

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 43.578/1
VAN 20 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 43.578/1
DU 20 SEPTEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 september 2007 door de Minister van Economie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de delegatie van de periodieke ijverrichtingen van de niet-automatische weeginstrumenten", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 6 septembre 2007, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à la délégation des opérations de vérification périodique des instruments de pesage à fonctionnement non automatique", a donné l'avis suivant:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

De in het ontwerp van ministerieel besluit vervatte regeling inzake periodieke ijkverrichtingen van de niet-automatische weeginstrumenten beoogt uitvoering te geven aan sommige bepalingen die zullen worden ingevoegd in het koninklijk besluit van 20 december 1972 ¹ bij het koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp is van het advies 42.434/1, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden eveneens advies verleent.

In het laatstgenoemde advies worden opmerkingen geformuleerd met betrekking tot de rechtsgrond voor bepaalde onderdelen van de in het ontwerp 42.434/1 vervatte regeling en met betrekking tot de toelaatbaarheid van sommige delegatiebepalingen die in dat ontwerp voorkomen (zie in dat advies de bespreking van de "Strekking en rechtsgrond van het ontwerp" onder 2, en de "Algemene opmerkingen" onder 1). In de mate dat die opmerkingen betrekking hebben op bepalingen van het koninklijk besluit van 20 december 1972 die rechtsgrond moeten bieden voor het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit (zoals het ontworpen artikel 34bis1 van het voornoemde koninklijk besluit), dienen die opmerkingen tevens te worden

¹Koninklijk besluit van 20 december 1972 houdende gedeeltelijke inwerkingtreding van de wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, meetstandaarden en meetwerktuigen, en tot vaststelling van de toepassingsmodaliteiten van hoofdstuk II van deze wet, over de meetwerktuigen.

betrokken op het ontwerp van ministerieel besluit en kan dit laatste niet als zodanig doorgang vinden.

Pas nadat zekerheid bestaat omtrent de deugdelijkheid van de ingeroepen rechtsgrondbepalingen kan daaraan uitvoering worden gegeven bij ministerieel besluit ². Daarbij dienen dan de rechtsgrondbiedende bepalingen van het koninklijk besluit, maar ook die van de wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, de meetstandaarden en de meetwerktuigen, met voldoende precisie te worden vermeld in de aanhef ³. In geen geval moet daarbij nog het koninklijk besluit van 4 augustus 1992 houdende een nieuwe regeling betreffende de niet-automatische weegwerktuigen worden vermeld, aangezien dat koninklijk besluit de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond strekt ⁴.

²Een ministerieel besluit waarvan de artikelen bovendien naar behoren zijn genummerd, d.w.z. zonder de twee artikelen 4 die nu in het ontwerp voorkomen.

³Dat is nu niet het geval, ermee rekening houdende dat de verwijzing, in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, naar de artikelen 12, 22, 23 en 30 van de wet van 16 juni 1970, te ruim is (zie ook de opmerking 1 onder "Strekking en rechtsgrond van het ontwerp" in het advies 42.434/1).

⁴De verwijzing naar dat koninklijk besluit, in het derde lid van de aanhef, dient derhalve te vervallen. In de plaats ervan kan de considerans komen die nu is opgenomen in het laatste lid van de aanhef.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

La réglementation en matière d'opérations de vérification périodique des instruments de pesage à fonctionnement non automatique, contenue dans le projet d'arrêté ministériel, entend pourvoir à l'exécution de certaines dispositions qui seront insérées dans l'arrêté royal du 20 décembre 1972 ¹ par l'arrêté royal dont le projet fait l'objet de l'avis 42.434/1, rendu également aujourd'hui par le Conseil d'État, section de législation.

Cet avis formule des observations en ce qui concerne le fondement juridique de certaines parties de la réglementation du projet 42.434/1 et en ce qui concerne l'admissibilité de certaines délégations que contient ce projet (voir, dans cet avis, "Portée et fondement juridique du projet" au point 2 et "Observations générales" au point 1). Dans la mesure où ces observations portent sur des dispositions de l'arrêté royal du 20 décembre 1972 qui doivent procurer un fondement juridique à l'arrêté ministériel en projet qui est soumis pour avis (comme l'article 34bis1 en projet de l'arrêté royal précité), elles doivent s'appliquer au projet d'arrêté ministériel et ce dernier ne peut pas se concrétiser comme tel.

1

Arrêté royal du 20 décembre 1972 portant mise en vigueur partielle de la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments de mesure et fixant des modalités d'application du chapitre II de cette loi, relatif aux instruments de mesure.

Ce n'est qu'une fois que sera acquise la certitude de l'adéquation des dispositions procurant le fondement juridique invoqué que l'arrêté ministériel ² pourra pourvoir à leur exécution. En outre, il conviendra que les dispositions procurant un fondement juridique, issues de l'arrêté royal ainsi que de la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments de mesure, soient visées avec suffisamment de précision dans le préambule ³. Il ne faudra plus en aucun cas mentionner l'arrêté royal du 4 août 1992 portant une nouvelle réglementation relative aux instruments de pesage à fonctionnement non automatique, étant donné qu'il ne procure pas de fondement juridique au projet ⁴.

2

Arrêté ministériel dont les articles seront de surcroît numérotés comme il se doit, c'est-à-dire sans les deux articles 4 qui y figurent actuellement.

3

Tel n'est pas le cas pour l'instant, compte tenu du fait que la référence, dans le premier alinéa du préambule du projet, aux articles 12, 22, 23 et 30 de la loi du 16 juin 1970, est trop large (voir aussi l'observation 1 formulée sous "Portée et fondement juridique du projet" dans l'avis 42.434/1).

4

On omettra dès lors la référence à cet arrêté royal au troisième alinéa du préambule. On la remplacera par le considérant qui figure actuellement dans le dernier alinéa du préambule.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

A. SPRUYT,
M. RIGAUX,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,
premier auditeur chef de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME