

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.291/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 juni 2007 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende bepaling van de inwerkingtreding van het decreet van 7 juli 2006 houdende wijziging van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, van het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers en van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, wat betreft de versterking van het instrumentarium woonkwaliteitsbewaking en houdende bepaling van de in dat kader te verlenen bevoegdheden", heeft op 2 juli 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er in de eerste plaats toe te bepalen dat wanneer een ongeschikt- of onbewoonbaarverklaring van een woning door de burgemeester gepaard gaat met het opleggen van renovatie-, verbeterings- of aanpassingswerken, eerstens de burgemeester de gewestelijke ambtenaar daarvan in kennis stelt vóór de termijn is verstreken die hij voor de uitvoering van de werken heeft toegekend, en, tweedens, de persoon die de genoemde werken dient uit te voeren de gewestelijk ambtenaar onmiddellijk schriftelijk in kennis stelt van de uitvoering ervan (artikel 2).

De rechtsgrond voor het opleggen van deze verplichting kan worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ter hervorming der instellingen, waarbij aan de Vlaamse Regering een algemene uitvoeringsbevoegdheid wordt toegekend, gelezen in samenhang met artikel 15, § 1, tweede lid, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode (hierna: Wooncode), zoals gewijzigd bij het decreet van 7 juli 2006 ⁽¹⁾.

In die laatste bepaling wordt er immers in voorzien dat de gewestelijk ambtenaar nagaat of de genoemde werken zijn uitgevoerd en de woning beantwoordt aan de normen en de vereisten waaraan erin wordt gerefereerd. Het behoort tot de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Regering om deze controle door de gewestelijk ambtenaar effectief mogelijk te maken door een meldingsplicht op te leggen aan de burgemeester en aan de persoon die de herstelwerken moet uitvoeren.

⁽¹⁾ Artikel 4 van het ontwerp voorziet in de inwerkingtreding van dit decreet.

3. Daarnaast bevat het ontwerp de mogelijkheid voor de leidend ambtenaar van het intern verzelfstandigd agentschap Wonen-Vlaanderen om "wooninspecteurs" van het intern verzelfstandigd agentschap Inspectie RWO de bevoegdheid te geven om, mits instemming van de leidend ambtenaar van het laatstgenoemde intern verzelfstandigd agentschap, bepaalde taken van gewestelijk ambtenaar in de zin van de Wooncode en van het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers (hierna: kamerdecreet) uit te voeren (artikel 3). Het gaat inzonderheid om het verlenen van de bevoegdheid om advies te geven over de ongeschikt-, onbewoonbaar- of overbewingverklaring, alsook over de bevoegdheid om conformiteitsattesten in te trekken.

De rechtsgrond hiertoe wordt geboden door artikel 2, § 1, 7/, van de Wooncode en door artikel 15, tweede lid, van het kamerdecreet, gelezen in samenhang met artikel 24, 3/, van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting en met artikel 7, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet). Krachtens artikel 2, § 1, 7/, van de Wooncode is de gewestelijk ambtenaar de ambtenaar die met toepassing van de regels, vastgesteld door de Vlaamse Regering, wordt aangewezen en die binnen zijn ambtsgebied belast is met opdrachten inzake kwaliteitsbewaking, bedoeld in titel III van de Wooncode, waaronder het in artikel 3, 1/, van het ontwerp vermelde artikel 15, § 1, eerste lid, van de Wooncode ressorteert. Krachtens artikel 15 van het kamerdecreet wordt het erin bedoelde conformiteitsattest ingetrokken door de gewestelijk ambtenaren, bedoeld in artikel 24, 3/, van "het decreet op de heffing ter bestrijding van leegstand en verkrotting" (lees: hoofdstuk VIII, afdeling 2, van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996). In die laatste bepaling wordt de gewestelijk ambtenaar omschreven als de ambtenaar die met toepassing van de regels, vastgesteld door de Vlaamse Regering, wordt aangewezen om binnen zijn ambtsgebied toe te zien op de vereisten inzake kwaliteit en bewoonbaarheid, bedoeld in het laatstgenoemde decreet. Krachtens artikel 7, derde lid, van het kaderdecreet tenslotte kan de Vlaamse Regering specifieke delegaties verlenen aan het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, zoals de intern verzelfstandigde agentschappen Wonen-Vlaanderen en Inspectie RWO zijn.

Aangezien artikel 3 van het ontworpen besluit betrekking heeft op intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, kan bovendien worden

.../...

gerefereerd aan artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, op grond waarvan de Vlaamse Regering haar eigen administratie organiseert.

4. Artikel 4 van het ontwerp strekt tot de inwerkingstelling van het decreet van 7 juli 2006 houdende wijziging van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, van het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers en van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, wat betreft de versterking van het instrumentarium woonkwaliteitsbewaking en houdende bepaling van de in dat kader te verlenen bevoegdheden.

Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 10 van dat decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit:

- voege men aan de aanhef een lid toe (dat het eerste lid wordt) waarin wordt gerefereerd aan de artikelen 20 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- verwijze men in het huidige eerste lid van de aanhef meer specifiek naar artikel 15, tweede lid, van het kamerdecreet;
- verwijze men in het huidige tweede lid van de aanhef meer specifiek naar de artikelen 2, § 1, 7/, en 15, § 1, tweede lid, van de Wooncode;
- voege men aan de aanhef een lid toe waarin wordt verwezen naar artikel 24, 3/, van het genoemde decreet van 22 december 1995.

.../...

6. De in het vierde en het vijfde lid van de aanhef vermelde besluiten bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, noch wordt ermee hun wijziging of opheffing beoogd. Evenmin is de vermelding ervan noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

De genoemde leden kunnen derhalve vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS