

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.480/1/V
VAN 10 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 17 september 2007, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Basiseducatie ter uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND

Het ontwerp van besluit bevat de uitvoering van een aantal bepalingen van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, voor wat betreft de Centra voor Basiseducatie. Deze bepalingen hebben betrekking op de toelating van voltijdse leerplichtige leerlingen uit het secundair onderwijs tot de opleidingen van het leergebied Nederlands tweede taal (hoofdstuk II), en op de procedure voor erkenning en subsidiëring van Centra voor Basiseducatie (hoofdstuk III).

In het kader van de overgangsbepalingen bepaalt artikel 191 van het decreet van 15 juni 2007 dat een Centrum voor Basiseducatie, om voor subsidiëring van het schooljaar 2008-2009 in aanmerking te komen, moet voldoen aan de voorwaarden vermeld in artikel 82, 1/, 4/, 5/, 6/ en 7/ van dat decreet. Artikel 192 van hetzelfde decreet bepaalt dat de instelling die erkend en gesubsidieerd wil worden, uiterlijk op 1 maart 2008 een dossier moet indienen bij de bevoegde administratie "waaruit blijkt dat (het) vanaf 1 september 2008 kan voldoen aan de bepalingen, vermeld in artikel 82, 1/, 4/, 5/, 6/ en 7/". De Vlaamse Regering kent op basis van het aanvraagdossier de erkenning en subsidiëring toe "na gunstig advies van de inspectie".

Artikel 192, § 4, van het decreet machtigt de Vlaamse Regering om de nadere voorwaarden te bepalen voor de procedure tot erkenning en subsidiëring van een instelling als Centrum voor Basiseducatie, binnen het kader van de genoemde overgangsbepalingen. Die procedure "waarborgt de rechten van verdediging en voorziet in een mogelijkheid tot beroep".

.../...

Laatstgenoemde machtiging krijgt uitvoering in artikel 6, § 2, van het ontwerp. Luidens die bepaling moet de Vlaamse Regering binnen 45 kalenderdagen een beslissing treffen over het beroep, na advies van de minister. Indien echter de regering zou blijven stilzitten of de eventuele beslissing niet voor het verstrijken van die termijn werd "betekend" ⁽¹⁾ aan de aanvrager, dan wordt volgens de ontworpen regeling "de erkenning en subsidiëring als Centrum voor Basiseducatie tijdens het schooljaar 2008-2009 als toegekend beschouwd".

Het ontwerp voorziet aldus in een automatische en stilzwijgende subsidiëring van aanvragers waarover de inspectie bij bepaling een ongunstig advies heeft uitgebracht ⁽²⁾. Het kan er derhalve toe leiden dat Centra worden erkend en gesubsidieerd die niet voldoen aan de bij decreet dwingend opgelegde subsidiëeringsvoorwaarden, met name het voldoen aan de voorwaarden bedoeld in artikel 82, 1/ (versta derhalve, de voorwaarden bedoeld in de artikelen 56 en 58 van het decreet), 4/, 5/, 6/, en 7/, van het decreet.

Artikel 82 van het decreet bepaalt dat de Centra voor Basiseducatie, om voor subsidiëring in aanmerking te komen, moeten voldoen aan de genoemde voorwaarden. Artikel 192 van het decreet machtigt de regering niet, al was het maar bij overgangsmaatregel, hiervan af te wijken. Gevolg hiervan is dat de regering hoe dan ook uitspraak moet doen over het beroep dat wordt ingesteld tegen een initiële weigering en dat voor een stilzwijgend voorbijzien aan het ongunstig advies van de inspectie, en derhalve de stilzwijgende toekenning van de subsidies, geen rechtsgrond voorhanden is.

⁽¹⁾ Aangezien "betekenen" de geijkte term is voor de afgifte per deurwaardersexploot, is het beter te gewagen van "ter kennis brengen".

⁽²⁾ Indien het advies van de inspectie gunstig is, moet immers de erkenning voor het schooljaar 2008-2009 worden verleend (artikel 192, § 2, van het decreet).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

G. VAN HAEGENDOREN