KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.250/1 tot 43.255/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 juni 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over:

- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor het studiegebied auto" (43.250/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor het studiegebied bijzondere educatieve noden" (43.251/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor het studiegebied informatie- en communicatietechnologie" (43.252/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van de leergebieden van de basiseducatie" (43.253/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs" (43.254/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs" (43.255/1),

heeft op 21 juni 2007 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

Bij de om advies voorgelegde ontwerpen van besluit was een CD-ROM met een veertigtal bijlagen gevoegd. Nadat bleek dat op de CD-ROM niet alle bij de ontwerpen horende bijlagen waren gevoegd, heeft de gemachtigde ambtenaar een nieuwe CD-ROM bezorgd waarop 48 bestanden met evenveel bijlagen voorkomen [(1)].

---

(1) Het gaat om de volgende bijlagen:
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage I: Modulaire opleiding Spuiter BO AU 001,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage II: Modulaire opleiding Plaatwerker BO AU 004,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage III: Modulaire opleiding Koetswerkhersteller BO AU 005,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage IV: Modulaire opleiding Hulpmecanicien Personen- en Lichte Bedrijfswagens BO AU 105,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage V: Modulaire opleiding Mecanicien Personen- en Lichte Bedrijfswagens BO AU 106,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage VI: Modulaire opleiding Technicus Personen- en Lichte Bedrijfswagens BO AU 107,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage VII: Modulaire opleiding Technicus Personen- en Lichte Bedrijfswagens Specialiteit LPG BO AU 108,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage VIII: Modulaire opleiding Fietsenmaker BO AU 201,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage IX: Modulaire opleiding Mecanicien Bromfietsen en Tuinmateriaal BO AU 202,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage X: Modulaire opleiding Hulpmecanicien Bedrijfs- en Vrachtwagens BO AU 306,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage XI: Modulaire opleiding Mecanicien Bedrijfs- en Vrachtwagens BO AU 304,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage XII: Modulaire opleiding Technicus Bedrijfs- en Vrachtwagens BO AU 305,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage XIII: Modulaire opleiding Bestuurder Heftruck BO AU 307,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage XIV: Modulaire opleiding Bestuurder Reachtruck BO AU 308,
- STUDIEGEBIED AUTO bijlage XV: Zwevende Modules,

- STUDIEGEBIED BIJZONDERE EDUCATIEVE NODEN bijlage I: Modulaire opleiding Vlaamse gebarentaal - R 1 AO BN 001,
- STUDIEGEBIED BIJZONDERE EDUCATIEVE NODEN bijlage II: Modulaire opleiding Vlaamse gebarentaal - R 2 AO BN 002,
- STUDIEGEBIED BIJZONDERE EDUCATIEVE NODEN bijlage III: Modulaire opleiding Vrachtwagenchauffeur BO BN 003,

.../...

- STUDIEGEBIED BIJZONDERE EDUCATIEVE NODEN bijlage IV: Zwevende Modules,

- STUDIEGEBIED ICT bijlage I: Modulaire opleiding Informatica: Computer- & Besturingssystemen en Netwerken AO IC 001,
- STUDIEGEBIED ICT bijlage II: Modulaire opleiding Informatica: Programmeren AO IC 002,
- STUDIEGEBIED ICT bijlage III: Modulaire opleiding Informatica: Toepassingssoftware AO IC 003,
- STUDIEGEBIED ICT bijlage IV: Modulaire opleiding Informatica: Toepassingssoftware - verkort AO IC 004,

- Indeling van de leergebieden van de basiseducatie in opleidingen : bijlage I,
- LEERGEBIED ALFABETISERING NEDERLANDS TWEEDE TAAL bijlage II: Modulaire opleiding NT2 Alfa - R1 AO BE 004,
- LEERGEBIED ALFABETISERING NEDERLANDS TWEEDE TAAL bijlage III: Modulaire opleiding Latijns schrift - R 1 BE AO BE 015,
- LEERGEBIED NEDERLANDS bijlage IV: Modulaire opleiding Nederlands (NT 1) AO BE 002,
- LEERGEBIED NEDERLANDS TWEEDE TAAL bijlage V: Modulaire opleiding Nederlands tweede taal (NT 2) AO BE 003,
- LEERGEBIED WISKUNDE bijlage VI: Modulaire opleiding Wiskunde AO BE 005,
- LEERGEBIED MAATSCHAPPIJ-ORIËNTATIE bijlage VII: Modulaire opleiding MO-Maatschappelijk functioneren AO BE 006,
- LEERGEBIED MAATSCHAPPIJ-ORIËNTATIE bijlage VIII: Modulaire opleiding MO-Maatschappelijk participeren AO BE 007,
- LEERGEBIED MAATSCHAPPIJ-ORIËNTATIE bijlage IX: Modulaire opleiding MO-Opstap TKO AO BE 008,
- LEERGEBIED MAATSCHAPPIJ-ORIËNTATIE bijlage X: Modulaire opleiding MO-Basis functioneren op het werk AO BE 009,
- LEERGEBIED MAATSCHAPPIJ-ORIËNTATIE bijlage XI: Modulaire opleiding MO-functioneren op het werk AO BE 010,
- LEERGEBIED INFORMATIE- en COMMUNICATIETECHNOLOGIE bijlage XII: Modulaire opleiding Informatie- en communicatie-technologie (ICT) AO BE 001,
- LEERGEBIED TALEN bijlage XIII: Modulaire opleiding Frans - Opstap talen AO BE 011,
- LEERGEBIED TALEN bijlage XIV: Modulaire opleiding Frans - Opstap TKO AO BE 012,
- LEERGEBIED TALEN bijlage XV: Modulaire opleiding Engels - Opstap talen AO BE 013,
- LEERGEBIED TALEN bijlage XVI: Modulaire opleiding Engels - Opstap TKO AO BE 014,

- BIJLAGE I: Model deelcertificaat,
- BIJLAGE II: Model certificaat,
- BIJLAGE III: Model getuigschrift over de basiskennis van het bedrijfsbeheer,
- BIJLAGE IV: Model diploma secundair onderwijs,
- BIJLAGE V: Model diploma van leraar,
- BIJLAGE VI: Model diploma van gegradueerde,
- BIJLAGE VII: Model attest,
- BIJLAGE VIII: Model getuigschrift,
- BIJLAGE IX: Diplomagerichte opleidingen in het secundair volwassenenonderwijs.

.../...

Om ontvankelijk te zijn, moet een adviesaanvraag uitgaan van een wettelijk bevoegde overheid, zoals een minister [(2)]. In een geval zoals dit is het daarom wenselijk om in de toekomst bij de adviesaanvraag - op papier - een inventaris van de bijlagen te voegen die niet op papier, maar op CD-ROM worden bijgevoegd, en die inventaris te laten ondertekenen door de wettelijk bevoegde overheid.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan een aantal bepalingen van het nieuwe decreet betreffende het volwassenenonderwijs [(3)]. De ontwerpen hebben betrekking op de modulaire structuur van enkele studiegebieden van het secundair volwassenenonderwijs en van de leergebieden van de basiseducatie, op de studiebekrachtiging en op de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs.

De in de aanhef van de verschillende ontwerpen aangehaalde artikelen van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs, bieden rechtsgrond voor de ontworpen regelingen.

VORMVEREISTEN

In de aanhef van het ontwerp 43.254/1 wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 42 van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs. Dat artikel machtigt de regering, "na advies van de inspectie", de opleidingen te bepalen die, in combinatie met het certificaat van de opleiding aanvullende algemene vorming, leiden tot een diploma secundair onderwijs.

Uit de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag blijkt niet dat over de lijst met opleidingen opgenomen in bijlage IX van dat ontwerp, het advies van de inspectie is ingewonnen. Aan dat vormvereiste zal derhalve alsnog moeten worden voldaan. Mochten

---

(2) Zie *Wetgevingstechniek - Aanbevelingen en formules*, november 2001, 2.1.2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be); Omzendbrief VR 2005/4 - Wetgevingstechniek, 292.

(3) *Parl. St.*, Vl. Parl., 2006-2007, nr. 1201/7 (tekst aangenomen door de plenaire vergadering die, voor zover bekend, nog niet is bekrachtigd door de Vlaamse Regering).

.../...

er, ten gevolge daarvan, nog wijzigingen in het ontwerp aangebracht worden, dan zal het gewijzigde ontwerp opnieuw aan de Raad van State moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In de aanhef van de ontwerpen 43.250/1, 43.251/1, 43.252/1 en 43.253/1 wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 24, § 1, van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs. Luidens die bepaling, die in werking treedt op 1 september 2007, bepaalt de Vlaamse Regering de opleidingsprofielen "[o]p voordracht van de stuurgroep en na advies van de Vlaamse Onderwijsraad" (4).

De gemachtigde ambtenaar heeft laten weten dat de stuurgroep pas kan worden samengesteld met ingang van 1 januari 2008, zoals ook blijkt uit artikel 50, § 1, 2/ en 3/, van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs, dat luidens artikel 198 van dat decreet begin volgend jaar in werking treedt. Aangezien de stuurgroep derhalve vóór 1 januari 2008 geen voordracht kan doen, bepaalt artikel 185 van het decreet dat de modulaire opleidingen waarvoor op 1 september 2007 door de Vlaamse Regering goedgekeurde opleidingsprofielen beschikbaar zijn, geacht worden te voldoen aan de bepalingen van, onder meer, artikel 24.

Ter informatie kan in de aanhef van de betrokken besluiten dan ook beter melding worden gemaakt van artikel 185 van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs, om aan te geven dat er op die grond moet van uitgegaan worden dat voldaan is aan het vormvereiste (5).

---

(4) Luidens artikel 2, 42/, van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs is de stuurgroep het orgaan belast met de inhoudelijke opvolging van de opdrachten toegekend aan het samenwerkingsverband gericht op kennis- en expertiseontwikkeling tussen het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs en de pedagogische begeleidingsdiensten.

(5) Dat impliceert dat de betrokken ontwerpen vóór 1 september 2007 zullen moeten worden vastgesteld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME