

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.297/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 juni 2007 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", heeft op 2 juli 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

Aanhef

2. Aangezien het ontworpen besluit voldoende rechtsgrond vindt in uitdrukkelijke delegatiebepalingen, dient geen beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het eerste lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

3. In het huidige tweede lid van de aanhef volstaat het te verwijzen naar artikel 6, § 2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, en in het huidige derde lid van de aanhef naar artikel 19 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin. Het is immers slechts in die bepalingen dat de relevante machtigingen aan de Vlaamse Regering zijn opgenomen.

4. De in het huidige negende en elfde lid van de aanhef vermelde besluiten van de Vlaamse Regering bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, waarmee ook niet hun wijziging of opheffing wordt beoogd⁽¹⁾. Evenmin is hun vermelding noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

De genoemde leden dienen dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

5. Het verdient aanbeveling om in het huidige dertiende lid van de aanhef het nummer (43.297/3) van het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, te vermelden.

Artikelen 2 en 8

6. In artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het Intern Verzelfstandigd Agentschap "Zorg en Gezondheid" wordt de samenstelling van het raadgevend comité bij dat agentschap bepaald. De minister, bevoegd voor welzijn, volksgezondheid en gezin, is onder meer gemachtigd om de nadere regels vast te stellen inzake de samenstelling van dat comité. Het huishoudelijk reglement van het raadgevend comité dient ter goedkeuring aan de minister te worden voorgelegd. Dezelfde regeling is, *mutatis mutandis*, opgenomen in artikel 21 van het besluit van 7 mei 2004 tot oprichting van het Intern Verzelfstandigd Agentschap Jongerenwelzijn.

In het voorliggende ontwerp wordt de samenstelling van de bedoelde raadgevende comités exhaustief geregeld. Tevens wordt bepaald dat het huishoudelijk reglement ervan ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering moet worden voorgelegd.

Er is bijgevolg een contradictie tussen enerzijds de regelingen en de machtigingen in de genoemde besluiten van 7 mei 2004, en anderzijds het voorliggende ontwerp. Gelet op de rechtsgrond is het mogelijk dat de ontworpen regeling door de Regering zelf wordt genomen. Deze regeling vormt dan wel een afwijking van wat thans bepaald is in de genoemde besluiten van 7 mei 2004. Deze besluiten moeten dan ook worden aangepast.

⁽¹⁾ Wat betreft het in het zevende lid van de aanhef vermelde besluit, zie opmerking 6.

Artikelen 4, 5 en 6

7. In de artikelen 4, 5 en 6 wordt, conform de ingeroepen rechtsgrond biedende bepalingen, gewag gemaakt van "voordragende organisaties en geledingen", van het "voordragen op lijsten" en van "het voordragen van leden".

De nadere regels voor die voordrachten zouden in het ontwerp moeten worden uitgewerkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS