

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 43.579/3
VAN 25 SEPTEMBER 2007VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 september 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging [van] bijlage I en II van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 betreffende de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouw- en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1 Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de bijlagen I en II bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 betreffende de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouw- en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken en de minimumeisen voor dat onderzoek, te vervangen. Op die wijze wordt met het ontwerp de omzetting in het interne recht beoogd van de richtlijnen 2007/48/EG ¹ en 2007/49/EG ², waarbij respectievelijk de bijlagen I en II bij richtlijn 2003/90/EG en bij richtlijn 2003/91/EG worden vervangen. Die richtlijnen dienen, overeenkomstig artikel 3 ervan, uiterlijk op 31 oktober 2007 te worden omgezet en de bepalingen ervan dienen te worden toegepast vanaf 1 november 2007. In het geval van onderzoeken begonnen vóór 1 november 2007 mogen de lidstaten evenwel nog de richtlijnen 2003/90/EG en 2003/91/EG toepassen in de versie die gold vóór de wijziging ervan bij de eerstgenoemde richtlijnen (artikel 2 van de om te zetten richtlijnen).

1.2. Door de hiervoor bedoelde bijlagen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 te vervangen, te voorzien in een overgangsregeling in de zin van de richtlijnen 2007/48/EG en 2007/49/EG en de inwerkingtreding van het ontworpen besluit vast te stellen op 1 november 2007, worden de voornoemde richtlijnen op volkomen wijze in het interne recht omgezet.

2. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in eerste instantie geboden door artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007. Krachtens dat artikel kan de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, de

(1) Richtlijn 2007/48/EG van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 26 juli 2007 tot wijziging van richtlijn 2003/90/EG houdende bepalingen ter uitvoering van artikel 7 van richtlijn 2002/53/EG van de Raad met betrekking tot de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouwgewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek.

(2) Richtlijn 2007/49/EG van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 26 juli 2007 tot wijziging van richtlijn 2003/91/EG houdende bepalingen ter uitvoering van artikel 7 van richtlijn 2002/55/EG van de Raad met betrekking tot de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken en de minimumeisen voor dat onderzoek.

bijlagen bij dat besluit aanvullen en wijzigen overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Gemeenschap.

Dat besluit van 27 april 2007 moet worden gezien in het licht van artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 8 juli 2001 betreffende de nationale rassencatalogi voor landbouwgewassen en groentegewassen, naar luid waarvan "de Minister (lees: de Vlaamse Regering ³) (...), in overeenstemming met de voorschriften van de instellingen van de Europese Unie en rekening houdend met de stand van wetenschap en techniek (mag) vaststellen: a) de kenmerken waartoe het onderzoek zich voor de verschillende soorten ten minste moet uitstrekken; b) de minimumeisen betreffende het verrichten van het onderzoek; (...)".

De genoemde besluiten vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, 6/, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt. Op grond van die bepaling kan de Koning (lees: de Vlaamse Regering) "(...) de grondstoffen onderwerpen aan facultatieve of verplichte keuring omtrent de herkomst, de echtheid en zuiverheid van soort en ras, de kwaliteit en de goede gezondheidstoestand en de vergoedingen vaststellen welke hiervoor vanwege de fabrikanten, voortbrengers, kwekers, bereiders en telers kunnen worden gevraagd".

3. Wat de rechtsgrond betreft, wordt in het derde lid van de aanhef ook verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Aangezien de betrokken Vlaamse minister de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan artikel 4 van het reeds genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007, is een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald, waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld ⁴, overbodig.

⁽³⁾ Zie artikel 83, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

⁽⁴⁾ Zie artikel 8, 1/, van dat besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen hiervoor is opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient aan het einde van het eerste lid van de aanhef te worden geschreven "inzonderheid op artikel 2, § 1, 6/, gewijzigd bij de wetten van 21 december 1998 en 5 februari 1999;", en dient het derde lid ervan te worden weggelaten.

Artikel 3

5. Men redigere artikel 3 op een legistiek meer gebruikelijke wijze als volgt:

"Art. 3. De bijlagen I en II bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 betreffende de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouw- en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken en de minimeisen voor dat onderzoek, zoals van toepassing vóór de vervanging ervan bij dit besluit, blijven van toepassing op de onderzoeken die zijn begonnen vóór 1 november 2007."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS