

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.435/1/V
VAN 21 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 21 september 2007, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende het Raadgevend Comité van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO)", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de samenstelling en de werking te regelen van het raadgevend comité dat bij artikel 20, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (hierna: ILVO), bij het ILVO is opgericht.

3. Rechtsgrond daarvoor kan, onder voorbehoud van opmerking 7, worden gevonden in artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005, dat op zijn beurt rechtsgrond ontleent aan artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en aan artikel 6, § 2, tweede lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef moet de verwijzing naar artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden weggelaten. Die bepaling vormt weliswaar mede de bevoegdheidrechtelijke grondslag van de ontworpen regeling, maar biedt ervoor geen rechtsgrond.

.../...

5. De verwijzingen naar de decreten en de besluiten of bepalingen ervan in het tweede en het vierde tot het zevende lid van de aanhef dienen te vervallen nu geen enkele bepaling van die decreten en besluiten rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit en evenmin voor artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005 dat, zoals reeds werd opgemerkt, zelf rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit ¹.

Hetzelfde geldt voor de in het derde lid van de aanhef opgenomen verwijzing naar artikel 7 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Artikel 1

6. In artikel 1, 1/, dienen tussen de woorden "raadgevend comité," en "artikel 6, § 2, tweede lid" wellicht de woorden "in de zin van" te worden ingevoegd.

Artikel 4

7. Krachtens artikel 4, derde volzin, worden de vertegenwoordigers van de Vlaamse universiteiten en van de Vlaamse onderzoeks- en wetenschapswereld voorgedragen door het ILVO. Krachtens artikel 22, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005 zijn het evenwel "de organisaties, behorend tot de maatschappelijke geledingen", vermeld in artikel 21 van dat besluit, die de voordrachten doen. De minister dient krachtens artikel 22, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005, nader te bepalen om welke "organisaties" het gaat.

Artikel 4 van het ontwerp dient gelet hierop te worden aangepast.

Artikel 7

8. Artikel 7, eerste lid, is een onvolkomen parafrasering van artikel 3 van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid, en dient derhalve te worden weggelaten.

⁽¹⁾ Het in het tweede lid vermelde decreet is overigens opgeheven bij het decreet van 13 juli 2007.

9. Krachtens artikel 7, tweede lid, moet, telkens in het Raadgevend Comité één of meer mandaten vacant zijn, voor elke vertegenwoordigende organisatie minstens één man en één vrouw worden voorgedragen voor elk mandaat. Artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005 bevat evenwel geen machtiging aan de minister, bevoegd voor het beleidsdomein landbouw en visserij, om regels te bepalen betreffende de evenwichtige participatie van mannen en vrouwen in het ILVO. Evenmin kan zulk een machtiging worden gevonden in het kaderdecreet bestuurlijk beleid. Overigens wijkt de in artikel 7, tweede lid, vervatte regeling af van hetgeen is bepaald in artikel 4, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2007.

Uit wat voorafgaat volgt dat ook artikel 7, tweede lid, uit het ontworpen besluit dient te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS,	
	E. BREWAEYS,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. BAERT