KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.567/1
VAN 20 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 augustus 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de inwerkingtreding van Titel VI van de wet van 3 juni 2007 houdende diverse arbeidsbepalingen", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de datum van inwerkingtreding van titel VI van de wet van 3 juni 2007 houdende diverse arbeidsbepalingen vast te stellen op 1 oktober 2007. Titel VI van de wet van 3 juni 2007 voert een nieuwe regeling in betreffende de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst aan boord van zeeschepen.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 82 van de wet van 3 juni 2007. Luidens dat artikel treedt titel VI in werking op een door de Koning te bepalen datum.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het tweede lid van de aanhef moet de correcte datum van het advies van het Paritair Comité voor de koopvaardij worden vermeld, te weten 24 juli 2007.

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt dat titel VI van de wet van 3 juni 2007 in werking treedt op 1 oktober 2007. Titel VI van die wet bevat dwingende bepalingen, onder meer met betrekking tot het sluiten van een arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst aan boord van zeeschepen, het houden van het register der zeelieden en het zeemansboek, de rechten en plichten van de zeeman en de reder, het loon van de zeeman, de geneeskundige verzorging, verplaatsingskosten en loonwaarborg bij ziekte of ongeval, de terugzending naar de plaats van aanwerving en het einde en de verbreking van de arbeidsovereenkomst. Uit de aard zelf van die bepalingen volgt dat zij niet met terugwerkende kracht kunnen worden ingevoerd. De wet van 3 juni 2007 bevat evenmin een uitdrukkelijke machtiging daartoe.

Gelet op de datum waarop de Raad van State, afdeling wetgeving, over het voorliggende ontwerp om advies is gevraagd (29 augustus 2007), alsook op de termijn waarover de afdeling wetgeving op grond van die aanvraag beschikt (dertig dagen) en de datum waarop het advies is verleend (20 september 2007), is het vrijwel uitgesloten dat het ontworpen besluit nog uiterlijk op 1 oktober 2007 in werking kan treden. Derhalve mag nu reeds worden aangenomen dat titel VI van de wet van 3 juni 2007, op grond van het ontwerp zoals het thans voorligt, met terugwerkende kracht inwerking zal treden. De datum van 1 oktober 2007 kan in het ontwerp bijgevolg niet worden behouden en er dient voor een latere datum van inwerkingtreding te worden geopteerd, waardoor de terugwerkende kracht van titel VI van de wet van 3 juni 2007 in elk geval wordt uitgesloten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.567/1

DU 20 SEPTEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION

DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 29 août 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'entrée en vigueur du Titre VI de la loi du 3 juin 2007 portant des dispositions diverses relatives au travail", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à fixer au 1er octobre 2007 la date d'entrée en vigueur du titre VI de la loi du 3 juin 2007 portant des dispositions diverses relatives au travail. Le titre VI de la loi du 3 juin 2007 instaure un nouveau régime en ce qui concerne le contrat d'engagement maritime à bord de navires de mer.

2. L'article 82 de la loi du 3 juin 2007 procure un fondement juridique au projet. Selon cet article, le titre VI entre en vigueur à une date à fixer par le Roi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au deuxième alinéa du préambule, il faut indiquer la date correcte de l'avis de la Commission paritaire pour la marine marchande, à savoir le 24 juillet 2007.

Article 1er

L'article 1er dispose que le titre VI de la loi du 3 juin 2007 entre en vigueur le 1er octobre 2007. Le titre VI de cette loi comporte des dispositions impératives, notamment en ce qui concerne la conclusion d'un contrat d'engagement maritime à bord de navires de mer, la tenue du registre des marins et du livret de marin, les droits et obligations du marin et de l'armateur, la rémunération du marin, les soins médicaux, les frais de déplacement et la rémunération garantie en cas de maladie ou d'accident, le rapatriement au lieu d'engagement et la fin et la rupture du contrat d'engagement. Il résulte de la nature même de ces dispositions qu'elles ne peuvent pas être introduites avec effet rétroactif. La loi du 3 juin 2007 ne comporte pas non plus d'habilitation expresse à cet effet.

Vu la date à laquelle l'avis du Conseil d'État, section de législation, sur le projet à l'examen a été demandé (29 août 2007), ainsi que le délai dont dispose la section de législation sur la base de cette demande (trente jours) et la date à laquelle l'avis a été donné (le 20 septembre 2007), il est à peu près exclu que l'arrêté en projet puisse encore entrer en vigueur au plus tard le 1er octobre 2007. Dès lors, on peut présumer dès à présent que le titre VI de la loi du 3 juin 2007, compte tenu du projet tel qu'il est à l'examen, entrera en vigueur avec effet rétroactif. La date du 1er octobre 2007 ne peut donc pas être maintenue dans le projet et il faut choisir une date ultérieure pour l'entrée en vigueur, excluant en tout cas l'effet rétroactif du titre VI de la loi du 3 juin 2007.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME