KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.426/1/V
VAN 2 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 juli 2007 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de titel van sommige ambtenaren van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om, met ingang van 1 december 2004, de titel vast te stellen die sommige ambtenaren van niveau A van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering kunnen dragen ingeval zij voorheen waren bekleed met een welbepaalde graad die is geschrapt. De betrokken titels worden tevens beter afgestemd op de titulatuur van de ambtenaren van niveau A van de rijksbesturen.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 [1], dat luidt:

> "De Koning stelt het statuut vast van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid, op de voordracht van de voogdijminister, en in overeenstemming met de minister tot wiens bevoegdheden de ambtenarenzaken behoren. Voor de vaststelling van het geldelijk statuut is daarenboven de instemming vereist van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet de verwijzing naar artikel 21, § 3, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 worden geschrapt. De betrokken bepaling vermeldt weliswaar een vormvereiste, dat is nagekomen, maar biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp.

2. De koninklijke besluiten die worden vermeld in het tweede, het derde en het vierde lid van de aanhef, strekken de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond en worden erdoor niet formeel gewijzigd. Een vermelding van die koninklijke besluiten in de aanhef is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. De betrokken leden dienen derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

3. Men passe de redactie van het lid van de aanhef dat verwijst naar het advies van de Raad van State aan als volgt:

---

[1] Koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. Het betrokken koninklijk besluit werd bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997.

.../...

"Gelet op advies 43.426/1/V van de Raad van State, gegeven op 2 augustus 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 2

Men vervange in de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp de woorden "heeft uitwerking op" door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, J. BAERT,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.426/1/V
DU 2 AOÛT 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 19 juillet 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant le titre de certains agents de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à fixer, à partir du 1er décembre 2004, le titre que certains agents de niveau A de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité peuvent porter s'ils étaient revêtus auparavant d'un grade spécifique qui a été rayé. Les titres concernés sont en outre davantage alignés sur les titres des agents de niveau A des administrations de l'État.

Le texte en projet trouve son fondement juridique dans l'article 21, § 1er, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 [1], lequel énonce :

> "Le Roi fixe le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale, sur la proposition du ministre de tutelle et de l'accord du ministre ayant la fonction publique dans ses attributions. L'accord du ministre ayant le budget dans ses attributions est en outre requis pour la fixation du statut pécuniaire".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. À la fin du premier alinéa du préambule du projet, il faut supprimer la référence à l'article 21, § 3, de l'arrêté royal du 3 avril 1997. La disposition concernée mentionne certes une formalité qui a été remplie, mais ne procure pas de fondement juridique au projet.

2. Les arrêtés royaux mentionnés aux deuxième, troisième et quatrième alinéas du préambule, ne fournissent pas de fondement juridique au texte en projet et ne sont pas non plus formellement modifiés par celui-ci. Leur mention au préambule n'est pas non plus requise pour la bonne compréhension du texte en projet. Il y a lieu, dès lors, d'omettre les alinéas concernés du préambule.

---

[1] Arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. L'arrêté royal concerné a été confirmé par la loi du 12 décembre 1997.

3. On adaptera la formulation de l'alinéa du préambule qui fait mention de l'avis du Conseil d'État comme suit:

"Vu l'avis 43.426/1/V du Conseil d'État, donné le 2 août 2007, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/ des lois coordonnées sur le Conseil d'État;".

Article 2

Dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet, on remplacera les mots "heeft uitwerking op" par les mots "heeft uitwerking met ingang van".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BOVIN, J. BAERT,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME