

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.543/1/V
VAN 30 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 augustus 2007 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid, verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van "ordonnantie tot wijziging van artikel 30*octies* van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt, zoals gewijzigd door artikel 56 van de ordonnantie van 14 december 2006", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt tot het aanbrengen van wijzigingen in het statuut van de personeelsleden van het Brussels Instituut voor Milieubeheer (hierna: BIM) die, met toepassing van artikel 30octies, § 1, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zijn belast met een "opdracht" bij de Reguleringscommissie voor energie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest (hierna: BRUGEL).

Er wordt bepaald dat het betrokken personeelslid tijdens de duur van zijn "opdracht" in dienstactiviteit is en onderworpen blijft aan het personeelsstatuut van het BIM (ontworpen artikel 30octies, § 3 - artikel 2, 1/, van het ontwerp) en dat BRUGEL de nodige informatie bezorgt (niet: overmaakt) teneinde het BIM, dat voortaan instaat voor de evaluatie van het betrokken personeelslid, die taak te kunnen laten uitoefenen. Tevens dient de tot de evaluatie gemachtigde hiërarchische meerdere uit het BIM de functionele meerdere in BRUGEL te raadplegen vóór het evaluatiegesprek plaatsvindt (ontworpen artikel 30octies, § 5 - artikel 2, 3/, van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

2. In het opschrift dienen de woorden ", zoals gewijzigd door artikel 56 van de ordonnantie van 14 december 2006" te vervallen, en dient het juiste opschrift van de ordonnantie van 19 juli 2001 te worden vermeld.

Artikel 2

3. In de inleidende zin van artikel 2⁽¹⁾ dienen de woorden "van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ingevoegd bij de ordonnantie van 14 december 2006," te worden toegevoegd na de woorden "artikel 30octies".

4. In de memorie van toelichting wordt vooropgesteld dat de "terbeschikkingstelling" van de betrokken personeelsleden aan BRUGEL niet overeenstemt met een verlof voor opdracht⁽²⁾. Nochtans wordt in de ontworpen bepalingen (alsmede in niet te wijzigen bepalingen van artikel 30octies van de ordonnantie van 19 juli 2001) nog steeds gewag gemaakt van een "opdracht" en van "opdrachthouders", wat niet raadzaam is wanneer het effectief niet zou gaan om een verlof voor opdracht.

Het komt de stellers van het ontwerp toe om klaarheid te scheppen over het juiste statuut van de betrokken personeelsleden en de in artikel 30octies van de ordonnantie van 19 juli 2001 gehanteerde terminologie in voorkomend geval aan te passen.

5. In artikel 2, 3/, van het ontwerp wordt best de gehele paragraaf 5 van artikel 30octies van de ordonnantie van 19 juli 2001 vervangen.

(1) In de tekst van het ontwerp aan te duiden, zoals ook artikel 3, met "Art.", en niet met "Artikel".

(2) Dit verlof wordt geregeld bij de artikelen 211 tot 219 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 2002 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 3

6. Krachtens artikel 3 heeft de ordonnantie die thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 9 oktober 2007 ⁽³⁾. Gelet op de weerslag van die ordonnantie op het statuut van de betrokken ambtenaren, onder meer op het vlak van de evaluatie, kan die retroactiviteit geen doorgang vinden. Artikel 3 dient derhalve te worden weggelaten of te worden vervangen door een andere regeling van inwerkingtreding.

⁽³⁾ Hoewel dit niet uit de Nederlandse (maar wel uit de Franse) tekst van het ontwerp blijkt, zal, indien die datum gehandhaafd blijft, gelet op de nog te doorlopen parlementaire procedure aan de aan te nemen ordonnantie retroactieve werking worden toegekend.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. MOONS,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, E. BREWAEYS,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. MOONS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.543/1/V
DU 30 AOÛT 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'eau, le 14 août 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance "modifiant l'article 30^{octies} de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché régional de l'électricité, telle que modifiée par l'article 56 de l'ordonnance du 14 décembre 2006", a donné l'avis suivant:

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet d'apporter des modifications au statut des membres du personnel de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement (ci-après: IBGE) qui, en application de l'article 30octies, § 1^{er}, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, sont chargés d'une "mission" auprès de la Commission de régulation pour l'énergie en Région de Bruxelles-Capitale (ci-après: BRUGEL).

Il est prévu que pendant la durée de sa "mission", le membre du personnel concerné est en activité de service et reste soumis au statut du personnel de l'IBGE (article 30octies, § 3, en projet - article 2, 1/, du projet) et que BRUGEL transmet à l'IBGE les informations nécessaires pour que l'IBGE, qui est désormais chargé de son évaluation, puisse la réaliser. Par ailleurs, le supérieur hiérarchique de l'IBGE habilité à réaliser l'évaluation est tenu de consulter le supérieur fonctionnel de BRUGEL préalablement à l'entretien d'évaluation (article 30octies, § 5, en projet - article 2, 3/, du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

2. Les mots ", telle que modifiée par l'article 56 de l'ordonnance du 14 décembre 2006" doivent être omis de l'intitulé qui doit mentionner l'intitulé exact de l'ordonnance du 19 juillet 2001.

Article 2

3. Dans la phrase liminaire de l'article 2 ⁽¹⁾, il y a lieu de faire suivre les mots "article 30octies" par les mots "de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation

⁽¹⁾ Qu'il y a lieu, de même que l'article 3, de désigner dans le texte du projet par "Art." et non par "Article".

du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, inséré par l'ordonnance du 14 décembre 2006".

4. L'exposé des motifs présuppose que la "mise à disposition" de BRUGEL des membres du personnel concernés n'est pas un congé pour mission ⁽²⁾. Cependant, les dispositions en projet (de même que des dispositions de l'article 30octies de l'ordonnance du 19 juillet 2001 qui ne doivent pas être modifiées) font encore toujours état d'une "mission" et de "chargés de mission", ce qui n'est pas opportun s'il ne s'agit effectivement pas d'un congé pour mission.

Il appartient aux auteurs du projet de préciser le statut exact des membres du personnel concerné et, le cas échéant, d'adapter la terminologie utilisée dans l'ordonnance du 19 juillet 2001.

5. À l'article 2, 3/, du projet, mieux vaudrait remplacer l'ensemble du paragraphe 5 de l'article 30octies de l'ordonnance du 19 juillet 2001.

Article 3

6. En vertu de l'article 3, l'ordonnance actuellement en projet produit ses effets le 9 octobre 2007 ⁽³⁾. Eu égard à l'incidence de cette ordonnance sur le statut des agents concernés, notamment en ce qui concerne l'évaluation, cette rétroactivité ne peut se concrétiser. L'article 3 doit par conséquent être omis ou faire place à un autre régime d'entrée en vigueur.

⁽²⁾ Ce congé est régi par les articles 211 à 219 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 26 septembre 2002 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

⁽³⁾ Si cette date est maintenue, bien que cela ne résulte pas du texte néerlandais (mais bien du texte français), l'ordonnance à adopter aura, compte tenu de la procédure parlementaire qui doit encore être suivie, un effet rétroactif.

La chambre était composée de

Messieurs	D. MOONS,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, E. BREWAEYS,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. MOONS