

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.445/1/V
VAN 9 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2007 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot inwerkingtreding van het decreet van 9 mei 2007 tot oprichting van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen en tot regeling van de presentiegelden van de leden van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen", heeft het volgende advies gegeven:

Opschrift

Het decreet waaraan de ontworpen regeling uitvoering beoogt te geven is niet het decreet van 9 mei 2007, maar wel het decreet van 16 mei 2007 tot oprichting van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen.

In het opschrift, maar ook in het eerste lid van de aanhef en in artikel 2 van het ontwerp moet van de correcte datum van het voornoemde decreet melding worden gemaakt.

Aanhef

1. De besluiten van de Vlaamse Regering waarnaar wordt verwezen in het derde en het vierde lid van de aanhef van het ontwerp strekken de ontworpen regeling uiteraard niet tot rechtsgrond en worden erdoor niet formeel gewijzigd. De vermelding van die besluiten in de aanhef van het ontwerp is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het derde en het vierde lid worden derhalve beter uit de aanhef weggelaten.

2. De ontworpen regeling moet niet formeel worden gemotiveerd. Het achtste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, dient bijgevolg te worden geschrapt.

Artikel 2

1. Het is vanuit legistiek oogpunt gebruikelijk om bepalingen van inwerkingtreding te groeperen aan het einde van een besluit en om deze aan de uitvoeringsbepaling te laten voorafgaan. Rekening houdende hiermee dienen de artikelen 2 en 3 van het ontwerp van plaats te worden gewisseld.

2. De datum van inwerkingtreding van het decreet van 16 mei 2007 wordt vastgesteld op 1 september 2007 hetgeen inhoudt dat, afhankelijk van de totstandkoming van de ontworpen regeling, het voornoemde decreet eventueel met terugwerkende kracht in werking zou worden gesteld. Naar het zeggen van de gemachtigde van de Vlaamse Regering is het niet de bedoeling om het decreet van 16 mei 2007 met terugwerkende kracht in werking te laten treden en zou, indien nodig, de datum van 1 september 2007 worden aangepast, temeer daar het noodzakelijk is dat het decreet en het ontworpen besluit op dezelfde datum in werking treden. Vraag is derhalve of niet beter op expliciete wijze in het ontwerp wordt bepaald dat het decreet van 16 mei 2007 op dezelfde datum in werking treedt als het ontworpen besluit.

Artikel 3

In artikel 3, § 1, van het ontwerp wordt gesteld dat de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de presentiegelden en vergoedingen van strategische adviesraden en van raadgevende comités bij intern verzelfstandigde agentschappen, van toepassing zijn op de voorzitter en de leden van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen.

In artikel 3, § 2, van het ontwerp wordt evenwel afgeweken van sommige bepalingen van het voornoemde besluit van 9 maart 2007, zodat de vraag rijst naar de precieze bedoeling van de stellers van het ontwerp op dit punt.

Zo wordt in artikel 3, § 2, van het ontwerp vermeld dat "in uitvoering van artikel 3 (van het besluit van 9 maart 2007)" het presentiegeld per vergadering 100 euro bedraagt, hetgeen evenwel een afwijking inhoudt van het genoemde artikel 3, waaruit immers volgt dat het de functioneel bevoegde minister is die de hoogte van de presentiegelden bepaalt binnen de in het besluit omschreven grenzen. Ook overeenkomstig de artikelen 5 en 6 van het besluit van 9 maart 2007 is het de functioneel bevoegde minister die bepaalt of en aan wie eventueel een vaste vergoeding of een vergoeding voor reiskosten wordt toegekend, binnen de door het besluit bepaalde grenzen. In het ontwerp worden de vaste vergoeding en de reiskosten door de Vlaamse Regering zelf geregeld.

Daarenboven is de samenhang tussen artikel 3 van het ontwerp en de in het besluit van 9 maart 2007 vervatte regeling niet duidelijk. Zo wordt in artikel 3, § 2, van het ontwerp uitsluitend in een vaste forfaitaire vergoeding voorzien voor de voorzitter, hetgeen de vraag doet rijzen of de functioneel bevoegde minister alsnog op grond van artikel 5 van het besluit van 9 maart 2007 dergelijke vergoeding zou kunnen toekennen aan de overige leden van de adviesraad.

Wat voorafgaat doet ervan blijken dat artikel 3 van het ontwerp grondig moet worden herzien door ofwel de tekst ervan beter af te stemmen op hetgeen wordt bepaald in de artikelen 3, 5 en 6 van het besluit van 9 maart 2007, ofwel te expliciteren dat het de bedoeling is om op bepaalde punten af te wijken van hetgeen wordt bepaald in de voornoemde artikelen van het besluit van 9 maart 2007. Dat laatste zou bijvoorbeeld kunnen gebeuren door in artikel 3, § 1, van het ontwerp de zinsnede "tenzij anders bepaald in dit artikel" in te voegen en in artikel 3, § 2, de woorden "in uitvoering van artikel 3 van het besluit, vermeld in het eerste lid ⁽¹⁾" te schrappen.

Artikel 4

Artikel 4 bevestigt de gangbare regeling van inwerkingtreding van besluiten en dient derhalve als zijnde overbodig te worden weggelaten. De uitvoeringsbepaling wordt dan artikel 4 van het ontwerp.

⁽¹⁾ Bedoeld lijkt te zijn "de eerste paragraaf" van artikel 3 van het ontwerp, al wordt de paragraafsgewijze indeling van dat artikel beter achterwege gelaten. Een indeling van een artikel in paragrafen is immers niet verantwoord wanneer elke paragraaf uit slechts één lid bestaat en de paragraafsgewijze indeling niet bijdraagt tot een betere leesbaarheid van de betrokken bepaling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, J. BAERT,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VOS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME