

FP

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.211/4
DU 25 JUIN 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 31 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 16 avril 1998 relatif au personnel navigant des forces armées", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

Les dispositions légales visées au préambule en tant que fondement légal du projet, seront toutes, à l'exception de l'article 9bis de la loi du 20 mai 1994 relative aux droits pécuniaires des militaires, abrogées par la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des Forces armées. La date d'entrée en vigueur de ces dispositions abrogatoires n'est cependant pas encore fixée.

Interrogés sur ce point, les officiers délégués ont répondu comme suit :

"Fondement légal : les textes modifiés par les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel seront modifiés ultérieurement afin de les mettre en concordance avec la loi du 28 février 2007. La loi précitée ne comprend pour le moment pas d'habilitations similaires à celles des lois qu'elle abroge mais cette lacune sera comblée par un avant-projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007."

.../...

Observations particulières

Dispositif

Article 3

À l'article 8, en projet, de l'arrêté ministériel du 16 avril 1998 relatif au personnel navigant des forces armées (article 3 du projet examiné), les mots "inséré par la loi du 20 mai 1994," doivent être omis.

Pareille mention d'une modification subie par la disposition citée a, en effet, pour effet de figer la norme à laquelle il est renvoyé; ce qui ne semble, en l'espèce, pas correspondre à la volonté de l'auteur du projet.

Article 5

L'article 5 du projet prévoit que celui-ci "entre en vigueur le premier jour du trimestre qui suit sa publication au Moniteur belge".

Si l'intention de l'auteur du projet est bien de faire correspondre sa date d'entrée en vigueur avec la périodicité de l'attribution des allocations prévues par l'arrêté royal du 3 avril 2003 relatif au régime des allocations dues au personnel navigant des forces armées, il convient de préciser, dans la disposition à l'examen qu'il s'agit du premier jour du trimestre civil (qui suit sa publication) ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Voir l'article 2 de l'arrêté royal du 3 avril 2003 précité.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.211/4
VAN 25 JUNI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 31 mei 2007 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 16 april 1998 betreffende het varend personeel van de krijgsmacht", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

De wetsbepalingen die in de aanhef als rechtsgrond van het ontwerp worden vermeld moeten alle, met uitzondering van artikel 9*bis* van de wet van 20 mei 1994 betreffende de geldelijke rechten van de militairen, worden opgeheven bij de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht. De datum van inwerkingtreding van deze opheffingsbepalingen is echter nog niet vastgesteld.

.../...

Op een vraag hierover hebben de gemachtigde officieren het volgende geantwoord :

"Fondement légal : les textes modifiés par les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel seront modifiés ultérieurement afin de les mettre en concordance avec la loi du 28 février 2007. La loi précitée ne comprend pour le moment pas d'habilitations similaires à celles des lois qu'elle abroge mais cette lacune sera comblée par un avant-projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007."

Bijzondere opmerkingen

Dispositief

Artikel 3

In het ontworpen artikel 8 van het ministerieel besluit van 16 april 1998 betreffende het varend personeel van de krijgsmacht (artikel 3 van het onderzochte ontwerp) moeten de woorden "ingevoegd bij de wet van 20 mei 1994," vervallen.

Zo'n vermelding van een wijziging die is aangebracht in de bepaling waarnaar wordt verwezen, heeft immers tot gevolg dat de rechtsnorm waarnaar wordt verwezen vast komt te staan, wat in casu blijkbaar niet overeenstemt met de wil van de steller van het ontwerp.

Artikel 5

Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat het "(...) in werking (treedt) de eerste dag van het trimester volgend op deze waarin dit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

Indien het werkelijk de bedoeling van de steller van het ontwerp is de datum van inwerkingtreding ervan te doen overeenstemmen met de periodiciteit van de toekenning van de toelagen waarin het koninklijk besluit van 3 april 2003 houdende het stelsel der toelagen verschuldigd aan het varend personeel van de krijgsmacht voorziet, moet in de onderzochte bepaling worden aangegeven dat het gaat om de eerste dag van het kalenderkwartaal (na de bekendmaking ervan) ⁽¹⁾.

⁽¹⁾

Zie artikel 2 van het voormelde koninklijk besluit van 3 april 2003.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE