

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.430/1/V
VAN 2 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 20 juli 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de toekenning van middelen voor mentorschap in het onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Titel II van het decreet van 16 april 1996 betreffende het mentorschap en de nascholing in Vlaanderen ⁽¹⁾ regelt het mentorschap.

Aangezien de ontworpen regeling in werking dient te treden op 1 september 2007, moet worden uitgegaan van de rechtsgrond zoals die zal luiden met ingang van die datum.

Titel II van het decreet van 16 april 1996 werd vervangen bij artikel 7 van het decreet van 15 december 2006 betreffende de lerarenopleiding in Vlaanderen. Aan enkele artikelen van titel II worden voorts met ingang van 1 september 2007 belangrijke wijzigingen aangebracht door de artikelen IX.11 en volgende van het decreet betreffende het onderwijs XVII. Het decreet onderwijs XVII werd op 13 juni 2007 aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement. Blijkens de aanhef bij het ontwerp werd het decreet door de Vlaamse Regering bekrachtigd op 22 juni 2007.

Titel II van het decreet van 16 april 1996, zoals gewijzigd, voorziet in het mentorschap ter ondersteuning van de student/cursist tijdens de stage, ter ondersteuning van de leraar-in-opleiding, en met het oog op de begeleiding gedurende het eerste jaar van de beroepsuitoefening als leraar. Het decreet voorziet zelf in de budgetten ter financiering van het mentorschap waarvoor de centra, de instellingen en de scholen dienen in te staan.

⁽¹⁾ Krachtens artikel 6 van het decreet van 15 december 2006 betreffende de lerarenopleiding in Vlaanderen wordt het opschrift van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing met ingang van 1 september 2007 vervangen door het volgende opschrift: "Decreet betreffende het mentorschap en de nascholing in Vlaanderen".

Het decreet bepaalt wie in aanmerking komt voor de middelen, bepaalt hoe ze worden toegekend en hoe de verdeling van de middelen wordt berekend. Artikel 3 van het decreet machtigt de Vlaamse Regering om per decretaal vastgelegd budget de verdeelsleutel over de verschillende onderwijsniveaus te bepalen. Artikel 4 van het decreet machtigt de regering om de middelen te berekenen op basis van het onderwijsniveau, de gemiddelde brutoloonkost op jaarbasis, en de gemiddelde weekopdracht van een leraar in het betrokken onderwijsniveau.

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit geeft uitvoering, voor het schooljaar 2007-2008, aan de machtigingen vervat in de artikelen 3 en 4 van het decreet van 16 april 1996. Aangezien het decreet slechts in het mentorschap voorziet ter ondersteuning van de leraar-in-opleiding met ingang van het schooljaar 2008-2009, bevat het ontwerp nog geen verdeling van de decretaal vastgelegde middelen voor deze vorm van mentorschap.

Gelet op het gegeven dat de artikelen 3 en 4 van het decreet als rechtsgrond dienen, zal in het eerste lid van de aanhef ook aan artikel 3 van het decreet van 16 april 1996 dienen te worden gerefereerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Artikel 2, § 1, 2/, van het decreet van 16 april 1996 betreffende het mentorschap en de nascholing in Vlaanderen bepaalt dat de ondersteuning van de leraar-in-opleiding slechts geldt vanaf het schooljaar 2008-2009. Artikel 3, eerste lid, 2/, van het decreet voorziet in een budget voor de ondersteuning van de leraar in opleiding vanaf het schooljaar 2008-2009.

Het is niet in overeenstemming met deze bepalingen om in artikel 2, derde lid, van het ontwerp, die slechts gelding hebben voor het schooljaar 2007-2008, te bepalen dat de middelen, die in het besluit verdeeld en berekend worden, bestemd zijn voor de "ondersteuning van de leraar in opleiding". Deze zinsnede dient dan ook te vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, J. BAERT,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME