

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.455/1/V
VAN 10 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 24 september 2007, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot heroriëntering van een aantal premies in het kader van opleiding tot optimalisering van de participatie aan beroepsopleiding", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe, met het oog op het optimaliseren van de participatie aan beroepsopleiding, een aantal premies die in dat kader worden toegekend, te heroriënteren. Zo worden voor niet-werkende werkzoekenden nieuwe vergoedingen ingevoerd voor het volgen van een opleiding, wordt een zogenaamde "stimulanspremie" ingevoerd voor sommige categorieën van werkzoekenden en wordt de premie voor opleiding in een knelpuntberoep afgeschaft.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 5, §§ 1 en 2, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" (hierna: VDAB). Artikel 5, § 1, bepaalt immers dat de taak van de VDAB onder meer bestaat uit "de toekenning van tegemoetkomingen met als doel de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers te bevorderen" (§ 1, 2/, b)), "het verschaffen, organiseren en bevorderen van beroepsopleidingen en de bijhorende begeleiding aan werkzoekenden en werknemers (...)" (§ 1, 3/, b)) en "het toekennen van tegemoetkomingen inzake opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt (...)" (§ 1, 3/, c)). Artikel 5, § 2, bepaalt dat "de Vlaamse Regering nadere regels (kan) uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden" en dat "in deze regels (...) de taken van het agentschap verder (kunnen) worden gepreciseerd en/of geconcretiseerd".

.../...

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient bijgevolg specifiek naar artikel 5, §§ 1 en 2, van het decreet van 7 mei 2004 te worden verwezen.

VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 87, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding heeft de raad van bestuur van de VDAB op 4 april 2007 advies gegeven over het ontwerp. Naar dat advies dient te worden verwezen in de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Delegaties aan de Vlaamse minister bevoegd voor beroepsopleiding

In het ontworpen artikel 101, § 2, 1/ en 2/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 1988 (artikel 1, 3/, van het ontwerp) en in het ontworpen artikel 1, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 1992 tot uitvoering van artikel 87, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding (artikel 2 van het ontwerp) wordt bepaald dat het bedrag van de in die artikelen geregelde vergoedingen door de Vlaamse minister bevoegd voor beroepsopleiding "kan (...) worden aangepast". Aldus wordt aan de betrokken minister een verordenende bevoegdheid gedelegeerd.

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, in het verleden reeds meermaals heeft opgemerkt, kan het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden, enkel toelaatbaar worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft.

Nu echter in de ontworpen bepalingen noch de wijze waarop (verhogen en/of verlagen), noch de grenzen waarbinnen (minimum en/of maximum), noch de voorwaarden waaronder (bijvoorbeeld een stijging van de levensduurte) het bedrag van die vergoedingen kan worden aangepast, wordt bepaald, kan de minister dat bedrag zonder enige beperking wijzigen. Bijgevolg wordt hem een bevoegdheid gedelegeerd om een essentieel aspect van de vergoedingen te regelen.

De ontworpen delegaties kunnen dan ook enkel worden aanvaard indien de grenzen van de bevoegdheid van de minister om de bedragen te wijzigen in het ontwerp nader worden omschreven.

Gelijkheidsbeginsel

Het ontworpen artikel 101, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 1988 (artikel 1, 3/, van het ontwerp) bepaalt dat de cursist die de opleiding volgt via een vorm van afstandsleren geen recht heeft op de in de paragrafen 1 tot 3 van dit artikel bedoelde vergoedingen en premie.

Uit het onderzoek van die bepaling in het licht van de grondwettelijke beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie is gebleken dat, om met die beginselen in overeenstemming te kunnen worden geacht, die bepaling zo moet worden begrepen, eerstens, dat zij enkel betrekking heeft op de onderdelen van een opleiding die daadwerkelijk via een vorm van afstandsleren worden gegeven en, tweedens, dat zij in geen geval betrekking kan hebben op de vergoedingen bedoeld in paragraaf 1 van het ontworpen artikel 101. De gemachtigde ambtenaar is het met die zienswijze eens. Voornoemde bepaling van het ontwerp dient dan ook in die zin te worden aangepast.

Wetgevingstechniek

1. Het tweede lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 11 september 1991, 20 januari 1993, 13 september 1995, 10 juni 2005, 7 juli 1998, 23 november 2001, 10 juni 2005, 14 juli 2006 en 29 juni 2007, de artikelen 29, 30, 31 en 99, artikel 101, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 23 september 1992, 23 mei 1996, 3 maart 1998, 1 juni 2001 en 15 juli 2002, de artikelen 102, 103 en 104, en artikel 123bis,

.../...

ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 en vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2004;".

2. Het derde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 1992 tot uitvoering van artikel 87, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, inzonderheid op artikel 1, § 1, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2002;".¹

3. De verwijzing in de aanhef naar het advies van de Raad van State stelle men als volgt:

"Gelet op advies 43.455/1/V van de Raad van State, gegeven op 10 september 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

⁽¹⁾ De inleidende zin van artikel 2 dient op dezelfde wijze te worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

G. VAN HAEGENDOREN