

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.519/1
VAN 20 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 augustus 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 24 september 2007, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 september 1993 tot toekenning van een forfaitaire vergoeding wegens verblijfkosten aan zekere personeelsleden van het Fonds voor Arbeidsongevallen", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit brengt een aantal wijzigingen aan in het koninklijk besluit van 9 september 1993 tot toekenning van een forfaitaire vergoeding wegens verblijfkosten aan zekere¹ personeelsleden van het Fonds voor Arbeidsongevallen.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen voor sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, gelezen in samenhang met achtereenvolgens de volgende koninklijke besluiten:

- het koninklijk besluit van 24 januari 2002 houdende vaststelling van het statuut van het personeel van de openbare instellingen van sociale zekerheid, inzonderheid artikel 2, 2/;
- het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid de artikelen 3 en 14;

⁽¹⁾ De gelegenheid kan te baat worden genomen om in de Nederlandse tekst van het opschrift het woord "zekere" te vervangen door het woord "sommige".

- het koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen, toelagen en premies van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten, inzonderheid artikel 7.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met wat hiervoor is gesteld met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerp, dient vooreerst de verwijzing naar artikel 21 van het koninklijk besluit van 3 april 1997, die thans is opgenomen in het tweede lid van de aanhef, vooraan in de aanhef te worden opgenomen, waarbij bovendien specifiek naar paragraaf 1 van dat artikel dient te worden verwezen. Vervolgens dient - in chronologische volgorde - te worden verwezen naar de hiervoor vermelde bepalingen van de koninklijke besluiten van 26 maart 1965, 8 januari 1973 en 24 januari 2002, alsmede naar het te wijzigen koninklijk besluit van 9 september 1993, telkens met vermelding van de nog van kracht zijnde wijzigingen van die bepalingen of dat besluit.

2. De verwijzing in de aanhef naar het advies van het beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen dient vervolledigd te worden met de datum van dat advies, te weten 18 september 2006.

3. In het vijfde lid van de aanhef, zoals het om advies is voorgelegd, dient te worden verwezen naar "het advies van de inspecteur van financiën" in plaats van naar "het advies van de Regeringscommissaris van Begroting".

Artikel 5

Artikel 5 van het ontwerp dient om wetgevingstechnische redenen te worden opgesplitst in twee artikelen, het eerste (artikel 5) ertoe strekkende artikel 4 van het koninklijk besluit van 9 september 1993 te vervangen door de ontworpen tekst, en het

.../...

tweede (nieuw artikel 6) ertoe strekkende artikel *4bis* van hetzelfde besluit op te heffen. De artikelen 6 en 7 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, dienen dan te worden vernummerd tot de artikelen 7 en 8 en in het nieuwe artikel 7 dient de verwijzing naar artikel 5 te worden vervangen door een verwijzing naar de artikelen 5 en 6.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door mevr. I. VOS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.519/1
DU 20 SEPTEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 2 août 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 24 septembre 2007, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 septembre 1993 relatif à l'octroi d'une indemnité forfaitaire pour frais de séjour à certains agents du Fonds des accidents du travail", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis apporte un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 9 septembre 1993 relatif à l'octroi d'une indemnité forfaitaire pour frais de séjour à certains ¹ agents du Fonds des accidents du travail.

2. Le projet trouve un fondement juridique à l'article 21, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions lu en combinaison, successivement, avec les arrêtés royaux suivants:

- l'arrêté royal du 24 janvier 2002 fixant le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale, notamment l'article 2, 2/;
- l'arrêté royal du 8 janvier 1973 portant statut pécuniaire du personnel de certains organismes d'intérêt public, notamment les articles 3 et 14;
- l'arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités, allocations et primes quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux, notamment l'article 7.

(1) On peut profiter de l'occasion pour remplacer dans le texte néerlandais de l'intitulé le mot "zekere" par le mot "sommige".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Eu égard à ce qui est exposé ci-dessus relativement au fondement juridique du projet, il faut tout d'abord déplacer au début du préambule la référence à l'article 21 de l'arrêté royal du 3 avril 1997, qui y figure actuellement au deuxième alinéa, en mentionnant par ailleurs spécifiquement le paragraphe 1^{er} de cet article. Ensuite, il convient de faire référence - dans l'ordre chronologique - aux dispositions précitées des arrêtés royaux des 26 mars 1965, 8 janvier 1973 et 24 janvier 2002, ainsi qu'à l'arrêté royal à modifier du 9 septembre 1993, en mentionnant chaque fois les modifications encore en vigueur de ces dispositions ou de cet arrêté.

2. Il faut compléter la référence à l'avis du Comité de gestion des accidents du travail, figurant dans le préambule, par la date de cet avis, à savoir le 18 septembre 2006.

3. Dans le cinquième alinéa du préambule, tel qu'il est soumis pour avis, il y a lieu de faire référence à "l'avis de l'inspecteur des finances", et non pas à "l'avis du Commissaire de gouvernement du Budget".

Article 5

Pour se conformer à la technique législative, on scindera l'article 5 du projet en deux articles, le premier (article 5) visant à remplacer l'article 4 de l'arrêté royal du 9 septembre 1993 par le texte en projet, et le deuxième (nouvel article 6) visant à abroger l'article 4bis du même arrêté. Les articles 6 et 7 du projet, tel qu'il est soumis pour avis, doivent alors être renumérotés en articles 7 et 8 et dans le nouvel article 7, la référence à l'article 5 doit être remplacée par une référence aux articles 5 et 6.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VOS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME