

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.272/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 juni 2007 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de weddenschalen van het personeel van het Secretariaat van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen", heeft op 26 juni 2007 het volgende advies gegeven:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals het opschrift ervan aangeeft, strekt het om advies voorgelegde ontwerp ertoe om de weddenschalen van het personeel van het secretariaat van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen vast te stellen. De bestaande regeling, opgenomen in het koninklijk besluit van 2 juni 1997 ⁽¹⁾, wordt opgeheven.

2. Rechtsgrond daarvoor is te vinden in artikel 24 van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979. Dat artikel machtigt de Koning om het kader en het statuut vast te stellen van het personeel van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen, op voordracht van de Minister van Middenstand en van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 2 juni 1997 tot vaststelling van de weddenschalen van het personeel van het Secretariaat van de Hoge Raad voor de Middenstand.

VORMVEREISTEN

Gelet op het bepaalde in artikel 24 van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, zal het ontwerp tevens moeten worden voorgedragen en ondertekend door de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het volstaat om in het eerste lid van de aanhef te verwijzen naar artikel 24 van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand. De verwijzing naar artikel 21 dient te worden geschrapt, aangezien dat artikel het ontwerp niet tot rechtsgrond strekt.

2. Ook het tweede, derde en vijfde tot zevende lid van de aanhef moeten worden geschrapt. De erin vermelde koninklijke besluiten strekken het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond en worden erdoor niet gewijzigd. De vermelding ervan is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Artikel 6

Aan het ontwerp wordt terugwerkende kracht gegeven. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 43.272/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 12 juin 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les échelles de traitement du personnel du Secrétariat du Conseil Supérieur des Indépendants et des Petites et Moyennes Entreprises", a donné le 26 juin 2007 l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Comme l'indique l'intitulé, le projet soumis pour avis a pour objet de fixer les échelles de traitement du personnel du secrétariat du Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises. La réglementation existante, figurant dans l'arrêté royal du 2 juin 1997 ⁽¹⁾ est abrogée.

2. Le fondement juridique requis se trouve à l'article 24 des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979. Cet article habilite le Roi à fixer le cadre et le statut du personnel du Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises, sur proposition du ministre des Classes moyennes et du ministre qui a l'administration générale dans ses attributions.

FORMALITÉS

Conformément à l'article 24 des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, le ministre qui a l'administration générale dans ses attributions devra également proposer et signer le projet.

⁽¹⁾ Arrêté royal du 2 juin 1997 fixant les échelles de traitements du personnel du Secrétariat du Conseil Supérieur des Classes Moyennes.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule peut faire simplement référence à l'article 24 des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes. Dès lors que l'article 21 ne procure pas de fondement juridique au projet la référence à cet article doit être supprimée.

2. Les deuxième, troisième, cinquième, sixième et septième alinéas du préambule doivent également être supprimés. Les arrêtés royaux qui y sont mentionnés ne procurent pas de fondement juridique au projet et ne sont pas modifiés par celui-ci. Leur mention n'est pas davantage nécessaire à une bonne compréhension du texte en projet.

Article 6

Le projet est doté d'un effet rétroactif. À ce propos, il convient de rappeler que c'est sous certaines conditions seulement que l'attribution d'un effet rétroactif à des arrêtés peut être réputée admissible.

L'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés n'est admissible que lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet, lorsque la rétroactivité se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

L'effet rétroactif ne peut se justifier que si la rétroactivité du texte en projet s'inscrit dans l'une des hypothèses énumérées.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME