KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.408/1/V
VAN 9 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 juli 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de instelling van de adviesmodules en de bepaling van de adviesinhoud in het kader van het bedrijfsadviessysteem", heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Overeenkomstig verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van de Europese Unie van 29 september 2003 [(1)] moeten de lidstaten tegen uiterlijk 1 januari 2007 een systeem opzetten voor de advisering van de landbouwers over grond- en bedrijfsbeheer, "bedrijfsadviessysteem" genoemd. De advisering dient ten minste betrekking te hebben op de uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen en de goede landbouw- en milieuconditie.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 tot instelling van een bedrijfsadviessysteem voor land- en tuinbouwers bevat een subsidieregeling met betrekking tot de in de voornoemde EG-verordening bedoelde bedrijfsadvisering.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe nadere uitvoering te geven aan bepaalde aspecten van de in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 vervatte subsidieregeling.

---

(1) Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de Verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.

.../...

2. De artikelen 2 tot 4, en 6 en 7, van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006, dat luidt:

> "De verschillende adviesonderwerpen die voor subsidie in aanmerking komen, worden door de minister bepaald. De adviesonderwerpen worden in adviesmodules onderverdeeld. De minister bepaalt de voorwaarden waaraan de adviezen, de adviesdiensten en de adviesaanvragen moeten voldoen, evenals de voorwaarden waaraan de aanvraag tot subsidiëring van deze adviezen moet voldoen".

Artikel 5 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2 van het voornoemde besluit van 17 november 2006, dat luidt:

> "Binnen de perken van de daartoe goedgekeurde begrotingskredieten kan de minister volgens de voorwaarden, vastgesteld bij dit besluit, een subsidie verlenen voor bedrijfsadvies aan een land- of tuinbouwbedrijfshoofd dat hiervoor een aanvraag heeft ingediend bij de beheersdienst en dat geadviseerd werd door een door de minister erkende adviesdienst".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de aanhef van een ministerieel besluit dat uitvoering geeft aan een besluit van de Vlaamse Regering dient eerst melding te worden gemaakt van de bepalingen die rechtsgrond bieden voor het besluit van de Vlaamse Regering en daarna van de bepalingen van dat laatste besluit die het ministerieel besluit tot rechtsgrond strekken.

Dat houdt in dat in de aanhef van het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit best ook wordt verwezen naar artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, en artikel 12 van het decreet van 22 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007, en dat, onmiddellijk na de leden van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan de bepalingen die rechtsgrond bieden voor het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006, wordt verwezen naar de artikelen 2 en 3 van dat besluit, die rechtsgrond bieden voor de ontworpen regeling. Daartoe dient het tiende lid van de aanhef te worden verplaatst zodat het onmiddellijk volgt op de chronologisch weergegeven leden van de aanhef waarin wordt verwezen naar

de bepalingen die rechtsgrond bieden voor het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006. Het betrokken lid van de aanhef dient bovendien te worden aangevuld met de zinsnede ", inzonderheid op de artikelen 2 en 3;" [(2)].

2. De EG-verordeningen, vermeld in het derde tot het achtste lid van de aanhef, strekken de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond, zodat de vermelding ervan dient te volgen op de verwijzing naar de bepalingen die rechtsgrond bieden voor het ontwerp. Daarenboven dient erop te worden toegezien dat de wetshistoriek van de verordeningen waarnaar wordt verwezen correct wordt weergegeven en dat uitsluitend verordeningen worden vermeld die nog gelden [(3)] en die voor de ontworpen regeling relevantie vertonen. De opsomming van verordeningen in de aanhef van het ontwerp dient, rekening houdende hiermee, aan een bijkomend onderzoek te worden onderworpen.

3. In het negende lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden. Het betrokken besluit strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond en wordt er niet door gewijzigd. De vermelding van dat besluit in de aanhef van het ontwerp is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het negende lid van de aanhef dient derhalve uit de aanhef te worden weggelaten [(4)].

---

(2) In voorkomend geval zal ook melding moeten worden gemaakt van het op dit ogenblik nog niet tot stand gekomen wijzigende besluit waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 17 juli 2007 het advies 43.355/1/V heeft uitgebracht.

(3) De in het vierde lid van de aanhef vermelde verordening (EG) nr. 1258/1999 van de Raad van de Europese Unie van 17 mei 1999 werd bijvoorbeeld "ingetrokken" (lees: opgeheven) bij de verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005, die in het achtste lid van de aanhef wordt vermeld.

(4) De door de gemachtigde van de minister verstrekte verduidelijking dat het betrokken besluit "de randvoorwaarden (bepaalt) waarover in het kader van het bedrijfsadviessysteem advies wordt gegeven" kan aan die conclusie geen afbreuk doen.

Artikel 1

De omschrijving van de afkorting "FAVV", in artikel 1, 1/, van het ontwerp, is overbodig en moet worden weggelaten omdat de betrokken afkorting niet voorkomt in de tekst van het ontwerp. De overige onderdelen van artikel 1 moeten dan uiteraard worden vernummerd.

Artikel 3

In artikel 3, vierde lid, 3/, van het ontwerp wordt best verduidelijkt wat wordt bedoeld met een "SWOT-analyse". In voorkomend geval kan een omschrijving van dat begrip worden geïntegreerd in artikel 1 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, J. BAERT,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME