KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.418/1/V
VAN 9 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 juli 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende bepalingen en minimumstandaard voor de bedrijfseconomische boekhouding in de landbouw dienstig als basis voor de door de Vlaamse overheid gesteunde adviseringssystemen", heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Overeenkomstig verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van de Europese Unie van 29 september 2003 [(1)] moeten de lidstaten tegen uiterlijk 1 januari 2007 een systeem opzetten voor de advisering van de landbouwers over grond- en bedrijfsbeheer, "bedrijfsadviessysteem" genoemd. De advisering dient ten minste betrekking te hebben op de uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen en de goede landbouw- en milieuconditie.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 tot instelling van een bedrijfsadviessysteem voor land- en tuinbouwers bevat een subsidieregeling met betrekking tot de in de voornoemde EG-verordening bedoelde bedrijfsadvisering.

Artikel 3 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering, zoals het zal worden gewijzigd door een besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp is geweest van het advies 43.355/1/V dat de Raad van State, afdeling wetgeving, op 17 juli 2007 heeft

---

(1) Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.

.../...

uitgebracht [2], draagt de bevoegde minister onder meer op om de parameters te bepalen waaraan een bedrijfseconomische boekhouding moet voldoen. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de bepalingen en de minimumstandaard vast te stellen waaraan de bedrijfseconomische boekhouding in de landbouw moet voldoen in het kader van het voornoemde bedrijfsadviessysteem en kan derhalve worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006, zoals het zal worden gewijzigd door het ontwerp 43.355/1/V.

ALGEMENE OPMERKING

De ontworpen regeling zal uiteraard niet eerder in werking kunnen treden dan op de datum van inwerkingtreding van de wijziging van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 bij het besluit waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, in ontwerpvorm, het advies 43.355/1/V uitbracht. De ontworpen regeling ontbeert immers rechtsgrond zolang de zo-even vermelde wijziging van artikel 3 van het besluit van 17 november 2006 niet in werking is getreden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de aanhef van een ministerieel besluit dat uitvoering geeft aan een besluit van de Vlaamse Regering dient eerst melding te worden gemaakt van de bepalingen die rechtsgrond bieden voor het besluit van de Vlaamse Regering en daarna van de bepalingen van dat laatste besluit die het ministerieel besluit tot rechtsgrond strekken.

Dat houdt in dat in de aanhef van het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit best ook wordt verwezen naar artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, en artikel 12 van het decreet van

---

[2] Advies 43.355/1/V van 17 juli 2007 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 tot instelling van een bedrijfsadviessysteem voor land- en tuinbouwers".

22 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007, en dat, onmiddellijk na de leden van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan de bepalingen die rechtsgrond bieden voor het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006, wordt verwezen naar artikel 3 van dat besluit, dat rechtsgrond biedt voor de ontworpen regeling. Daartoe dient het zesde lid van de aanhef te worden verplaatst zodat het onmiddellijk volgt op de chronologisch weergegeven leden van de aanhef waarin wordt verwezen naar de bepalingen die rechtsgrond bieden voor het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006. Het betrokken lid van de aanhef dient bovendien te worden aangevuld met de zinsnede ", inzonderheid op artikel 3, gewijzigd bij ..." [(3)].

2. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, moet de zinsnede ", het laatst gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 2013/2006;" worden vervangen door de zinsnede ", het laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 552/2007;".

3. Aangezien de voor de ontworpen regeling relevante bepalingen van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van de Europese Unie van 17 mei 1999, vermeld in het derde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals om advies voorgelegd, werden "ingetrokken (lees: opgeheven) bij de in het vierde lid van de aanhef vermelde verordening (EG) nr. 1698/2005, dient het derde lid van de aanhef te worden weggelaten.

4. De minister vindt voor het tot stand brengen van de ontworpen regeling rechtstreeks bevoegdheid in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006, zoals die bepaling zal worden gewijzigd door het ontwerp 43.355/1/V, zodat in de aanhef van het ontwerp niet hoeft te worden verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals dat om advies is voorgelegd, kan bijgevolg vervallen.

---

(3) Er moet worden verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering dat, in ontwerpvorm, het voorwerp is geweest van het advies 43.355/1/V van de Raad van State, afdeling wetgeving, van 17 juli 2007.

5. De ontworpen regeling dient niet formeel te worden gemotiveerd. De Raad van State, afdeling wetgeving, werd evenmin met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, om een advies verzocht waarvan het spoedeisende karakter moet worden gemotiveerd. Derhalve dient ook het achtste lid uit de aanhef te worden weggelaten.

6. In het laatste lid van de aanhef moet worden verwezen naar "artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State" in plaats van naar "artikel 84, § 1, eerste lid, 2/" van die wetten.

Artikelen 2 en 3

In de artikelen 2 en 3 van het ontwerp dient te worden gerefereerd aan "de bijlage" en niet aan "bijlage 1". Een nummering van de bijlage heeft immers geen zin aangezien het ontwerp vergezeld gaat van slechts één bijlage. De bijlage zelf dient vooraf te worden gegaan door het woord "Bijlage" en niet door "Bijlage 1".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, J. BAERT,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME