KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.195/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 mei 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de uitreiking van het certificaat van bekwaamheid inzake gasvormige brandstof aan de leden van een examenjury", heeft op 12 juni 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater voorziet onder meer in een erkenningsregeling voor "technici gasvormige brandstof". Eén van de erkenningsvoorwaarden betreft het beschikken over een geldig certificaat van bekwaamheid inzake gasvormige brandstof (1). Dit attest wordt uitgereikt wanneer de betrokkene de toepasselijke opleiding heeft gevolgd en geslaagd is voor de toepasselijke proef tot vaststelling van de bekwaamheid (2).

Artikel 35 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 bevat een overgangsregeling voor de erkenning van "technici gasvormige brandstof". Luidens artikel 35, § 2, van dat besluit kan, "[i]n afwijking van artikel 21 het certificaat van bekwaamheid inzake gasvormige brandstof, éénmalig en gedurende 6 maanden na de inwerkingtreding van dit besluit, uitgereikt worden aan leden van de examenjury op de wijze zoals deze zal worden vastgelegd door de [Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu] in overleg met de erkende vormingscentra en de gassector".

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de voorwaarden te bepalen waaronder dit certificaat in het raam van de overgangsregeling kan worden uitgereikt aan de leden van de examenjury (artikel 2) en te bepalen dat de

---

(1) Zie artikel 16, § 1, 1/, b), van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006.

(2) Zie artikel 21, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006.

bewijsstukken die deze voorwaarden staven aan de erkenningsaanvraag vermeld in artikel 16, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 dienen te worden toegevoegd (artikel 3).

Met het ontworpen besluit wordt verder uitvoering gegeven aan richtlijn 2002/91/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 16 december 2002 betreffende de energieprestatie van gebouwen.

RECHTSGROND

3.1. De rechtsgrond voor de artikelen 1 en 2 van het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door artikel 35, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006. Dat laatste artikel vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 4 van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging.

3.2. Voor artikel 3 van het ontwerp is er evenwel geen rechtsgrond aanwezig. Artikel 35, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 bevat geen delegatie aan de bevoegde minister om de erin opgenomen regeling uit te vaardigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3.1), dient in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar de artikelen 1 en 6 van de aldaar vermelde wet van 28 december 1964 te worden weggelaten, en dient in het derde lid van de aanhef enkel te worden verwezen naar artikel 35, § 2, van het aldaar vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006.

5. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van

de Vlaamse Regering. De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, ontleent evenwel in beginsel de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen aan artikel 35, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006. Een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald, is overbodig en zelfs misleidend. Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te worden weggelaten.

6. Aan de aanhef dient een nieuw lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar het in artikel 35, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 voorgeschreven overleg met de erkende vormingscentra en de gassector.

7. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving. Dat lid dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 43.195/3 van de Raad van State, gegeven op 12 juni 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT