

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.429/1/V
VAN 2 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 juli 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de tijdelijke overdracht van de instandhoudingsplicht van blijvend grasland zonder overdracht van gronden", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de voorwaarden te bepalen waaronder een landbouwer de instandhoudingsplicht van blijvend grasland tijdelijk kan overdragen aan een andere landbouwer.

Onder voorbehoud van de opmerking onder 2 wordt rechtsgrond voor de ontworpen regeling geboden door artikel 12, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden, zoals die bepaling zal worden ingevoegd door een besluit waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 17 juli 2007 het advies 43.356/1/V heeft uitgebracht ¹. De betrokken bepaling draagt de bevoegde minister op om de voorwaarden vast te stellen waaraan de tijdelijke overlater en de tijdelijke overnemer van een tijdelijke overdracht van een verplichting tot het behoud van blijvend grasland moeten voldoen.

¹Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden".

Het voornoemde artikel 12, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

2. Het eerste en het tweede lid van artikel 7 van het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit voorzien in een strafrechtelijke sanctionering van tijdelijke overlaters of tijdelijke overnemers die niet de hen opgelegde verplichtingen nakomen. De minister kan niet worden geacht daartoe rechtsgrond te vinden in het zo-even genoemde artikel 12, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005, noch in enige andere bepaling van dat besluit, noch in de wet van 28 maart 1975 ². De betrokken leden van artikel 7 kunnen derhalve niet in het ontwerp worden gehandhaafd.

ALGEMENE OPMERKING

Aangezien de ontworpen regeling rechtsgrond vindt in een bepaling die nog niet is tot stand gekomen, zijnde artikel 12, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005, zoals dat zal worden ingevoegd bij het besluit dat in ontwerpvorm het voorwerp is geweest van het reeds genoemde advies 43.356/1/V van de Raad van State, afdeling wetgeving, dient erop te worden toegezien dat de ontworpen regeling niet eerder in werking treedt dan de regeling die is vervat in het ontwerp 43.356/1/V.

²De betrokken wet bevat trouwens zelf een sanctieregeling die toepasselijk is in geval van niet-naleving van bepalingen van uitvoeringsbesluiten ervan, zodat het bovendien overbodig is om in het ontwerp dergelijke regeling in te schrijven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het samenwerkingsakkoord van 30 maart 2004, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond en wordt er niet door gewijzigd of opgeheven. De vermelding van dat samenwerkingsakkoord in de aanhef is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van het ontwerp. Het eerste lid kan derhalve beter worden weggelaten uit de aanhef.
2. Het derde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, moet worden geschrapt aangezien de erin vermelde verordening (EG) nr. 1258/1999 van 17 mei 1999 is "ingetrokken" (lees: opgeheven).
3. De wetshistoriek van de verordeningen waarnaar wordt verwezen in het vierde tot het zevende lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, dient correct te worden weergegeven.

Men schrijve derhalve:

"Gelet op verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 552/2007 van de Commissie van 22 mei 2007;

Gelet op verordening (EG) nr. 795/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoelageregeling waarin in voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van

.../...

het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 608/2007 van de Commissie van 1 juni 2007;

Gelet op verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin [is] voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 381/2007 van de Commissie van 4 april 2007;

Gelet op verordening (EG) nr. 1973/2004 van de Commissie van 29 oktober 2004 houdende uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad met betrekking tot de bij de titels IV en IVbis van die verordening ingestelde steunregelingen en het gebruik van braakgelegde grond voor de productie van grondstoffen, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 381/2007 van de Commissie van 4 april 2007;".

4. De ontworpen regeling vindt geen rechtsgrond in het besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp is geweest van het advies 43.356/1/V van de Raad van State, afdeling wetgeving, maar wel in een bepaling die in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 zal worden ingevoegd bij het voornoemde ontwerp 43.356/1/V. In de aanhef dient derhalve naar de te wijzigen bepaling van het besluit van 8 juli 2005 te worden verwezen en niet naar het betrokken wijzigingsbesluit.

Men vervange het achtste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, derhalve door het volgende lid ³:

³Het betrokken lid dient, aangezien het de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekt, onmiddellijk te volgen op het lid waarin wordt verwezen naar de wet van 28 maart 1975. De in de aanhef opgesomde verordeningen, die het ontwerp niet tot rechtsgrond strekken, dienen te volgen op het aldus verplaatste lid.

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden, inzonderheid op artikel 12, § 1, gewijzigd bij het besluit van ...;".

Artikel 7

Zoals reeds opgemerkt, dienen de eerste twee leden van artikel 7 van het ontwerp te worden geschrapt bij gebrek aan rechtsgrond. De bepalingen van artikel 7, derde en vierde lid, kunnen daarentegen in het ontwerp worden behouden aangezien erin niet zozeer sancties zijn ingeschreven, maar veeleer voorwaarden waaraan de overlater en de overnemer moeten voldoen om tot een tijdelijke overdracht te kunnen overgaan. Ten einde er geen twijfel over te laten bestaan dat de betrokken bepalingen geen sancties beogen op te leggen, zouden zij evenwel op een meer expliciete wijze moeten worden geconcipieerd als bevattende uitsluitend een aantal voorwaarden. Daarenboven zouden het derde en het vierde lid van artikel 7 moeten worden samengevoegd, gelet op de bedoeling die volgens de gemachtigde van de minister aan de beide bepalingen ten grondslag ligt.

Rekening houdende met wat voorafgaat, volstaat het om artikel 7 van het ontwerp te redigeren als volgt:

"Een tijdelijke overlater of een tijdelijke overnemer kan geen overeenkomst tot tijdelijke overdracht sluiten:

- 1/ gedurende drie jaar indien hij bij de vorige overeenkomst tot tijdelijke overdracht zijn verplichtingen, bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 of 5, niet heeft gerespecteerd;
- 2/ indien hij bij vorige overeenkomsten tot tijdelijke overdracht in de voorbije tien jaar driemaal zijn verplichtingen, bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 of 5, niet heeft gerespecteerd".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, J. BAERT,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME