

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.590/1
VAN 4 OKTOBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 september 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van maatregelen betreffende het welzijn op het werk van uitzendkrachten", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe specifieke maatregelen te treffen op het vlak van het welzijn op het werk van uitzendkrachten, in afwijking van de algemene regeling die is vastgesteld bij of krachtens de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Die maatregelen hebben inzonderheid betrekking op het gezondheids- en veiligheidstoezicht op uitzendkrachten. Tevens wordt bepaald welke verplichtingen op dat vlak berusten bij de gebruiker van de uitzendkracht en bij het uitzendbureau.

De ontworpen regeling presenteert zich als een nadere uitwerking en verfijning van de regeling opgenomen in het koninklijk besluit van 19 februari 1997 tot vaststelling van maatregelen betreffende de veiligheid en de gezondheid op het werk van uitzendkrachten, welke met artikel 22 van het voorliggende ontwerp wordt opgeheven. Een groot deel van de bepalingen van het ontwerp is dan ook een herneming van de bepalingen van dat besluit.

Zoals reeds het geval was met het koninklijk besluit van 19 februari 1997, vormt het voorliggende ontwerp de omzetting in het interne recht van richtlijn 91/383/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 juni 1991 ter aanvulling van de maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid op het werk van de werknemers met arbeidsbetrekkingen voor bepaalde tijd of uitzendarbeidsbetrekkingen.

.../...

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door, enerzijds, de artikelen 19, derde lid, 2/, en 26, eerste lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers en, anderzijds, artikel 4, § 1, eerste lid, van de voornoemde wet van 4 augustus 1996. Op grond van die bepalingen kunnen specifieke maatregelen worden genomen op het vlak van het welzijn op het werk, wat betreft de tewerkstelling van uitzendkrachten, en kunnen de verplichtingen op dat vlak van respectievelijk de gebruiker van de uitzendkracht en het uitzendbureau worden bepaald.

In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp wordt ook nog verwezen naar de artikelen 12*bis* tot 12*quater* van de wet van 4 augustus 1996. Die artikelen bevatten als zodanig geen machtiging aan de Koning en bieden bijgevolg geen rechtsgrond voor het ontwerp. Aangezien een verwijzing naar die artikelen wel nuttig is voor een goed begrip van de ontworpen regeling kan die verwijzing echter worden behouden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef volstaat het aan het einde te schrijven: "... en de artikelen 12*bis* tot 12*quater*, ingevoegd bij de wet van 25 februari 2003;".

2. In het vierde lid dient melding te worden gemaakt van de wijzigende koninklijke besluiten van 28 augustus 2002 en 28 mei 2003.

3. In het vijfde lid kan specifiek worden verwezen naar artikel 13 van het koninklijk besluit van 4 december 1997 tot oprichting van een centrale preventiedienst voor de sector van de uitzendarbeid, dat met artikel 19 van het ontwerp wordt gewijzigd.

4. Na het vijfde lid dient een nieuw lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de Interne Dienst voor preventie en bescherming op het Werk, meer bepaald naar artikel 7, § 1, 2/, ervan, dat met artikel 20 van het ontwerp wordt gewijzigd.

5. Aangezien het advies van de Raad van State is gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, redigere men het negende lid (dat het tiende lid wordt) als volgt:

"Gelet op advies 43.590/1 van de Raad van State, gegeven op 4 oktober 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 6

Met het oog op een eenvormig taalgebruik in de Nederlandse tekst ¹ schrijve men in het eerste en het tweede lid telkens "is verantwoordelijk voor" in plaats van "staat in voor". Meteen is de Nederlandse tekst dan ook meer in overeenstemming met de Franse tekst.

Artikel 7

Gelet op de aard van de verplichting in hoofde van de gebruiker bedoeld in artikel 7, welke veeleer als een inspanningsverbintenis dient te worden aangemerkt, verdient het aanbeveling de aard van de verantwoordelijkheid van de gebruiker nader te omschrijven, bijvoorbeeld door toevoeging van de precisering "als een goed huisvader", dit ten einde toekomstige interpretatiemoeilijkheden op dat vlak te vermijden ².

⁽¹⁾ Vergelijk met artikel 7 van het ontwerp.

⁽²⁾ Zie ook artikel 20, 2/, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.590/1
DU 4 OCTOBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 13 septembre 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant des mesures relatives au bien-être au travail des intérimaires", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend prendre des mesures spécifiques en matière de bien-être au travail pour les travailleurs intérimaires, et ce par dérogation au régime général fixé par la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail ou en application de celle-ci. Ces mesures portent notamment sur la surveillance de la santé et de la sécurité des travailleurs intérimaires. En outre, le projet détermine les obligations qui incombent sur ce plan à l'utilisateur du travailleur intérimaire et à l'entreprise de travail intérimaire.

Le régime en projet se présente comme perfectionnant et affinant le régime inscrit dans l'arrêté royal du 19 février 1997 fixant des mesures relatives à la sécurité et la santé au travail des intérimaires, que l'article 22 du projet à l'examen entend abroger. Bon nombre de dispositions du projet reproduisent dès lors les dispositions de cet arrêté.

Comme c'était déjà le cas pour l'arrêté royal du 19 février 1997, le projet à l'examen transpose en droit interne la directive 91/383/CEE du Conseil du 25 juin 1991, complétant les mesures visant à promouvoir l'amélioration de la sécurité et de la santé au travail des travailleurs ayant une relation de travail à durée déterminée ou une relation de travail intérimaire.

2. Le fondement juridique des dispositions en projet est procuré, d'une part, par les articles 19, alinéa 3, 2/, et 26, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail

.../...

temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs et, d'autre part, par l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi précitée du 4 août 1996. Ces dispositions permettent de prendre des mesures spécifiques en matière de bien-être au travail, en ce qui concerne l'emploi des travailleurs intérimaires, et de déterminer sur ce plan les obligations respectives de l'utilisateur du travailleur intérimaire et de l'entreprise de travail intérimaire.

Par ailleurs, le deuxième alinéa du préambule du projet vise également les articles 12*bis* à 12*quater* de la loi du 4 août 1996. Ces articles ne comportent pas, comme tels, de délégation au Roi et ne procurent dès lors pas de fondement juridique au projet. La référence à ces articles étant néanmoins utile à la bonne compréhension des dispositions en projet, elle pourra toutefois être maintenue.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. À la fin du deuxième alinéa du préambule, il suffit d'écrire: "..., et les articles 12*bis* à 12*quater*, insérés par la loi du 25 février 2003;".
2. Le quatrième alinéa fera mention des arrêtés royaux modificatifs des 28 août 2002 et 28 mai 2003.
3. Le cinquième alinéa peut faire spécifiquement référence à l'article 13 de l'arrêté royal du 4 décembre 1997 visant à établir un Service central de Prévention pour le secteur du travail intérimaire, qui est modifié par l'article 19 du projet.
4. Après le cinquième alinéa, on insérera un nouvel alinéa se référant à l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif au Service interne pour la Prévention et la Protection au Travail, plus particulièrement à son article 7, § 1^{er}, 2/, qui est modifié par l'article 20 du projet.

5. Dès lors que l'avis du Conseil d'État est demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on rédigera le neuvième alinéa (qui devient le dixième alinéa) comme suit:

"Vu l'avis 43.590/1 du Conseil d'État, donné le 4 octobre 2007, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;".

Article 6

Par souci d'uniformité de la terminologie dans le texte néerlandais ¹, on écrira chaque fois au premier et au deuxième alinéa "is verantwoordelijk voor" au lieu de "staat in voor". Le texte néerlandais se rapproche également par la même occasion davantage du texte français.

Article 7

Vu la nature de l'obligation qui incombe à l'utilisateur visé à l'article 7, et qui doit plutôt être regardée comme une obligation de moyen, il est recommandé de mieux définir la nature de la responsabilité de l'utilisateur, par exemple en ajoutant la précision "en bon père de famille", afin d'éviter que des problèmes d'interprétation ne se posent ultérieurement sur ce plan ².

(1) Voir l'article 7 du projet.

(2) Voir également l'article 20, 2/, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME