

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.551/1/V
VAN 10 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 16 augustus 2007 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 juli 1997 betreffende zuiverheidseisen voor additieven die in voedingsmiddelen mogen worden gebruikt", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek noopt slechts tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

*

* *

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de omzetting in het interne recht van de richtlijnen 2006/128/EG ¹ en 2006/129/EG ². Aan deze richtlijnen dient, overeenkomstig artikel 2 ervan, uiterlijk op 15 februari 2008 te worden voldaan. Het voorliggende ontwerp bevat geen bijzondere regeling van inwerkingtreding zodat de bepalingen ervan van kracht zullen worden volgens de normale regels van inwerkingtreding van besluiten, t.w. tien dagen na de bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad. Gelet op het tijdstip waarop om advies wordt gevraagd, mag worden aangenomen dat de ontworpen regeling in elk geval uiterlijk op 15 februari 2008 in werking zal treden.

(1) Richtlijn 2006/128/EG van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 8 december 2006 tot wijziging en rectificatie van richtlijn 95/31/EG tot vaststelling van specifieke zuiverheidseisen voor zoetstoffen die in levensmiddelen mogen worden gebruikt.

(2) Richtlijn 2006/129/EG van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 8 december 2006 tot wijziging en rectificatie van richtlijn 96/77/EG tot vaststelling van specifieke zuiverheidseisen voor levensmiddelenadditieven met uitzondering van kleurstoffen en zoetstoffen.

In dat verband dient echter ook rekening te worden gehouden met de toekomstige omzetting van richtlijn 2006/52/EG ³, waarvan de bepalingen samenhangen met de bepalingen van de richtlijnen die met het voorliggende ontwerp worden omgezet. Die richtlijn, waaraan eveneens uiterlijk op 15 februari 2008 dient te worden voldaan, bevat immers een overgangsregeling tot 15 augustus 2008, wat betreft de handel in en het gebruik van producten die niet aan die richtlijn voldoen (artikel 3). De stellers van het voorliggende ontwerp dienen bijgevolg na te gaan of, met het oog op de compatibiliteit van de twee omzettingen, niet ook in het voorliggende ontwerp in een parallelle overgangsregeling moet worden voorzien.

⁽³⁾ Richtlijn 2006/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 5 juli 2006 tot wijziging van richtlijn 95/2/EG betreffende levensmiddelenadditieven met uitzondering van kleurstoffen en zoetstoffen, en richtlijn 94/35/EG inzake zoetstoffen die in levensmiddelen mogen worden gebruikt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

G. VAN HAEGENDOREN

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.551/1/V
DU 10 SEPTEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 16 août 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 juillet 1997 relatif aux critères de pureté des additifs pouvant être utilisés dans les denrées alimentaires", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée essentiellement à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen donne uniquement lieu aux observations suivantes.

*

* *

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend transposer en droit interne les directives 2006/128/CE ¹ et 2006/129/CE ². Conformément à leur article 2, il convient de se conformer à ces directives au plus tard le 15 février 2008. Le présent projet ne règle pas spécialement l'entrée en vigueur de sorte que ses dispositions seront applicables selon les règles normales d'entrée en vigueur des arrêtés, à savoir dix jours après la publication de l'arrêté au Moniteur belge. Vu le moment où l'avis est demandé, il peut être admis que les dispositions en projet entreront en tout cas en vigueur au plus tard le 15 février 2008.

(1) Directive 2006/128/CE de la Commission des Communautés européennes du 8 décembre 2006 modifiant et rectifiant la directive 95/31/CE établissant des critères de pureté spécifiques pour les édulcorants pouvant être utilisés dans les denrées alimentaires.

(2) Directive 2006/129/CE de la Commission des Communautés européennes du 8 décembre 2006 modifiant et corrigeant la directive 96/77/CE établissant des critères de pureté spécifiques pour les additifs alimentaires autres que les colorants et les édulcorants.

À cet égard, il convient toutefois de tenir également compte de la transposition future de la directive 2006/52/CE ³, dont les dispositions sont liées à celles des directives transposées par le présent projet. Cette directive, à laquelle il convient également de satisfaire au plus tard le 15 février 2008, comprend en effet un régime transitoire jusqu'au 15 août 2008 en ce qui concerne la commercialisation et l'emploi de produits qui n'y sont pas conformes (article 3). Les auteurs du présent projet devront par conséquent vérifier si, en vue de la compatibilité des deux transpositions, il ne convient pas également de prévoir un régime transitoire parallèle dans le présent projet.

⁽³⁾ Directive 2006/52/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 5 juillet 2006 modifiant la directive 95/2/CE concernant les additifs alimentaires autres que les colorants et les édulcorants et la directive 94/35/CE concernant les édulcorants destinés à être employés dans les denrées alimentaires.

La chambre était composée de

Messieurs	G. VAN HAEGENDOREN,	conseiller d'État, président,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

G. VAN HAEGENDOREN