

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.191/4
DU 18 JUIN 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 30 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les tarifs des rétributions pour les prestations concernant les certifications des bâtiments de navigation intérieure", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Dispositif

Articles 1^{er}, 2 et 4

L'article 1^{er}, 9/, du projet, "définit" les termes "tarifs de base" comme étant les tarifs mentionnés à l'annexe. Un tel renvoi à une annexe ne constitue cependant pas une définition. Il doit dès lors être réalisé par les dispositions relatives aux rétributions concernées, à savoir les articles 2 et 4 du projet.

Par conséquent, l'article 1^{er}, 9/, du projet sera omis, et les articles 2 ou 4 revus, afin d'y renvoyer à l'annexe du projet.

.../...

Article 4, § 2, alinéa 4

Le Règlement (CE) n/ 974/98 du Conseil du 3 mai 1998 concernant l'introduction de l'euro prévoit en son article 2 :

"À compter du 1^{er} janvier 1999, la monnaie des États membres participants est l'euro. L'unité monétaire est un euro. Un euro est divisé en cent cents."

L'expression "euro centimes" est donc juridiquement inexacte et le terme "cent" doit être utilisé.

Article 6

L'article 6 du projet vise à abroger l'article 4 de l'arrêté royal du 20 juillet 2000 relatif à l'introduction de l'euro dans la réglementation relevant du Ministère des Communications et de l'Infrastructure.

S'agissant d'une disposition modificative ayant produit ses effets, il n'y a pas lieu d'abroger l'article 4 de l'arrêté royal du 20 juillet 2000 précité. C'est le texte modifié par celui-ci qu'il convient, le cas échéant, d'abroger.

Le préambule du projet sera également modifié en ce sens.

Article 7

L'article 7 dispose :

"Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2007."

Un tel effet rétroactif ne serait admissible que si les nouveaux tarifs de redevances qu'il impose étaient inférieurs à ceux précédemment en vigueur.

À défaut, une telle rétroactivité porterait atteinte aux droits acquis des destinataires de l'arrêté en projet.

.../...

Article 8

L'exécution de l'arrêté en projet devant perdurer au delà de l'actuelle répartition des compétences ministérielles et de leurs définitions, il y a lieu de la confier au Ministre ayant la navigation intérieure dans ses attributions.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.191/4
VAN 18 JUNI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 30 mei 2007 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de tarieven van de retributies voor prestaties inzake het certificeren van vaartuigen voor de binnenvaart", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Dispositief

Artikelen 1, 2 en 4

Artikel 1, 9/, van het ontwerp "omschrijft" de term "basistarieven" als de tarieven vermeld in de bijlage. Zo'n verwijzing naar een bijlage vormt echter geen definitie. De verwijzing moet derhalve tot stand worden gebracht in de bepalingen betreffende de betrokken retributies, namelijk in de artikelen 2 en 4 van het ontwerp.

Artikel 1, 9/, van het ontwerp dient bijgevolg te vervallen, en de artikelen 2 of 4 moeten worden herzien om daarin te verwijzen naar de bijlage bij het ontwerp.

.../...

Artikel 4, § 2, vierde lid

Verordening (EG) Nr. 974/98 van de Raad van 3 mei 1998 over de invoering van de euro bepaalt in artikel 2 :

"Met ingang van 1 januari 1999 is de euro de munteenheid van de deelnemende lidstaten. De rekeneenheid is één euro. Eén euro is verdeeld in honderd cent."

De term "eurocent" is dus juridisch niet correct en de term "cent" moet worden gebezigd.

Artikel 6

Artikel 6 van het ontwerp strekt ertoe artikel 4 van het koninklijk besluit van 20 juli 2000 betreffende de invoering van de euro in de regelgeving die ressorteert onder het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur op te heffen.

Daar het gaat om een wijzigingsbepaling die uitwerking heeft gehad, is er geen reden om artikel 4 van het voormelde koninklijk besluit van 20 juli 2000 op te heffen. Het is de tekst die door dit besluit is gewijzigd die, in voorkomend geval, moet worden opgeheven.

De aanhef van het ontwerp moet eveneens dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Artikel 7

Artikel 7 bepaalt het volgende :

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2007."

Een dergelijke terugwerkende kracht zou slechts aanvaardbaar zijn indien de nieuwe tarieven van de retributies die het oplegt lager zijn dan die welke voorheen van kracht waren.

Zo niet zou een dergelijke terugwerking inbreuk maken op de verkregen rechten van de adressaten van het ontworpen besluit.

Artikel 8

Aangezien de tenuitvoerlegging van het ontworpen besluit moet voortduren na afloop van de huidige verdeling van de ministeriële bevoegdheden en van de omschrijving ervan, moet ze worden toevertrouwd aan de minister bevoegd voor de binnenvaart.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE