

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.230/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 juni 2007 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van artikel 2, 17/ van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005", heeft op 18 juni 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe twee wijzigingen aan te brengen in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 (hierna: de gecoördineerde decreten), met betrekking tot de boodschappen van algemeen nut die kunnen worden uitgezonden door radio- en televisieomroepen. Boodschappen van algemeen nut die uitgaan van sociale en humanitaire verenigingen of verenigingen die behoren tot het domein van het algemeen welzijn mogen voortaan, noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks gericht zijn op de commerciële promotie van individuele producten of diensten (artikel 2). Anderzijds kunnen boodschappen van algemeen nut voortaan ook uitgaan van door bepaalde openbare besturen erkende of gesubsidieerde culturele verenigingen (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. De regel opgenomen in het tweede onderdeel van het ontworpen artikel 2, 17/, b), van de gecoördineerde decreten zal enkel van toepassing zijn op de boodschappen van algemeen nut die uitgaan van sociale en humanitaire verenigingen of van verenigingen die behoren tot het domein van het algemeen welzijn.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" verstaan de conformiteit met de hogere rechtsnormen.

De vraag rijst of de commerciële promotie van individuele producten en diensten waarvan het verbod wordt beoogd, niet evenzeer zou kunnen uitgaan van de verenigingen bedoeld in het ontworpen artikel 2, 17/, c) (zie artikel 3 van het ontwerp).

De gemachtigde merkte op dat voor die verenigingen vereist wordt dat ze erkend of gesubsidieerd zijn door openbare besturen, wat een voldoende waarborg zou zijn om de commerciële promotie van individuele producten en diensten te vermijden.

Vraag is of zulks effectief het geval is, dan wel of het in het ontworpen artikel 2, 17/, b), vervatte verbod dient te worden uitgebreid naar de zo-even genoemde verenigingen.

4. Het tweede onderdeel van het ontworpen artikel 2, 17/, b), van de gecoördineerde decreten ("deze boodschap mag ...") bevat een inhoudelijke regeling betreffende de erin bedoelde boodschappen van algemeen nut.

Een definitie dient evenwel beperkt te blijven tot een omschrijving van een term die verder in het bepalend gedeelte van de betrokken regeling moet worden begrepen zoals hij wordt omschreven in de definitie. Een definitie mag geen eigenlijke rechtsregels bevatten.

De rechtsregels met betrekking tot de boodschappen van algemeen nut komen voor in de artikelen 97 en 110 van de gecoördineerde decreten. Naar analogie van de regeling met betrekking tot de reclame, het telewinkelen en de sponsoring, die inhoudelijke voorschriften bevat met betrekking tot deze aangelegenheden, lijkt het beter om de genoemde bepaling in een aangepaste versie op te nemen in artikel 110 van de gecoördineerde decreten, dat de specifieke verplichtingen bevat die radio- en televisieomroepen in acht moeten nemen voor het uitzenden van boodschappen van algemeen nut. Net zoals de verplichtingen ten aanzien van reclame inhouden dat de uitzending van bepaalde reclameboodschappen door die omroepen moeten worden geweigerd, bijvoorbeeld omdat ze onmatig alcoholverbruik aanmoedigen (zie artikel 98, 4/, e), van de gecoördineerde decreten), houdt de ontworpen regeling in dat omroepen geen boodschappen van algemeen nut mogen uitzenden die rechtstreeks of onrechtstreeks gericht zijn op de commerciële promotie van individuele producten en diensten.

Er kan derhalve, onverminderd opmerking 3, worden aanbevolen het huidige artikel 2 van het ontwerp te doen vervallen en na het huidige artikel 3 ervan (dat artikel 2 wordt) het volgende artikel in te voegen:

"Art. 3. Aan artikel 110 van dezelfde gecoördineerde decreten wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

«Boodschappen van algemeen nut die afkomstig zijn van sociale en humanitaire verenigingen of van verenigingen die behoren tot het domein van het algemeen welzijn mogen, noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks, gericht zijn op de commerciële promotie van individuele producten of diensten.»"

5. Bepaalde boodschappen van algemeen nut, bijvoorbeeld tot promotie van sportieve evenementen, georganiseerd door specifieke organisaties, kunnen ook worden geacht een commerciële promotie in te houden van "individuele diensten", zo wanneer het gaat om wedstrijden waaraan ook recreatieve sportbeoefenaars tegen betaling kunnen deelnemen of om wedstrijden waarvoor van toeschouwers een toegangsgeld wordt gevraagd.

De stellers van het ontwerp dienen zich erover te beraden of deze vormen van boodschappen van algemeen nut al dan niet moeten worden uitgesloten. Zo nodig dient de ontworpen regeling te worden aangepast.

Artikel 4

6. Artikel 4 van het ontwerp houdt slechts een bevestiging in van het bepaalde in artikel 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en moet derhalve worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS