

LC

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.358/4
DU 10 JUILLET 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 4 juillet 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996 et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis, est la suivante :

"Sinds het begin van de jaren zeventig worden door de DIV kentekenplaten uitgereikt met zes tekens : drie letters gevolgd door drie cijfers.

Die structuur vindt men niet enkel terug bij de gewone kentekenplaten voor auto's, motorrijwielen en aanhangwagens maar ook bij de commerciële platen (handelaarsplaten en proefrittenplaten), bij de kentekenplaten voor het diplomatiek korps waarbij de eerste letters CD worden afgescheiden van de volgende letter door een scheidingstreepje, en tenslotte ook bij de kentekenplaten toegekend aan oldtimers, vergunde taxivoertuigen en voertuigen voor verhuring met chauffeur.

Op dit ogenblik dreigt een acuut tekort aan reeksen voor twee soorten kentekenplaten, nl. de gewone kentekenplaten voor auto's en de speciale kentekenplaten voor het diplomatiek korps.

Concreet betekent dit dat de reeksen kentekenplaten voor gewone auto's beschikbaar zijn tot minstens 31 december 2007 en voor de CD- kentekenplaten tot 1 maart 2008.

Dit probleem kan vrij eenvoudig opgelost worden door de bestaande letterreeksen en cijferreeksen te inverteren zodat drie cijfers vanaf dan gevolgd zullen worden door een reeks van drie letters.

.../...

De inversie zou theoretisch meer dan 17,5 miljoen nieuwe kentekens (alle reeksen inbegrepen) kunnen scheppen, wat de behoeften zal dekken voor ongeveer zestien jaar.

De spoedbehandeling is dus vooral gemotiveerd door de nakende uitputting van de reeksen."

La motivation adéquate de l'urgence constitue une condition de recevabilité de la demande.

Dans le cas présent, selon la lettre de demande d'avis, le projet serait urgent pour le motif qu'il ne sera plus possible à bref délai de délivrer certaines séries de plaques d'immatriculation des véhicules. En effet, toutes les combinaisons rendues possibles par la réglementation actuelle en vue de l'identification des séries concernées de plaques d'immatriculation auront été utilisées sous peu.

Comme il ressort de la même lettre de demande d'avis que les séries de plaques d'immatriculation concernées par une indisponibilité à bref délai pourront toutefois encore être délivrées, sur la base des combinaisons actuellement en vigueur, jusqu'au 31 décembre 2007 et jusqu'au 1^{er} mars 2008, la lettre de demande n'est pas motivée de manière adéquate quant au caractère nécessaire du recours à la procédure de demande d'avis dans un délai de cinq jours ouvrables ⁽¹⁾. Au vu de la lettre de demande d'avis, et compte tenu du moment où elle est introduite, il n'est en effet pas possible de comprendre pourquoi une demande d'avis dans un délai de trente jours ne peut suffire au regard des dates limites évoquées ci-avant et de la date d'entrée en vigueur de l'arrêté fixée au 1^{er} octobre 2007.

Par conséquent, la demande d'avis n'est pas recevable.

⁽¹⁾ Dans son avis donné déjà le 19 février 2007, l'inspecteur des finances avait fait remarquer que "Le marché récemment conclu pour la fourniture de plaques d'immatriculation contient une clause permettant à l'État d'introduire de nouvelles commandes tenant compte de cette réorganisation du chiffrage et du lettrage", de sorte qu'il faut considérer que l'approvisionnement matériel n'est nullement compromis.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

LC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.358/4
VAN 10 JULI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 4 juli 2007 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"Sinds het begin van de jaren zeventig worden door de DIV kentekenplaten uitgereikt met zes tekens : drie letters gevolgd door drie cijfers.

Die structuur vindt men niet enkel terug bij de gewone kentekenplaten voor auto's, motorrijwielen en aanhangwagens maar ook bij de commerciële platen (handelaarsplaten en proefrittenplaten), bij de kentekenplaten voor het diplomatiek korps waarbij de eerste letters CD worden afgescheiden van de volgende letter door een scheidingstreepje, en tenslotte ook bij de kentekenplaten toegekend aan oldtimers, vergunde taxivoertuigen en voertuigen voor verhuring met chauffeur.

Op dit ogenblik dreigt een acuut tekort aan reeksen voor twee soorten kentekenplaten, nl. de gewone kentekenplaten voor auto's en de speciale kentekenplaten voor het diplomatiek korps.

Concreet betekent dit dat de reeksen kentekenplaten voor gewone auto's beschikbaar zijn tot minstens 31 december 2007 en voor de CD-kentekenplaten tot 1 maart 2008.

Dit probleem kan vrij eenvoudig opgelost worden door de bestaande letterreeksen en cijferreeksen te inverteren zodat drie cijfers vanaf dan gevolgd zullen worden door een reeks van drie letters.

.../...

De inversie zou theoretisch meer dan 17,5 miljoen nieuwe kentekens (alle reeksen inbegrepen) kunnen scheppen, wat de behoeften zal dekken voor ongeveer zestien jaar.

De spoedbehandeling is dus vooral gemotiveerd door de nakende uitputting van de reeksen."

De deugdelijke motivering van het spoedeisende karakter is een voorwaarde voor de ontvankelijkheid van de aanvraag.

In dit geval zou het ontwerp volgens de brief met de adviesaanvraag dringend zijn omdat bepaalde reeksen van kentekenplaten van voertuigen eerlang niet meer uitgereikt kunnen worden. Binnenkort zullen immers alle combinaties die volgens de huidige regelgeving mogelijk zijn met het oog op de identificatie van de betrokken reeksen van kentekenplaten opgebruikt zijn.

Aangezien uit diezelfde brief met de adviesaanvraag blijkt dat de betrokken reeksen van kentekenplaten die eerlang niet meer beschikbaar zullen zijn, op basis van de thans geldende combinaties nog tot 31 december 2007 en tot 1 maart 2008 uitgereikt kunnen worden, is de adviesaanvraag ongenoegzaam gemotiveerd wil de procedure van het verstrekken van een advies binnen een termijn van vijf werkdagen kunnen worden gevolgd ⁽¹⁾. Op basis van de brief met de adviesaanvraag en rekening houdend met het tijdstip waarop deze is ingediend, is het immers onbegrijpelijk waarom een verzoek om advies binnen een termijn van dertig dagen niet kan volstaan in het licht van de vorengenoemde limietdata en van de datum van inwerkingtreding van het besluit, te weten 1 oktober 2007.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet ontvankelijk.

⁽¹⁾ De inspecteur van financiën heeft in zijn advies, dat reeds op 19 februari 2007 is verstrekt, het volgende opgemerkt : "Le marché récemment conclu pour la fourniture de plaques d'immatriculation contient une clause permettant à l'Etat d'introduire de nouvelles commandes tenant compte de cette réorganisation du chiffrage et du lettrage"; daaruit moet worden afgeleid dat de materiële bevoorrading geenszins in het gedrang zal gekomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE