

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.544/1/V
VAN 4 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 augustus 2007 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 maart 2007 ter organisatie van fokprogramma's ter verkrijging van resistentie tegen overdraagbare spongiforme encefalopathieën bij schapenrassen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Krachtens artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 6 maart 2007 ter organisatie van fokprogramma's ter verkrijging van resistentie tegen overdraagbare spongiforme encefalopathieën (hierna OSE) bij schapenrassen, neemt elke verantwoordelijke ⁽¹⁾ van een koppel van hoge genetische waarde ⁽²⁾ deel aan het door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) ingevoerde

⁽¹⁾ Dit is de houder of de eigenaar die over de schapen het onmiddellijke beheer en toezicht uitoefent (artikel 1, tweede lid, 7/, van het koninklijk besluit van 6 maart 2007).

⁽²⁾ Dit is a) een koppel bestaande uit raszuivere fokschapen, of b) een ander koppel schapen dat door het FAVV van groot belang geacht wordt voor het in de handel brengen of de teelt van fokschapen, van hetzelfde ras, behorend tot hetzelfde beslag, die op hetzelfde bedrijf en door één verantwoordelijke worden gehouden (artikel 1, tweede lid, 9/, van het koninklijk besluit van 6 maart 2007).

fokprogramma om te selecteren op resistentie tegen OSE bij schapen. Daarnaast kunnen andere verantwoordelijken vrijwillig deelnemen aan dat fokprogramma (artikel 2, § 2).

Het ontwerp strekt ertoe de verplichte deelname te schrappen. Voortaan kan elke verantwoordelijke vrijwillig deelnemen.

Het ontwerp houdt verband met de intrekking, bij verordening (EG) nr. 727/2007 van de Commissie van 26 juni 2007 ⁽³⁾, van beschikking 2003/100/EG van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 13 februari 2003 tot vaststelling van minimumeisen voor fokprogramma's ter verkrijging van resistentie tegen overdraagbare spongiforme encefalopathieën bij schapen.

Deze beschikking legde de verplichting op voor de lidstaten om een fokprogramma in te voeren (uiterlijk op 1 januari 2004); alleszins vanaf 1 april 2005 was de deelname aan het programma verplicht voor alle koppels van hoge genetische waarde.

Artikel 6*bis* van de verordening (EG) nr. 999/2001 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 mei 2001 houdende vaststelling van voorschriften inzake preventie, bestrijding en uitroeiing van bepaalde overdraagbare spongiforme encefalopathieën, ingevoegd bij verordening (EG) nr. 1923/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 ⁽⁴⁾, vervangt de verplichting voor de lidstaten om een fokprogramma in te voeren door een mogelijkheid. De minimumeisen waaraan de fokprogramma's moeten voldoen zijn voortaan opgenomen in bijlage VII bij verordening (EG) nr. 999/2001, zoals vervangen bij verordening (EG) nr. 727/2007.

⁽³⁾ Verordening (EG) nr. 727/2007 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 26 juni 2007 tot wijziging van de bijlagen I, III, VII en X bij verordening (EG) nr. 999/2001 van het Europees Parlement en de Raad houdende vaststelling van voorschriften inzake preventie, bestrijding en uitroeiing van bepaalde overdraagbare spongiforme encefalopathieën.

⁽⁴⁾ Verordening (EG) nr. 1923/2006 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 18 december 2006 tot wijziging van verordening (EG) nr. 999/2001 houdende vaststelling van voorschriften inzake preventie, bestrijding en uitroeiing van bepaalde overdraagbare spongiforme encefalopathieën.

VORMVEREISTEN

Uit de gegevens waarover de Raad van State beschikt blijkt dat het advies van de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid van 10 juli 2007 nog niet werd goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie. Mocht die goedkeuring aanleiding geven tot wijzigingen aan het ontwerp, zullen die wijzigingen voor advies aan de Raad van State moeten worden voorgelegd.

RECHTSGROND

Het ontworpen besluit vindt enkel rechtsgrond in artikel 8, eerste lid, 1/, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de eerste aanhefbepaling vermeldde men enkel artikel 8, eerste lid, 1/, van de dierengezondheidswet.

2. In de derde aanhefbepaling vermeldde men bij bijlage VII van verordening (EG) nr. 999/2001 dat ze werd vervangen bij verordening (EG) nr. 727/2007 van de Commissie van 26 juni 2007.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

G. VAN HAEGENDOREN

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.544/1/V
DU 4 SEPTEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 14 août 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 mars 2007 organisant pour les races ovines des programmes d'élevage axés sur la résistance aux encéphalopathies spongiformes transmissibles", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

En vertu de l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 mars 2007 organisant pour les races ovines des programmes d'élevage axés sur la résistance aux encéphalopathies spongiformes transmissibles (ci-après EST), tout responsable ⁽¹⁾ d'uncheptel de valeur génétique élevée ⁽²⁾ participe au programme d'élevage mis en place par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA) et prévoyant la sélection pour la résistance aux EST chez les ovins. En outre, d'autres responsables peuvent participer volontairement à ce programme d'élevage (article 2, § 2).

(1) Il s'agit du détenteur ou du propriétaire qui exerce une gestion et une surveillance directes sur les ovins (article 1^{er}, alinéa 2, 7/, de l'arrêté royal du 6 mars 2007).

(2) Il s'agit a) d'un cheptel se composant d'ovins reproducteurs de race pure, ou b) de tout autre cheptel d'ovins, que l'AFSCA considère comme d'une grande importance dans la commercialisation ou la production d'ovins reproducteurs, de la même race, appartenant au même troupeau, élevés dans une seule exploitation et par un seul responsable (article 1^{er}, alinéa 2, 9/, de l'arrêté royal du 6 mars 2007).

Le projet entend supprimer la participation obligatoire. Désormais, tout responsable peut participer volontairement.

Le projet concerne l'abrogation, par le règlement (CE) n/ 727/2007 de la Commission du 26 juin 2007 ⁽³⁾, de la décision 2003/100/CE de la Commission des Communautés européennes du 13 février 2003 établissant des prescriptions minimales pour la mise en place de programmes d'élevage axés sur la résistance aux encéphalopathies spongiformes transmissibles chez les ovins.

Cette décision imposait aux États membres l'obligation d'instaurer un programme d'élevage (au plus tard pour le 1^{er} janvier 2004); en tout état de cause, la participation au programme était obligatoire pour tous les cheptels de valeur génétique élevée à partir du 1^{er} avril 2005.

L'article 6bis du règlement (CE) n/ 999/2001 du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 22 mai 2001 fixant les règles pour la prévention, le contrôle et l'éradication de certaines encéphalopathies spongiformes transmissibles, inséré par le règlement (CE) n/ 1923/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 ⁽⁴⁾, remplace l'obligation qui était faite aux États membres de mettre en place un programme d'élevage par la possibilité de le faire. Les prescriptions minimales auxquelles doivent satisfaire les programmes d'élevage sont désormais inscrites à l'annexe VII du règlement (CE) n/ 999/2001, telle que remplacée par le règlement (CE) n/ 727/2007.

FORMALITÉS

Il résulte des éléments en possession du Conseil d'État que l'avis du groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle Agriculture du 10 juillet 2007 n'a pas encore été approuvé par la Conférence interministérielle. Dans l'hypothèse où le projet

⁽³⁾ Règlement (CE) n/ 727/2007 de la Commission des Communautés européennes du 26 juin 2007 modifiant les annexes I, III, VII et X du règlement (CE) n/ 999/2001 du Parlement européen et du Conseil fixant les règles pour la prévention, le contrôle et l'éradication de certaines encéphalopathies spongiformes transmissibles.

⁽⁴⁾ Règlement (CE) n/ 1923/2006 du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 18 décembre 2006 modifiant le règlement (CE) n/ 999/2001 fixant les règles pour la prévention, le contrôle et l'éradication de certaines encéphalopathies spongiformes transmissibles.

serait encore être modifié à la suite de cette approbation, ces modifications devront être soumises à l'avis du Conseil d'État.

FONDEMENT JURIDIQUE

L'arrêté en projet ne trouve son fondement juridique que dans l'article 8, alinéa 1^{er}, 1/, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, on mentionnera uniquement l'article 8, alinéa 1^{er}, 1/, de la loi relative à la santé des animaux.

2. Au troisième alinéa du préambule, on mentionnera que l'annexe VII du règlement (CE) n/ 999/2001 a été remplacée par le règlement (CE) n/ 727/2007 de la Commission du 26 juin 2007.

La chambre était composée de

Messieurs	G. VAN HAEGENDOREN,	conseiller d'État, président,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

G. VAN HAEGENDOREN