

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.336/1/V
van 17 juli 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juni 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Verordening (EG) nr. 1255/1999 van de Raad van 17 mei 1999 houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector melk en zuivelproducten en verordening (EG) nr. 2707/2000 van de Commissie van 11 december 2000 houdende uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1255/1999 ⁽¹⁾, voorzien in het verlenen van steun voor de afzet van zuivelproducten aan leerlingen van onderwijsinstellingen.

Aan die verordeningen werd in de Belgische rechtsorde uitvoering gegeven bij een koninklijk besluit van 12 maart 2001 ⁽²⁾ en bij een ministerieel besluit van 13 maart 2001 ⁽³⁾.

⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 2707/2000 van de Commissie van 11 december 2000 houdende uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EG) nr. 1255/1999 van de Raad ten aanzien van de toekenning van communautaire steun voor de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

⁽²⁾ Koninklijk besluit van 12 maart 2001 betreffende de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

⁽³⁾ Ministerieel besluit van 13 maart 2001 betreffende de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

Verordening (EG) nr. 816/2004 van 29 april 2004 ⁽⁴⁾ heeft verordening (EG) nr. 2707/2000 van 11 december 2000 gewijzigd en heeft onder meer de lijst aangepast van de producten waarvoor communautaire steun kan worden verleend.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is bedoeld om voor het Vlaamse Gewest in de plaats te komen van het voornoemde koninklijk besluit van 12 maart 2001, daarbij rekening houdende met de wijzigingen die inmiddels bij verordening (EG) nr. 816/2004 zijn aangebracht in verordening (EG) nr. 2707/2000.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

ALGEMENE OPMERKING

4. Zoals hiervóór opgemerkt, beoogt het ontworpen besluit nadere uitvoering te geven aan de voornoemde verordeningen (EG) nrs. 1255/1999 en 2707/2000.

Sommige bepalingen van het ontwerp zijn bijna letterlijk overgenomen uit verordening (EG) nr. 2707/2000 ⁽⁵⁾.

Een verordening heeft een algemene strekking. Zij is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat (artikel 249 van het EG-Verdrag). Een verordening hoeft m.a.w. niet omgezet te worden in het interne recht,

⁽⁴⁾ Verordening (EG) nr. 816/2004 van de Commissie van 29 april 2004 tot wijziging van verordening (EG) nr. 2707/2000 houdende uitvoeringsbepalingen voor verordening (EG) nr. 1255/1999 van de Raad ten aanzien van de toekenning van communautaire steun voor de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

⁽⁵⁾ Zie bijvoorbeeld artikel 4, tweede lid, 5/, van het ontwerp dat een parafrasering is van artikel 8, a), van verordening (EG) nr. 2707/2000; artikel 4, tweede lid, 6/, van het ontwerp dat een letterlijke overname is van artikel 2, lid 3, eerste alinea, *in fine*, van verordening (EG) nr. 2707/2000; artikel 6, 4/, van het ontwerp dat een parafrasering is van artikel 9, lid 2, a), van verordening (EG) nr. 2707/2000, en artikel 10 van het ontwerp dat een parafrasering is van artikel 13, lid 1, van verordening (EG) nr. 2707/2000.

zoals dat wel het geval is voor een richtlijn. Bepalingen van intern recht die een loutere herhaling zijn van wat in een verordening is bepaald, zijn overbodig en moeten worden weggelaten.

Te dezen kan wel worden aanvaard dat, omwille van de leesbaarheid van de tekst, soms toch bepalingen van de verordening worden overgenomen. In dat geval moet dan wel uit de formulering van de bepalingen van het ontwerp de oorsprong ervan blijken ("overeenkomstig artikel ... van verordening ..., ...").

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Het in het eerste lid van de aanhef vermelde samenwerkingsakkoord van 30 maart 2004 dient te worden vermeld na het huidige vijfde lid van de aanhef.

6. De in het derde lid van de aanhef vermelde wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en worden erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan dat lid beter worden weggelaten.

7. Het huidige vijfde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op verordening (EG) nr. 2707/2000 van de Commissie van 11 december 2000 houdende uitvoeringsbepalingen voor verordening (EG) nr. 1255/1999 van de Raad ten aanzien van de toekenning van communautaire steun voor de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen, laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 704/2007 van de Commissie van 21 juni 2007;"

Artikel 7

8. Artikel 7, § 2, van het ontwerp luidt:

"Met toepassing van artikel 11, § 2, van het samenwerkingsakkoord van 30 maart 2004 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de uitoefening van de geregionaliseerde bevoegdheden op het gebied van Landbouw en Visserij kan de bevoegde entiteit in een uitzondering voorzien op § 1 voor leveranciers die erkend zijn in een ander gewest."

De draagwijdte van die bepaling is onduidelijk. Hierover om uitleg verzocht, heeft de gemachtigde de volgende toelichting verstrekt:

"Leveranciers die reeds een erkenning hebben van een ander gewest (Waals of Brussels), moeten de erkenning om gesubsidieerde melkproducten te verstrekken niet opnieuw aanvragen bij het Vlaams Gewest indien deze leverancier gesubsidieerde melk wil verstrekken aan Vlaamse scholen. De wetgeving is toch gelijklopend aangezien dit een gewestelijke invulling is van een Europese verordening."

Artikel 7, § 2, zou die bedoeling van de stellers van het ontwerp duidelijker tot uiting moeten brengen.

Artikel 13

9. Luidens artikel 13, eerste volzin, kan "een bezwaarschrift tegen de genomen beslissing met toepassing van de vermelde steunmaatregel (...) ingediend worden per aangetekende brief bij de bevoegde entiteit, binnen een maand na de mededeling van de beslissing".

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde wordt met "de genomen beslissing", de beslissing tot schorsing van de erkenning of de beslissing tot terugbetaling van de ten onrechte ontvangen steun bedoeld.

Artikel 13 zou de bedoeling van de stellers van het ontwerp duidelijker tot uiting moeten brengen. Een uitdrukking als "beslissing [genomen] met toepassing van [een] steunmaatregel" heeft geen zin ⁽⁶⁾.

⁽⁶⁾ In artikel 13 zal o.m. ook melding dienen te worden gemaakt van de eventuele beslissing tot intrekking van de erkenning (zie bijv. artikel 7, § 1, derde lid, waar gewag wordt gemaakt van de mogelijke intrekking van de erkenning van de leverancier).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	B. SEUTIN, Ch. BAMPS,	staatsraden,
de Heer	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS