

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.482/1/V
VAN 4 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 17 september 2007, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende energieprestaties in scholen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ¹, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

Het ontworpen artikel 13, § 1, derde lid (lees: artikel 13, § 1, 3.), van de voornoemde wet van 29 mei 1959 bepaalt dat de onderwijsinstellingen, de internaten en de centra voor leerlingenbegeleiding slechts beroep kunnen doen op de door de Vlaamse Gemeenschap toegekende investeringsmiddelen, indien de nieuwbouw of verbouwingswerken beantwoorden aan de vastgestelde normen op het vlak van energieprestaties, en meer bepaald een primair energieverbruik hebben dat niet hoger is dan E70 (artikel 2 van het ontwerp). In het ontworpen artikel 17, § 2, van de wet van 29 mei 1959 wordt de subsidiering voor het gesubsidieerd onderwijs terzake geregeld (artikel 3 van het ontwerp).

Om het bouwen te bevorderen van schoolgebouwen volgens de passiefhuisstandaard, dit wil zeggen gebouwen die door de wijze waarop ze geconstrueerd zijn bijna geen verwarming nodig hebben, wordt in de wet van 29 mei 1959 een artikel 13bis ingevoegd dat ertoe strekt om voor het niet-hoger onderwijs voor dergelijke bouwprojecten investeringsmiddelen toe te kennen (artikel 4 van het ontwerp). Een subsidieregeling voor het gesubsidieerd onderwijs wordt hiervoor uitgewerkt in artikel 17, § 3, van de wet van 29 mei 1959 (artikel 5 van het ontwerp).

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. De ontworpen regeling dient in artikel 13, § 1, van de voornoemde wet van 29 mei 1959 te worden ingevoegd als een punt 3 en niet als een derde lid.

4. Met het oog op de rechtszekerheid dient in het ontworpen artikel 13, § 1, 3., eerste lid, te worden gepreciseerd wat wordt bedoeld met de "vastgestelde normen".

5. Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde, geldt het bereiken van een E-peil van E70 enkel indien subsidiëring wordt beoogd. Zo niet, dient een gebouw alleen aan de algemene regeling te voldoen, namelijk een E-peil van E100. Het verdient aanbeveling de tekst van het ontworpen artikel 13, § 1, 3., vierde lid, op dit punt te preciseren.

Artikel 4

6. Luidens het ontworpen artikel 13bis, § 1, van de voornoemde wet van 29 mei 1959 kan de Vlaamse Regering beslissen om aan de inrichtende machten of schoolbesturen infrastructuurmiddelen toe te kennen voor nieuwbouwprojecten die voldoen aan de passiefhuisstandaard en zullen de technische criteria van de passiefhuisstandaard door de Vlaamse Regering worden bepaald.

De vraag rijst of die ontworpen bepaling de toets aan artikel 24, § 5, van de Grondwet kan doorstaan.

Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof drukt artikel 24, § 5, van de Grondwet de wil uit van de grondwetgever om aan de bevoegde wetgever de zorg voor te behouden een regeling te treffen voor de essentiële aspecten van het onderwijs wat de inrichting, de erkenning of de subsidiëring betreft. Die bepaling verbiedt volgens

.../...

dezelfde rechtspraak weliswaar niet dat onder bepaalde voorwaarden bevoegdheden aan andere overheden worden toegekend, doch enkel voor zover die bevoegdheden op de tenuitvoerlegging van de door de decreetgever zelf vastgestelde beginselen betrekking hebben. Via die opdrachten kan de regering of een andere overheid de onnauwkeurigheid van die beginselen niet opvangen of onvoldoende omstandige beleidskeuzes niet verfijnen ².

In zoverre met het ontworpen artikel 13*bis*, § 1, aan de Vlaamse Regering wordt overgelaten om te bepalen of al dan niet infrastructuurmiddelen kunnen worden toegekend, wordt aan de Vlaamse Regering dienaangaande de beleidskeuze gelaten.

Op grond van artikel 24, § 5, van de Grondwet komt het echter aan de decreetgever toe om terzake de essentiële beleidskeuze vast te stellen. Het ontwerp zal dan ook op dit punt moeten worden bijgestuurd.

⁽²⁾ Arbitragehof, nr. 41/2004, 17 maart 2004, B.3.2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

G. VAN HAEGENDOREN