

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.245/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 juni 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 november 2003 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte volwassen runderen en van het ministerieel besluit van 23 januari 2004 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte varkens", heeft op 25 juni 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte volwassen runderen⁽¹⁾ wordt een indelingsschema van geslachte volwassen runderen vastgesteld. Voorts wordt in dit besluit de verantwoordelijkheid geregeld van de slachthuizen voor de uitvoering van de indeling. De indeling gebeurt door erkende classificeerders die werken onder de verantwoordelijkheid van een interprofessioneel orgaan of van een daartoe aangewezen onderneming. De financiering van de activiteiten van het erkend interprofessioneel orgaan of van een daartoe aangewezen onderneming gebeurt eveneens onder de verantwoordelijkheid van de slachthuizen.

Bij artikel 26, eerste lid, van het voornoemde besluit wordt de minister voor de begeleiding van de karkasclassificatie gemachtigd een cel te belasten met een aantal opdrachten, inzonderheid "(1/) de ondersteuning van de dienst in materies die te maken hebben met de indeling van geslachte volwassen runderen, en (2/) de opleiding en de evaluatie van de classificeerders en van de toezichthouders".

Artikel 16 van het ministerieel besluit van 25 november 2003 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte volwassen runderen, geeft gevolg aan de voornoemde delegatie: de Cel Begeleiding Karkasclassificatie van de Universiteit Gent (hierna: CBK) wordt belast met de opdrachten van artikel 26, eerste lid, van het vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003.

Bij artikel 1 van het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wordt het voornoemde artikel 16 in die zin gewijzigd dat de opdracht van de CBK voortaan wordt beperkt tot de opleiding en de evaluatie van de classificeerders en van de toezichthouders.

⁽¹⁾ Dit besluit werd genomen met toepassing van artikel 3, § 1, 1/, en 2/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw-, en zeevisserijproducten.

2. Bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte varkens ⁽²⁾, wordt een indelingsschema vastgesteld voor geslachte varkens. De slachthuizen zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de indeling, die gebeurt door erkende classificeerders die worden gecontroleerd door toezichthouders van een interprofessioneel orgaan of van een daartoe aangewezen onderneming.

Bij artikel 24, eerste lid, van het voornoemde besluit wordt de minister gemachtigd om, voor de begeleiding van de karkasclassificatie, een cel te belasten met een aantal opdrachten, inzonderheid "(1/) de ondersteuning van de bevoegde entiteit in materies die te maken hebben met de indeling van geslachte varkens, (2/) de opleiding en de evaluatie van de classificeerders en van de toezichthouders, en (3/) de controle in het slachthuis op de conformiteit en betrouwbaarheid van het classificatiesysteem, bedoeld in artikel 3, § 2".

Bij artikel 18 van het ministerieel besluit van 23 januari 2004 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte varkens, wordt gevolg gegeven aan de voornoemde delegatie: de CBK wordt onder meer belast met de opdrachten bedoeld in artikel 24, eerste lid, van vermeld besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004.

Bij artikel 2 van het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wordt beoogd het voornoemde artikel 18 in die zin te wijzigen dat de opdracht van de CBK voortaan wordt beperkt tot de opleiding en evaluatie van de classificeerders en van de toezichthouders, en de controle in het slachthuis op de conformiteit en de betrouwbaarheid van het classificatiesysteem (bedoeld in artikel 3, § 2, van het vermeld besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004).

⁽²⁾ Zie voetnoot 1.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef kan worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wetten van 29 december 1990, 5 februari 1999 en 1 maart 2007 en bij het koninklijk besluit van 22 februari 2001;"

4. Het zesde lid van de aanhef verwijst naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Vermits het ontworpen ministerieel besluit rechtstreeks rechtsgrond vindt in de voornoemde besluiten van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003 en 23 januari 2004, is het zesde lid van de aanhef overbodig en dient het te worden weggelaten.

Artikelen 1 en 2

5. De ontworpen wijzigingen hebben als gevolg dat de CBK voortaan alleen nog belast wordt met de opleiding en de evaluatie van de classificeerders en de toezichthouders alsmede, wat de indeling van geslachte varkens betreft, de controle op de conformiteit en betrouwbaarheid van het classificatiesysteem. De overige opdrachten worden door de stellers van het ontwerp beschouwd als overheidsopdrachten in de zin van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

De opleiding en de evaluatie van de classificeerders en de toezichthouders alsmede, wat de indeling van geslachte varkens betreft, de controle op de conformiteit en betrouwbaarheid van het classificatiesysteem, behelzen opdrachten, die volgens de gemachtigde niet als een overheidsopdracht kunnen worden gekwalificeerd omdat zij "niet voor de overheid worden verricht maar in de eerste plaats voor de sector".

.../...

Artikel 5 van de wet van 24 december 1993 omschrijft de overheidsopdracht voor aanneming van diensten als volgt: "de overeenkomst onder bezwarende titel gesloten tussen een dienstenverlener enerzijds en een aanbestedende overheid anderzijds, en die betrekking heeft op in bijlage 2 bij deze wet vermelde diensten". De opdrachten die door de ontworpen regeling worden bevestigd voor de CBK, lijken aan voornoemde definitie te beantwoorden.

De conclusie is dan ook dat de ontworpen regeling dient te worden herwerkt tot een ontwerp van ministerieel besluit waarbij artikel 16 van het voornoemde ministerieel besluit van 25 november 2003 en artikel 18 van het voornoemde ministerieel besluit van 23 januari 2004 derwijze worden aangepast dat deze bepalingen in overeenstemming zijn met de wetgeving inzake overheidsopdrachten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT