KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.401/1/V
VAN 2 AUGUSTUS 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 16 juli 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan een aantal bepalingen van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap.

RECHTSGROND

1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door diverse bepalingen van het decreet van 8 juni 2007.

Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 12, § 3, van het decreet van 8 juni 2007.

Artikel 3 vindt rechtsgrond in artikel 18, § 2, van het decreet.

Artikel 4 vindt rechtsgrond in artikel 27, § 2, van het decreet.

De artikelen 5 tot 9 vinden rechtsgrond in artikel 34, § 3, van het decreet.

Artikel 11 vindt rechtsgrond in de artikelen 37 en 38, vierde lid, van het decreet.

Artikel 12 vindt ten dele rechtsgrond in artikel 35, § 3, van het decreet, namelijk voor het bepalen van het referentie-inkomen op basis van buitenlandse inkomsten.

Artikel 13 vindt rechtsgrond in de artikelen 37 en 38, vierde lid, van het decreet.

Artikel 14 vindt rechtsgrond in artikel 43, § 2, van het decreet.

Artikel 15 vindt rechtsgrond in artikel 46, tweede lid, van het decreet.

Artikel 16, eerste lid, vindt rechtsgrond in artikel 53, derde lid, van het decreet. Artikel 17 vindt rechtsgrond in artikel 56, tweede lid, van het decreet.

De artikelen 18 tot 23 vinden rechtsgrond in artikel 64 van het decreet.

2. Voor sommige artikelen van het ontwerp kan geen uitdrukkelijke rechtsgrondbepaling worden gevonden in het decreet, maar kan een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen beschikt, in samenhang gelezen met bepaalde artikelen van het decreet.

Dat is het geval voor artikel 10 van het ontwerp, waarvoor de rechtsgrond kan worden gevonden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid, in samenhang gelezen met artikel 34 van het decreet.

Dat geldt eveneens voor het tweede en het derde lid van artikel 16, die meer regelen dan enkel de wijze waarop de aanvraag voor een toelage moet worden ingediend. Voor de betrokken bewijsregeling kan evenwel rechtsgrond worden gevonden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid, in samenhang gelezen met artikel 53 van het decreet.

3. Het is niet duidelijk op grond van welke bepaling van het decreet, een niet-belastbaar inkomen dat in België [(1)] bij een Europese of andere internationale instelling verworven wordt, in aanmerking kan worden genomen voor het bepalen van het referentie-inkomen, zoals uit artikel 12 van het ontwerp blijkt. Het gaat niet om "buitenlandse inkomsten" bedoeld in artikel 35, § 3, van het decreet [(2)], en het gaat evenmin om belastbare inkomsten bedoeld in artikel 35, § 1, 1/ en 2/.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 16

Om de regeling voor het elektronisch indienen van aanvragen sluitend te maken, zou in het ontwerp ook moeten worden bepaald dat de dienst in het ontvangstbericht de datum van indiening moet vermelden.

Artikel 24

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 juli 2007. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

---

(1) Het gaat immers niet om een "inkomen dat in het buitenland (...) verworven wordt", omdat de toevoeging "of bij een Europese of andere internationale instelling" anders zinledig zou zijn.

(2) In de memorie van toelichting bij het ontwerp dat het decreet van 8 juni 2007 geworden is, wordt er weliswaar op gewezen dat "[h]et referentie-inkomen wordt samengesteld uit alle inkomsten verworven uit arbeid, ook deze verworven in het buitenland of bij Europese instellingen" (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2006-2007, nr. 1171/1, 22), doch dit element komt niet voor in de tekst zelf van het decreet. Van andere internationale instellingen is in de memorie van toelichting geen sprake.

Zeker wat de procedurele bepalingen betreft - zie bijvoorbeeld artikel 16 van het ontwerp waarin wordt bepaald dat de aanvraag moet worden bezorgd "via de post of aangetekende zending" (lees: "bij een ter post aangetekende zending of via elektronische weg") - kan aan de regeling geen terugwerkende kracht worden gegeven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, J. BAERT,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME