

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 43.318/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 43.318/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 juni 2007 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 24 mei 2006 tot bepaling van de GN codes van de aardolieproducten van de verplichte voorraad", heeft op 10 juli 2007 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 20 juin 2007 d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 24 mai 2006 fixant les codes NC des produits pétroliers des stocks obligatoires", a donné le 10 juillet 2007 l'avis suivant:

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de wijziging van artikel 2, eerste lid, b, tweede streepje, van het ministerieel besluit van 24 mei 2006 tot bepaling van de GN codes van de aardolieproducten van de verplichte voorraad. Er wordt beoogd de in de binnenvaart voor verbruik bestemde, als boordvoorraad aanwezige gasolie uit te zonderen van de tweede categorie aardolieproducten bedoeld in artikel 2 van dat besluit. Aldus zou die gasolie niet in aanmerking worden genomen voor de berekening van de bijdrage bedoeld in artikel 18, § 1, van de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop. Dit laatste is volgens de gemachtigde effectief de aanleiding tot de ontworpen wijziging.

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt gezocht in artikel 3, § 2, van de wet van 26 januari 2006. Krachtens die bepaling stelt de minister die de energie onder zijn bevoegdheid heeft, de lijst op met de codes van de gecombineerde nomenclatuur of van de producten waarmee de in artikel 3, § 1, van die wet ter toepassing van de wet opgesomde categorieën overeenkomen.

De als rechtsgrond ingeroepen bepaling laat evenwel geen ruimte om bepaalde types van aardolieproducten te onttrekken aan de indeling in de bij artikel 3, § 1, van de wet van 26 januari 2006 bedoelde categorieën. Evenmin wordt in artikel 18 van die wet de genoemde minister gemachtigd om bepaalde aardolieproducten vrij te stellen van de erin bedoelde bijdrageplicht. Gelet op artikel 172, tweede lid, van de Grondwet zou zulk een machtiging overigens ongrondwettig zijn.

3. De conclusie dient dan ook te zijn dat het om advies voorgelegde ontwerpbesluit rechtsgrond ontbeert en derhalve geen doorgang kan vinden.

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 2, alinéa 1^{er}, b, deuxième tiret, de l'arrêté ministériel du 24 mai 2006 fixant les codes NC des produits pétroliers des stocks obligatoires. Il s'agit d'exclure de la deuxième catégorie de produits pétroliers visée à l'article 2 de cet arrêté, le gasoil consommé comme avitaillement de bord dans la navigation intérieure. Ce gasoil ne serait ainsi pas pris en considération pour le calcul de la contribution visée à l'article 18, § 1^{er}, de la loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers et à la création d'une agence pour la gestion d'une partie de ces stocks et modifiant la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises. Le délégué confirme que tel est bien le but de la modification en projet.

2. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché à l'article 3, § 2, de la loi du 26 janvier 2006. Selon cette disposition, le ministre ayant l'énergie dans ses attributions détermine la liste des codes de la nomenclature combinée ou des produits qui correspondent aux catégories que l'article 3, § 1^{er}, de cette loi énumère pour en permettre l'application.

La disposition invoquée comme fondement juridique ne permet cependant pas de soustraire certains produits pétroliers à la division en catégories visée à l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 26 janvier 2006. L'article 18 de cette loi n'habilite pas davantage le ministre précité à exonérer certains produits pétroliers de la contribution qui y est visée. Au demeurant, une telle délégation serait incompatible avec l'article 172, alinéa 2, de la Constitution.

3. Il faut dès lors conclure que le projet d'arrêté soumis pour avis n'a pas de fondement juridique et ne peut par conséquent pas être adopté.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. SMETS,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

B. SEUTIN,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H.
P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. B. SEUTIN.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,
premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. B. SEUTIN.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS