

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 43.264/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 43.264/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 juni 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot invoeging van een artikel 71*bis* in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering", heeft op 21 juni 2007 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 8 juin 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant insérant un article 71*bis* dans l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage", a donné le 21 juin 2007 l'avis suivant:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe sommige oudere werklozen die niet meer beschikbaar moeten zijn voor de arbeidsmarkt onder bepaalde voorwaarden vrij te stellen van de verplichting om een controlekaart bij te houden, bedoeld in artikel 71 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Daartoe wordt in dat besluit een artikel 71*bis* ingevoegd.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

1. Ter wille van de leesbaarheid verdient het aanbeveling het ontworpen artikel 71*bis* in te delen in paragrafen. Indien op die suggestie wordt ingegaan, kunnen, rekening houdende met de onderlinge samenhang van de erin opgenomen bepalingen, het eerste en het tweede lid worden opgenomen in paragraaf 1, het derde, het vierde, het vijfde en het zesde lid in paragraaf 2, en het zevende, het achtste en het negende lid in paragraaf 3. Het laatste lid kan dan paragraaf 4 vormen. Ook de interne verwijzingen dienen dan te worden aangepast.

2. In het ontworpen artikel 71*bis*, tweede lid, is benevens van de activiteiten bedoeld in artikel 45 van het koninklijk besluit van 25 november 1991, ook sprake van "een artistieke activiteit (...) overeenkomstig artikel 74*bis* (van dat besluit)". In de ontworpen tekst is evenwel, in tegenstelling tot eerstgenoemde activiteiten, verder geen sprake meer van een artistieke activiteit. Uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar blijkt dat dit evenwel niet de bedoeling is en dat in sommige bepalingen eveneens moet worden verwezen naar de artistieke activiteiten. De tekst zal rekening houdende hiermee moeten worden aangepast.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de dispenser, à des conditions déterminées, de l'obligation d'être en possession d'une carte de contrôle visée à l'article 71 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, certains chômeurs âgés qui ne doivent plus être disponibles pour le marché de l'emploi. Pour ce faire, un article *71bis* est inséré dans l'arrêté.

2. Le texte en projet trouve un fondement juridique à l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3,i, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, auquel fait référence le premier alinéa du préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

1. L'article *71bis* en projet gagnerait en lisibilité s'il était divisé en paragraphes. S'il est donné suite à cette suggestion, on peut, en tenant compte de la corrélation entre les dispositions y figurant, placer les alinéas 1^{er} et 2 dans le paragraphe 1^{er}, les alinéas 3, 4, 5 et 6 dans le paragraphe 2, et les alinéas 7, 8 et 9 dans le paragraphe 3. Le dernier alinéa peut alors constituer le paragraphe 4. Les références internes doivent en ce cas également être adaptées.

.../...

2. Outre les activités visées à l'article 45 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, l'article 71*bis* en projet fait également état d'une "activité artistique (exercée) conformément à l'article 74*bis* (de cet arrêté)". Si le texte en projet fait encore par la suite référence aux activités citées en premier, il n'est toutefois plus question d'une activité artistique. Il résulte du commentaire du fonctionnaire délégué que ce n'est cependant pas délibéré et que certaines dispositions doivent faire aussi référence aux activités artistiques. Le texte devra dès lors être adapté en conséquence.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME