

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.436/1/V
VAN 9 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2007 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van de werking van het intern verzelfstandigd agentschap Fonds Stationsomgevingen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de nadere regels te bepalen inzake de werking van het intern verzelfstandigd agentschap Fonds Stationsomgevingen, opgericht als intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid door artikel 21 van het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007 (hierna: het decreet) ⁽¹⁾.

Daartoe bepaalt het ontwerp dat het Fonds zijn opdracht tot het dragen van de infrastructurele kosten voor de herinrichting van de stationsomgevingen ⁽²⁾ vervult door middel van investeringsprojecten (artikel 2). Het ontwerp bepaalt verder dat het Fonds zijn zetel heeft bij het Departement van het Vlaams ministerie van Mobiliteit en Openbare Werken en "beheerd" wordt door de secretaris-generaal van het departement (artikel 3), dat de centrale diensten van de Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn (hierna: VVM) de noodzakelijke diensten, uitrusting en personeelsleden ter beschikking stellen van het Fonds (artikel 4, eerste lid) en dat het Fonds onderworpen is aan het gezag van de Vlaamse minister, bevoegd voor mobiliteit (artikel 5). Het ontwerp belast de VVM met de uitvoering en de opvolging van de goedgekeurde investeringsprojecten (artikel 4, tweede lid) en regelt de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst die moet zijn gesloten tussen de VVM, de NMBS en een lokaal bestuur opdat een stationsomgeving voor een investeringsproject in aanmerking kan komen (artikel 6). Het ontwerp bepaalt

⁽¹⁾ Dit decreet werd nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Het werd aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement op 27 juni 2007 (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2006-2007, nr. 1218/19). Volgens de gemachtigde werd het bekrachtigd en afgekondigd op 29 juni 2007.

⁽²⁾ Volgens de gemachtigde van de Vlaamse Regering bedoelt men stationsomgevingen van haltes van De Lijn.

de regels inzake de begroting en de boekhouding van het Fonds (artikel 7). Het bepaalt tevens de wijze van totstandkoming en goedkeuring van het investeringsprogramma voor de stationsomgevingen (artikelen 8 tot 11) en bepaalt dat tussen de Vlaamse Regering en het Fonds een overeenkomst wordt gesloten die minstens betrekking heeft op de procedure van voorafgaand overleg tussen het Fonds en de VVM en op de procedure voor goedkeuring van de investeringsprojecten (artikel 11).

2.1. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 22 van het decreet. Luidens die bepaling regelt de Vlaamse Regering de werking van het Fonds.

Behoudens enkele niet terzake doende uitzonderingen, treedt het decreet in werking op de dag van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. De ontworpen regeling kan pas ten vroegste in werking treden op de dag dat de artikelen 21 tot 25 van het decreet in werking treden. Bij de bekendmaking zal hiermee rekening moeten worden gehouden.

2.2. Voor het regelen van de goedkeuring van het investeringsprogramma kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 10, § 1, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 - dat de IVA's onderworpt aan het gezag van de Vlaamse Regering -, in samenhang gelezen met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3. Het ontwerp bevat daarnaast een aantal bepalingen die de eigenlijke rechtsgrond te buiten gaan.

3.1. Het ontwerp beperkt zich niet tot het regelen van de werking van het Fonds, maar legt ook verplichtingen en regels op aan de VVM. Dat is het geval in de artikelen 4, 8 en 11.

De VVM is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, namelijk een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ⁽³⁾.

Het opdragen van taken aan een dergelijke instelling vereist een uitdrukkelijke decretale rechtsgrond. De artikelen 21 tot 25 van het decreet bevatten geen dergelijke rechtsgrondbiedende bepaling, en zo'n bepaling kan evenmin worden gevonden in het decreet van 31 juli 1990.

Bij gebreke van een decretale bepaling of een decretale machtiging moeten de betrokken bepalingen uit het ontwerp worden weggelaten.

2.2. Artikel 4, tweede lid, van het ontwerp regelt de uitvoering en opvolging van de goedgekeurde investeringsprojecten. Dat is iets anders dan hetgeen luidens artikel 21, § 2, van het decreet de opdracht van het Fonds is, namelijk het dragen van de infrastructurele kosten van de herinrichting van stationsomgevingen.

Artikel 6 van het ontwerp komt neer op het regelen van subsidievoorwaarden.

Deze bepalingen betreffen niet de werking van het Fonds, zodat artikel 22 van het decreet voor die bepalingen geen rechtsgrond kan bieden en deze uit het ontwerp moeten worden weggelaten.

VORMVEREISTEN

Alhoewel in de aanhef slechts melding wordt gemaakt van het advies van de inspectie van financiën, is ook het vereiste begrotingsakkoord gegeven. In de aanhef dient de verwijzing naar het advies dan ook vervangen te worden door een verwijzing naar het begrotingsakkoord.

⁽³⁾ Zie artikel 2 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Een decreet draagt als datum de datum van de bekrachtiging en afkondiging door de Vlaamse Regering. Indien het decreet inderdaad op 29 juni 2007 is bekrachtigd en afgekondigd, dient in het eerste lid van de aanhef melding gemaakt te worden van "het decreet van 29 juni 2007" (niet: 27 juni 2007, de datum waarop de tekst door het Vlaams Parlement is aangenomen).

Artikel 7

Luidens artikel 24 van het decreet wordt de begroting van het Fonds, behoudens andersluidende bepalingen, opgemaakt en goedgekeurd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, die van toepassing zijn voor de instellingen van categorie A.

Artikel 3, § 1, van de genoemde wet bepaalt dat het ontwerp van begroting wordt toegevoegd aan het ontwerp van algemene uitgavenbegroting en wordt goedgekeurd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers (lees in dit geval: het Vlaams Parlement). De goedkeuring van de begroting van het Fonds door de Vlaamse Regering kan enkel slaan op de goedkeuring van het ontwerp van begroting dat aan het Vlaams Parlement zal worden voorgelegd - hetgeen volgens de gemachtigde ook de betekenis is van de ontworpen bepaling. In het eerste lid van de ontworpen bepaling schrijve men daarom duidelijkheidshalve beter "ontwerp van begroting".

Gelet op het bepaalde in artikel 3, § 1, van de wet van 16 maart 1954 is het ontworpen tweede lid overbodig, zodat het dient te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, J. BAERT,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME