

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.421/1/V
VAN 9 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 juli 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende het varend personeel in het gewoon secundair onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om voor de instelling bedoeld in artikel 99*sexies* van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs, die binnen het studiegebied Maritieme opleidingen de optie Rijn- en Binnenvaart organiseert, de nadere regels te bepalen voor het aanwenden van de puntenenveloppe bedoeld in artikel 99*septies* van hetzelfde decreet. Meer bepaald gaat het om het bepalen van de ambten van de personeelscategorie van het varend personeel, het bepalen van de puntenwaarde volgens de salarisschaal en het bepalen van de nadere regeling voor de administratieve en geldelijke rechtspositie van de personeelsleden die worden aangesteld in een betrekking in een ambt van het varend personeel.

Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 99*octies*, derde lid, en artikel 99*novies*, tweede lid, van het decreet van 14 juli 1998 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ De artikelen 99*sexies*, 99*septies*, 99*octies* en 99*novies* zijn in het decreet van 14 juli 1998 ingevoegd bij artikel III.27 van het decreet van 22 juni 2007 betreffende het onderwijs XVII, en treden in werking met ingang van 1 januari 2007 (zie artikel III.34, 2/, van het decreet). Dat decreet is nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, zodat voor het onderzoek van het ontwerp gebruik is gemaakt van de tekst aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2006-2007, nr. 1220/4).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 september 2007. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt. Daarbij dient te worden opgemerkt dat het gegeven dat de rechtsgrond terugwerkt tot 1 januari 2007 op zich niet toestaat om bij de uitvoering ervan in dezelfde mate terug te werken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, J. BAERT,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME