

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.356/1/V
VAN 17 JULI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 3 juli 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het in het eerste lid van de aanhef vermelde samenwerkingsakkoord van 30 maart 2004 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan dat eerste lid beter worden weggelaten.

4. De wetshistoriek van de verordeningen waarnaar wordt verwezen in de aanhef, dient correct te worden weergegeven. Verordeningen die "ingetrokken" (lees: opgeheven) zijn, moeten uiteraard niet meer worden vermeld.

.../...

Het derde tot het zevende lid van de aanhef redigere men dan ook als volgt:

"Gelet op verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 552/2007 van de Commissie van 22 mei 2007;

Gelet op verordening (EG) nr. 795/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoelageregeling waarin in voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 608/2007 van de Commissie van 1 juni 2007;

Gelet op verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin [is] voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 381/2007 van de Commissie van 4 april 2007;

Gelet op verordening (EG) nr. 1973/2004 van de Commissie van 29 oktober 2004 houdende uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad met betrekking tot de bij de titels IV en IVbis van die verordening ingestelde steunregelingen en het gebruik van braakgelegde grond voor de productie van grondstoffen, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 381/2007 van de Commissie van 4 april 2007;".

.../...

Artikel 2

5. Het ontworpen artikel 5ter van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden luidt:

"In uitzonderlijke omstandigheden als vermeld in artikel 40, 4, van Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad, kan de minister de toestemming geven aan de landbouwers om gedurende het jaar waarop de verzamelaanvraag betrekking heeft, de als braakgelegde aangegeven grond voor veevoederdoeleinden te gebruiken. De minister bepaalt hiervoor de regeling en de voorwaarden en deelt de Commissie die beslissing mee."

Bij artikel 32, lid 5, van verordening (EG) nr. 795/2004 ⁽¹⁾, waaraan het ontworpen artikel 5ter uitvoering beoogt te geven, wordt de lidstaten enkel de mogelijkheid geboden voor de gevallen bedoeld in lid 4, c), van artikel 40 van verordening (EG) nr. 1782/2003 te bepalen dat gedurende het jaar waarop de verzamelaanvraag betrekking heeft, braakgelegde aangegeven grond voor voederdoeleinden gebruikt kan worden.

Zoals het ontworpen artikel 5ter is geredigeerd, wordt de uitzonderingsregeling bedoeld in het voornoemde artikel 32, lid 5, echter uitgebreid tot alle gevallen bedoeld in artikel 40, lid 4, van de voornoemde verordening (EG) nr. 1782/2003.

Het ontworpen artikel 5ter moet op dit punt worden afgestemd op artikel 32, lid 5, van verordening (EG) nr. 795/2004.

⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 795/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoeslagregeling waarin is voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	B. SEUTIN, Ch. BAMPS,	staatsraden,
de Heer	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS