

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.361/1/V
VAN 24 JULI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 juli 2007 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de subsidiëring van onderzoeks- en innovatie-infrastructuur in Vlaanderen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies nog een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat de nadere regels voor de subsidiëring van middelzware en zware onderzoeksinfrastructuur door de zogenaamde "Herculesstichting" ¹.

Titel I van het ontwerp bevat een aantal definities. Titel II regelt de Herculesfinanciering. Hoofdstuk I van die titel bepaalt het voorwerp van die financiering. Hoofdstuk II regelt de selectie van investeringsinitiatieven inzake middelzware onderzoeksinfrastructuur. Subsidieaanvragen in dat verband kunnen worden ingediend door het bestuur of de besturen van één of meer bij een associatie aangesloten universiteiten of hogescholen. Met het oog op de beoordeling van die aanvragen wordt door de raad van bestuur van de Herculesstichting een beoordelingspanel samengesteld. Hoofdstuk III regelt de selectie van investeringsinitiatieven inzake zware onderzoeksinfrastructuur. Subsidieaanvragen in dat verband kunnen worden ingediend door onderzoeksgroepen in de schoot van een bij een associatie aangesloten universiteit of hogeschool, een strategisch onderzoekscentrum, een instelling voor postinitieel onderwijs, een samenwerkingsverband tussen voornoemde instanties of een samenwerkingsverband tussen ten minste één der voornoemde instanties en één of meer

⁽¹⁾ De Herculesstichting is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, in de zin van artikel 29 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, waarvan het maatschappelijk doel bestaat uit de subsidiëring van middelzware en zware onderzoeksinfrastructuur.

derden. Die aanvragen worden geëvalueerd door de Commissie Hercules-Science, op het vlak van de wetenschappelijke kwaliteit, en door de Commissie Hercules-Invest, wat de investeringsplannen betreft. Hoofdstuk IV regelt de subsidiëring. Het bepaalt de subsidiabele kosten, het subsidiepercentage, de nadere regelen inzake de uitbetaling, de voorwaarden inzake het beheer van de onderzoeksinfrastructuur en de wijze van toezicht op de naleving van de subsidiëeringsvoorwaarden. Hoofdstuk V voorziet in een vijfjaarlijkse evaluatie van de Herculesfinanciering door een panel van experts, waaronder vertegenwoordigers van de industriële sector. Titel III bevat bijzondere bepalingen betreffende specifieke infrastructuurprojecten, waarvoor kredieten beschikbaar zijn buiten de Herculesfinanciering of die in een gemeenschaps- of gewestoverschrijdende context moeten worden gesitueerd. Titel IV bepaalt dat de ontworpen regeling uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007.

2.1. Onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt, wordt voor het ontwerp in hoofdzaak rechtsgrond geboden door de artikelen VI.9.8 tot VI.9.16 van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen. De artikelen 21 en 22, enerzijds, en 24, anderzijds, vinden evenwel specifiek rechtsgrond in respectievelijk artikel 20 en artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

2.2. Artikel 23 van het ontwerp bepaalt dat de Vlaamse Regering of de minister bevoegd voor het wetenschaps- en innovatiebeleid de Herculesstichting kan belasten met de behandeling van aanvragen voor de subsidiëring van zware onderzoeksinfrastructuur, waarvoor kredieten beschikbaar zijn in het kader van begrotingslijnen buiten deze betreffende de Herculesfinanciering en waarvan de voorwaarden en nadere regelen vastgesteld zijn in specifieke besluiten van de Vlaamse Regering of ministeriële besluiten.

Voor het verlenen van een bevoegdheid aan de Herculesstichting met betrekking tot subsidiëeringsregelingen, gelegen buiten de Herculesfinanciering bedoeld in het decreet van 19 maart 2004, is thans geen rechtsgrond voorhanden, noch in dat decreet, noch in enige andere decretale of wettelijke bepaling. Eerst bij de totstandkoming van een dergelijke subsidiëeringsregeling zal, in eerste instantie aan de hand van de rechtsgrond voor die regeling, kunnen worden nagegaan of, in voorkomend geval, ook

.../...

voor het betrekken van de Herculesstichting in die regeling de noodzakelijke rechtsgrond voorhanden is. Artikel 23 dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten.

3. De artikelen 29, 30 en 31 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp. Aangezien de verwijzing naar het kaderdecreet evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan de verwijzing ernaar uit de aanhef worden weggelaten.

VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 4 van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de oprichting van een Instituut voor de aanmoediging van innovatie door wetenschap en technologie in Vlaanderen ² dient over "voorontwerpen van reglementaire besluiten aangaande de technologische innovatie" verplicht advies te worden ingewonnen van het IWT-Vlaanderen. Dat advies, gegeven op 19 april 2007, dient bijgevolg in de aanhef van het ontwerp te worden vermeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

1. In artikel 1, eerste lid, 8/, wordt een strategisch onderzoekscentrum gedefinieerd als "een Vlaams onderzoekscentrum dat beantwoordt aan de criteria als vermeld in het beleidskader voor steun aan grote kenniscentra ten behoeve van innovatie, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 22 juli 2005".

⁽²⁾ In de opheffing van dat decreet is voorzien bij artikel 12 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Instituut voor Innovatie door Wetenschap en Technologie", doch dat artikel is door de Vlaamse Regering, met toepassing van artikel 14 van hetzelfde decreet, nog niet in werking gesteld.

Voorname criteria zijn niet vastgesteld bij wege van een algemeen verbindende verordening die overeenkomstig artikel 190 van de Grondwet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Om aan dit euvel te verhelpen, dienen deze criteria te worden opgenomen in het voorliggende ontwerp.

2. Het tweede lid van artikel 1, dat bepaalt dat de verwijzing in dit besluit naar mannelijke vormen sekseneutraal is, en dit voor de leesbaarheid van de tekst, kan bezwaarlijk een normatieve draagwijdte worden toegemeten. Om die reden hoort dergelijke bepaling niet thuis in het dispositief van het ontwerp. Indien het nodig wordt geacht om de ontworpen regeling in die zin te verduidelijken, kan die toelichting best worden opgenomen in het verslag aan de Regering dat bij het ontworpen besluit zal worden gevoegd.

Artikel 3

In het eerste lid, 2/ en 4/, van artikel 3 dient telkens nog de datum te worden vermeld van het besluit van de Vlaamse Regering waaraan wordt gerefereerd, te weten 8 december 2006.

Artikel 25

Artikel 25 bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007.

Op voorwaarde dat op die wijze geenszins afbreuk wordt gedaan aan het recht van de in de ontworpen regeling bepaalde subsidieaanvragers om ook nog na de bekendmaking van het ontworpen besluit in het Belgisch Staatsblad onder dezelfde voorwaarden een aanvraag om subsidiëring in te dienen, is er geen bezwaar tegen de terugwerkende kracht. Indien dat echter niet het geval is, dient te worden afgezien van de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	W. VAN VAERENBERGH, Ch. BAMPs,	staatsraden,
de Heer	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS