KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.355/1/V
VAN 17 JULI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 3 juli 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 tot instelling van een bedrijfsadviessysteem voor land- en tuinbouwers", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, dat bepaalt dat "bij ontstentenis van een organieke wet (...) er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling [moet] zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning [lees in casu: door de gewestregering]".

Artikel 12 van het decreet van 22 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007 bevat een machtiging om subsidies toe te kennen "in het kader van bedrijfsadviessystemen voor land- en tuinbouwers (EU-cofinanciering)" (programma 54.90, basisallocatie 31.31).

Die bepaling van het begrotingsdecreet kan worden beschouwd als een speciale bepaling van de uitgavenbegroting die de aard van de toelage preciseert. Aldus kan die bepaling, overeenkomstig artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, geacht worden de rechtsgrond te bieden voor het ontworpen besluit.

Het vierde lid van de aanhef dient hiermee in overeenstemming te worden gebracht.

2.2. De aandacht moet er evenwel op gevestigd worden dat de voornoemde begrotingsbepaling in beginsel slechts als rechtsgrond kan gelden voor een regeling met betrekking tot het begrotingsjaar 2007. Het ontworpen besluit wijzigt evenwel een besluit dat kennelijk is opgevat als een permanente regeling waarvan de gelding verder reikt dan het begrotingsjaar 2007. De rechtsgrond voor een subsidieregeling waarvan de geldingsduur het begrotingsjaar overschrijdt, behoort normaal te worden geboden door een organieke regeling vastgesteld bij een afzonderlijk decreet.

Het decreet van 3 maart 2004 inzake de subsidiëring van meer duurzame landbouwproductiemethoden en de erkenning van centra voor meer duurzame landbouw, waarnaar verwezen wordt in het derde lid van de aanhef van het ontworpen besluit, biedt niet de aldus bedoelde rechtsgrond. Het decreet heeft immers een beperkter toepassingsgebied dan de ontworpen regeling. Het derde lid moet dan ook uit de aanhef weggelaten worden.

Zolang de subsidieregeling rechtsgrond moet vinden in een begrotingsbepaling, is in elk geval vereist dat de machtiging tot het verlenen van de subsidies van jaar tot jaar in de opeenvolgende begrotingen wordt herhaald.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten, vermeld in het eerste lid van de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Dat eerste lid moet dan ook worden weggelaten.

4. De wetshistoriek van de verordeningen waarnaar wordt verwezen in de aanhef, dient correct te worden weergegeven. Verordeningen die "ingetrokken" (lees: opgeheven) zijn, moeten uiteraard niet meer worden vermeld.

Het huidige vijfde tot elfde lid van de aanhef redigere men dan ook als volgt:

"Gelet op verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling van een aantal verordeningen, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005;

Gelet op verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 552/2007 van de Commissie van 22 mei 2007;

Gelet op verordening (EG) nr. 817/2004 van de Commissie van 29 april 2004 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL), laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 1974/2006 van de Commissie van 15 december 2006;

Gelet op verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad van 27 maart 2007;

Gelet op verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO), laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 2012/2006 van de Raad van 19 december 2006;".

5. In het huidige twaalfde lid van de aanhef dient de datum (17 november 2006) van het aldaar vermelde besluit van de Vlaamse Regering volledig te worden weergegeven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	B. SEUTIN, Ch. BAMPS,	staatsraden,
de Heer	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS