KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.296/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 juni 2007 door de Minister van Werk verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 26 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 3 juli 2007 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.296/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 15 juin 2007, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 26 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 3 juillet 2007 l'avis suivant:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 26 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders bepaalt de wijze waarop het bedrag van het loon van de werknemers die zijn verbonden door een arbeidsovereenkomst voor zeevissers wordt vastgesteld, dit met het oog op het berekenen van de op dat loon verschuldigde socialezekerheidsbijdragen. In verband met die berekeningswijze wordt onder meer het begrip "vaartdag" gebruikt.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wijzigt de definitie van het begrip "vaartdag", teneinde het beter af te stemmen op het gelijkaardige begrip "duur van de zeereis" in de regeling van het gewaarborgd loon voor zeevissers [(1)].

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp. Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, er in het verleden reeds

---

(1) Zie artikel 30, § 2, van de wet van 3 mei 2003 tot regeling van de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst voor de zeevisserij en tot verbetering van het sociaal statuut van de zeevisser.

meermaals heeft op gewezen [2], dient, wat de rechtsgrond betreft, ook te worden gerefereerd aan het gelijkluidende artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Vooraan in de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

2. Het vierde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) dient te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op de akkoordbevinding van onze Minister van Begroting van 24 april 2007;".

Artikel 1

1. Aangezien artikel 26, § 2, laatste lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 niet werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 juni 2001, dient in de inleidende zin van artikel 1 de verwijzing naar dat besluit te worden geschrapt.

---

(2) Zie onder meer advies 40.452/1 van 1 juni 2006 over een ontwerp van koninklijk besluit "tot invoeging van een artikel 19*ter* in het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders".

2. Het ontworpen laatste lid van artikel 26, § 2, zou aan duidelijkheid winnen indien de tweede zin ervan zou worden geredigeerd als volgt:

"Indien het uitvaren van een vissersschip een duur van 24 uur of een veelvoud van 24 uur overschrijdt, wordt de duur van die overschrijding in aanmerking genomen als een nieuwe vaartdag".

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt "de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

Op die wijze wordt afgeweken van de gewone regel van inwerkingtreding van besluiten, bepaald in artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, te weten de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Tenzij er een specifieke reden voorhanden is om af te wijken van die regel, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding van het besluit, teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 26 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs détermine les modalités pour le calcul du montant de la rémunération des travailleurs liés par un contrat d'engagement pour la pêche maritime, aux fins de calculer les cotisations de sécurité sociale dues sur cette rémunération. Dans le cadre de ces modalités de calcul, il est fait usage de la notion de "journée de navigation".

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis modifie la définition de la notion de "journée de navigation" afin de l'aligner davantage sur la notion similaire de "durée du voyage en mer" inscrite dans la réglementation relative au salaire garanti des marins pêcheurs [(3)].

2. Le texte en projet trouve son fondement juridique dans l'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, auquel fait référence le premier alinéa du préambule du projet.

[(3)]Voir l'article 30, § 2, de la loi du 3 mai 2003 portant réglementation du contrat d'engagement maritime pour la pêche maritime et améliorant le statut social du marin pêcheur.

Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a déjà souligné à plusieurs reprises par le passé [(4)], il y a lieu, en ce qui concerne le fondement juridique, de mentionner également l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il y a lieu d'ajouter au début du préambule un alinéa visant l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

2. Le quatrième alinéa du préambule (qui deviendra le cinquième alinéa) sera rédigé comme suit:

"Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 24 avril 2007;".

Article 1er

1. Étant donné que l'article 26, § 2, dernier alinéa, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 n'a pas été modifié par l'arrêté royal du 10 juin 2001, il convient de supprimer la référence qui y est faite dans la phrase liminaire de l'article 1er.

[(4)]Voir, entre autres, l'avis 40.452/1 du 1er juin 2006 sur un projet d'arrêté royal "insérant un article 19*ter* dans l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs".

2. Le dernier alinéa, en projet, de l'article 26, § 2, gagnerait en clarté si sa deuxième phrase était rédigée comme suit:

" Si la sortie en mer d'un bateau de pêche dépasse une durée de 24 heures ou un multiple de 24 heures, la durée de ce dépassement est prise en considération comme une nouvelle journée de navigation.".

Article 2

L'article 2 dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur "le jour de sa publication au Moniteur belge".

Il est ainsi dérogé à la règle normale d'entrée en vigueur des arrêtés, fixée à l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, soit le dixième jour après la publication au Moniteur belge.

À moins d'une raison particulière justifiant d'y déroger, il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate de l'arrêté afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden, conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

La chambre était composée de

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME