

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.460/1/V
VAN 23 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2007 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 17 september 2007, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de uitzonderingsprocedure inzake een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies nog een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Krachtens artikel 3, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid mag ten hoogste twee derde van de stemgerechtigde leden van een advies- of bestuursorgaan van de Vlaamse overheid van hetzelfde geslacht zijn. Op grond van artikel 5, eerste lid, van dat decreet kan de Vlaamse Regering op die regel afwijkingen toestaan wanneer, in voorkomend geval na inachtneming van het bepaalde in artikel 4 ervan, onmogelijk kan worden voldaan aan het genoemde quotum, indien daartoe een gemotiveerd verzoek wordt geformuleerd vanwege de minister tot wiens bevoegdheid het betrokken advies- of bestuursorgaan behoort.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het bepalen van de voorwaarden waaraan het genoemde verzoek moet voldoen en tot het bepalen van de procedure die moet worden gevolgd bij het behandelen van dat verzoek.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt, onder voorbehoud van hetgeen wordt opgemerkt in sub 11 van dit advies, geboden door artikel 5, tweede lid, van het decreet van 13 juli 2007.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het decreet houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid dateert van 13 juli 2007, en niet van 4 juli 2007, zoals verkeerdelijk in het eerste lid van de aanhef is aangegeven. Dat lid dient gelet hierop te worden aangepast.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 1, 1/.

5. In het tweede lid van de aanhef moet melding worden gemaakt van het wijzigende besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 10.

6. Het vierde lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 43.460/1/V van de Raad van State, gegeven op 23 augustus 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 2

7. Aan het in artikel 2, eerste lid, 4/, opgenomen vereiste kan niet worden voldaan wanneer het gaat om een nieuw opgericht advies- of bestuursorgaan. Voor dat geval dient in die bepaling een uitzondering te worden gemaakt.

8. Wanneer voor de aanwijzing van de leden van een advies- of bestuursorgaan een voordrachtprocedure moet worden gevolgd, dient eerst toepassing te worden gemaakt van artikel 4 van het decreet van 13 juli 2007 (herneming van de

.../...

voordrachtprocedure wanneer de voorgedragen kandidaturen het niet mogelijk maken om te voldoen aan de bij artikel 3 van dat decreet bedoelde evenwichtige participatie) vooraleer de in het ontwerp bedoelde afwijking kan worden aangevraagd ⁽¹⁾. Het verdient aanbeveling om in artikel 2, eerste lid, duidelijkheidshalve ⁽²⁾ te bepalen dat in het verzoek om afwijking, in voorkomend geval, ook van dit element melding moet worden gemaakt.

Artikel 3

9. Aangezien de aanwijzing van de leden van advies- of bestuursorganen niet steeds op voordracht gebeurt, voege men in artikel 3 de zinsnede ", in voorkomend geval," toe vóór de woorden "de voordracht zonder resultaat hernomen is".

Artikel 6

10. Wanneer de Vlaamse minister, bevoegd voor de gelijke kansen, een afwijking toestaat, kan hij krachtens artikel 6, derde lid, eerste volzin, de "voorwaarden bepalen waaraan moet zijn voldaan". De aard van die voorwaarden zou in het ontwerp moeten worden omschreven om te vermijden dat aan de minister een te onbepaalde delegatie wordt toegekend.

11. Krachtens de tweede volzin van artikel 6, derde lid, kan de minister beslissen de erin bedoelde afwijking retroactief toe te staan. Die bepaling ontbeert rechtsgrond en strijdt met artikel 6 van het decreet van 13 juli 2007, op grond waarvan, behalve als met toepassing van artikel 5 van dat decreet een afwijking werd toegestaan, een erin bedoeld advies- of bestuursorgaan alleen geldig kan beraadslagen en beslissen als het conform artikel 3 van het genoemde decreet is samengesteld.

⁽¹⁾ Zie artikel 5, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2007 en advies 41.765/1 van 19 december 2006 bij het voorontwerp van decreet dat heeft geleid tot het decreet van 13 juli 2007, *Parl. St.*, Vl. Parl, 2006-2007, nr. 1190/1.

⁽²⁾ Men zou immers ook kunnen voorhouden dat zulks besloten ligt in de vermeldingen bedoeld in artikel 2, eerste lid, 5/ en 6/.

Artikel 8

12. Aangezien de Vlaamse Regering, wanneer bij haar een beroep als bedoeld in artikel 8 aanhangig wordt gemaakt, alsnog een afwijking kan toestaan, dient artikel 6, derde en vierde lid, waarin nadere regels betreffende de beslissing tot afwijking van de Vlaamse minister, bevoegd voor de gelijke kansen, worden bepaald, in artikel 8 van overeenkomstige toepassing te worden verklaard wat betreft de beslissingen tot afwijking die met toepassing van dat laatste artikel worden genomen door de Vlaamse Regering.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. MOONS,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS,	
	E. BREWAEYS,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VOS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

D. MOONS