597/3
VAN 9 OKTOBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 september 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de begeleiding van de scheepvaart", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan verschillende bepalingen van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum.

Alzo wordt ook de verdere implementatie beoogd van richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 27 juni 2002 betreffende de invoering van een communautair monitoring en informatiesysteem voor de zeescheepvaart en tot intrekking van richtlijn 93/75/EG van de Raad.

2.2. De inhoud van het ontwerp komt neer op wat volgt.

In hoofdstuk I worden begrippen gedefinieerd die verder in het ontwerp worden gebruikt.

In hoofdstuk II wordt de minister die bevoegd is voor de scheepvaartbegeleiding gemachtigd om binnen zijn beleidsdomein de diensten aan te wijzen die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart in het algemeen.

Hoofdstuk III bepaalt het toepassingsgebied van het ontwerp. Zo worden onder meer de wateren aangewezen waar verkeersbegeleiding kan worden georganiseerd en beheerd, en wordt het gebied bepaald waar verkeersbegeleiding zal worden verstrekt.

.../...

Hoofdstuk IV handelt over de nautische publicaties.

De begeleiding van vaartuigen in het VBS-werkingsgebied wordt geregeld in hoofdstuk V.

In de eerste plaats wordt voorzien in een algemene meldingsplicht voor de exploitant, de scheepsagent of de gezagvoerder van een vaartuig dat het VBS-werkingsgebied zal binnenvaren of dat op weg is naar een haven gelegen in het Vlaamse Gewest, wordt een meldingsplicht opgelegd bij seinvoerende stoffen en wordt bepaald op welke wijze het elektronisch berichtenverkeer dient te gebeuren.

Daarnaast worden in dit hoofdstuk de vrijstellingen bepaald van de voormelde meldingsplicht, wordt de informatieverstrekking door de personen die belast zijn met de begeleiding van de scheepvaart geregeld, en wordt het hoofd van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust of de door hem aangewezen gemachtigde opgedragen een scheepsrouteringssysteem in te stellen.

Ten slotte wordt de voornoemde minister gemachtigd de categorieën van personeelsleden aan te wijzen die bevoegd zijn om verkeersaanwijzingen en berichten aan vaartuigen te richten en worden de maatregelen bepaald die kunnen worden genomen bij uitzonderlijk slecht weer of ruwe zee.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 2, § 2, 4, § 2, 6, 7, 9, 10, 11, 17 tot 21, 24, derde lid, 26, tweede lid, en 27 van het decreet van 16 juni 2006.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (opmerking 3).

.../...

Artikel 19

5. Luidens artikel 21 van het decreet van 16 juni 2006 kan de Vlaamse Regering scheepsrouteringssystemen instellen die een integrerend deel uitmaken van het verkeersbegeleidingssysteem.

In artikel 19 van het ontwerp wordt die opdracht volledig gedelegeerd aan het hoofd van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust. Die subdelegatie heeft betrekking op de essentie zelf van het bepaalde in artikel 21 van het decreet van 16 juni 2006. Ze kan daarom alleen al niet behouden blijven.

Bovendien moet worden opgemerkt dat de Raad van State, afdeling wetgeving, er in het verleden al meermaals op heeft gewezen dat het toekennen van reglementaire bevoegdheid aan ambtenaren van het bestuur, moeilijk in overeenstemming te brengen valt met de algemene principes van het Belgisch publiek recht, aangezien erdoor wordt geraakt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en terzake iedere rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Verordeningen van die aard ontberen daarenboven de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking en de preventieve controle van de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Als er in het verleden al uitzonderingen op het delegatieverbod van reglementaire bevoegdheid aan ambtenaren toelaatbaar werden geacht door de Raad van State, afdeling wetgeving, betrof het doorgaans delegaties met een beperkte draagwijdte en van een zodanig technische aard, dat ervan mocht worden uitgegaan dat zij die de betrokken reglementering dienden toe te passen, ook het best geplaatst waren om deze met kennis van zaken uit te werken en de aldus gedelegeerde bevoegdheid uit te oefenen.

De algemene delegatie voor het instellen van scheepsrouteringssystemen, is bijgevolg ook om die redenen ontoelaatbaar.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS