KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.181/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 mei 2007 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media", heeft op 18 juni 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media als een strategische adviesraad met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: decreet strategische adviesraden).

Deze strategische adviesraad komt in de plaats van de Raad voor Cultuur, de Raad voor de Kunsten en de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding, opgericht bij het decreet van 19 december 1997 houdende oprichting van een Raad voor Cultuur, een Raad voor de Kunsten, een Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en van een Adviserende Beroepscommissie inzake Culturele Aangelegenheden, van de Vlaamse Sportraad, opgericht bij het decreet van 7 juli 1998 houdende de oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor Sportaangelegenheden, en van de Vlaamse Mediaraad, opgericht bij Titel XII van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005.

---

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" verstaan de conformiteit met de hogere rechtsnormen.

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap, die wordt erkend, gesubsidieerd en geregeld overeenkomstig de artikelen 5 tot 8 van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid, blijft bestaan.

De Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media zal bestaan uit een algemene raad en vier sectorraden, zijnde een sectorraad voor Kunsten en Erfgoed, een sectorraad voor Sociaal-cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, een sectorraad voor Sport en een sectorraad Media. Het bestuur van de genoemde raad wordt waargenomen door het vast bureau.

De adviserende beroepscommissie voor culturele aangelegenheden en de adviserende beroepscommissie voor sportaangelegenheden worden niet meer opnieuw opgericht.

BEVOEGDHEID

3. De Vlaamse Gemeenschap vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 4 en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 4 zijn de gemeenschappen bevoegd voor de aldaar opgesomde culturele aangelegenheden. Bij het voornoemde artikel 9 worden de gemeenschappen gemachtigd om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de op te richten instelling regelen.

De bepalingen van het ontwerp lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde

aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden [2], deels in het ontworpen decreet [3].

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Het ontwerp bevat geen bepaling die de verhouding regelt tussen het ontworpen decreet en het decreet strategische adviesraden. Wel wordt in de memorie van toelichting vooropgesteld dat de bepalingen van het laatstgenoemde decreet van toepassing zijn. Bovendien is krachtens artikel 20 van het decreet strategische adviesraden dat decreet van toepassing op alle strategische adviesraden die worden opgericht na de inwerkingtreding ervan.

In sommige bepalingen van het ontwerp wordt uitdrukkelijk verwezen naar artikelen van het decreet strategische adviesraden (bijvoorbeeld in de artikelen 6, derde lid, en 7, § 2). Daarnaast worden een aantal bepalingen uit het decreet strategische adviesraden in het ontwerp geheel of gedeeltelijk geparafraseerd of geconcretiseerd, waarbij soms impliciet wordt afgeweken van dat decreet (bijvoorbeeld de artikelen 3, 13 en 15). Zulks kan aanleiding geven tot de *a contrario*-redenering dat niet uitdrukkelijk genoemde of niet overgenomen artikelen van het decreet strategische adviesraden niet van toepassing zijn. Eén en ander leidt ertoe dat niet duidelijk is welke artikelen van het decreet strategische adviesraden van toepassing zijn, eventueel met welke afwijkingen.

Voor de rechtszekerheid zou in het ontwerp uitdrukkelijk verwezen moeten worden naar de relevante bepalingen van het decreet strategische adviesraden, zowel in het geval dat de inhoud ervan overgenomen wordt ("overeenkomstig artikel ... van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden") als in het geval dat daarvan afgeweken wordt ("in afwijking van artikel ... van het decreet van 18 juli 2003

---

[2] Zie de artikelen 5 tot 10 wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17 wat de werking betreft, en de artikelen 14, 18 en 19 wat het toezicht betreft.

[3] Zie artikel 2 wat de oprichting van de strategische adviesraad betreft, de artikelen 4 tot 12 wat de samenstelling betreft, artikel 3 wat de bevoegdheid betreft, de artikelen 14 en 15 wat de werking betreft, en artikel 16 wat het toezicht betreft (dit laatste artikel is beperkt tot een verwijzing naar het decreet strategische adviesraden).

tot regeling van strategische adviesraden"). Ook is het aan te bevelen dat voor de artikelen van het decreet strategische adviesraden die men van toepassing beoogt te maken, maar die nu niet worden vermeld of (deels) overgenomen in het ontwerp, uitdrukkelijk wordt bepaald dat ze van toepassing zijn (bijvoorbeeld, volgens de gemachtigde, de artikelen 9, 12, 13, 14, 15, § 2, 16, 17, 18 en 19 van dat decreet).

5. De samenstelling van de op te richten strategische adviesraad en van zijn bestuursorganen (artikelen 5 tot 12 van het ontwerp) zal moeten beantwoorden aan het bepaalde in de artikelen 3 en 7 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt, nu een deel van de aangelegenheden waarvoor de raad bevoegd is, namelijk deze bedoeld in artikel 4, 1**/** tot 10**/** (met uitzondering van 6**/***bis*), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, onder de toepassing vallen van de wet van 16 juli 1973 [4]. De combinatie van alle criteria voor de samenstelling van de raad, vastgesteld in het ontwerp, en deze die bepaald worden in de genoemde artikelen van de wet van 16 juli 1973, is niet evident.

In ieder geval verdient het aanbeveling om er in de memorie van toelichting op te wijzen dat ook de laatstgenoemde wet bij de samenstelling van de raad en zijn organen in acht dient te worden genomen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 3

6. De bevoegdheid van de op te richten adviesraad wordt omschreven door een verwijzing naar de domeinen "Cultuur, Jeugd, Sport en Media".

---

[4] Zie artikel 2 van de genoemde wet, waarin wordt verwezen naar artikel 2 van de wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden voor de Nederlandse cultuurgemeenschap en voor de Franse cultuurgemeenschap. De opsomming van aangelegenheden in dat laatste artikel is vervangen door de genoemde onderdelen van artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

.../...

Volgens de gemachtigde worden meer bepaald de aangelegenheden bedoeld die krachtens artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, behoren tot het homogeen beleidsdomein cultuur, jeugd, sport en media. De raad is bijgevolg niet bevoegd voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 die niet behoren tot het genoemde homogeen beleidsdomein, zoals het toerisme, de aanmoediging van de vorming van navorsers of de voorschoolse vorming in de peutertuinen.

Gelet op wat voorafgaat, dient de bevoegdheid van de adviesraad te worden afgebakend met een verwijzing naar het genoemde beleidsdomein. Zo niet, dreigt onduidelijkheid - en bijgevolg rechtsonzekerheid - te ontstaan, bijvoorbeeld omtrent de juiste omvang van de adviesverplichting bedoeld in artikel 3, § 2, van het ontwerp.

Aangezien de omschrijving "Cultuur, Jeugd, Sport en Media" ook verder in het ontwerp voorkomt, kan het nuttig zijn een definitie in het ontwerp op te nemen die verwijst naar het genoemde homogeen beleidsdomein.

7. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling dat de op te richten strategische adviesraad advies geeft aan het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering of de individuele ministers, zoals wordt bepaald bij artikel 2, 1/, van het decreet strategische adviesraden.

Aangezien het genoemde artikel 2, 1/, slechts een definitieartikel is en het opnemen ervan in de lijst van artikelen van het decreet strategische adviesraden die van toepassing zijn op de op te richten raad (zie opmerking 4), slechts onrechtstreeks duidelijk zou maken aan wie de raad advies kan geven, is het te verkiezen een uitdrukkelijke bepaling in de genoemde zin in het ontwerp op te nemen.

8. In artikel 3, § 1, 8/, wordt onder meer gewag gemaakt van een "samenwerkingsakkoord inzake Cultuur, Jeugd, Sport en Media die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten". Aangezien het Vlaamse Gewest geen enkele bevoegdheid met betrekking tot de genoemde aangelegenheden bezit, dient de verwijzing naar het Vlaamse Gewest in die bepaling te worden weggelaten.

Artikel 6

9. In artikel 6, tweede lid, schrijve men "in de Vlaamse Gemeenschap" en "beleid van de Vlaamse Gemeenschap" in plaats van "in de Vlaamse context" en "Vlaams beleid".

Artikel 17

10. Om dezelfde reden als vermeld in opmerking 8, dienen in artikel 17, § 1, eerste lid, de woorden "of van het Vlaamse Gewest" te worden weggelaten.

Artikel 24

11. In artikel 24 dient het derde lid, en niet het vierde lid, van het erin bedoelde decreet van 30 maart 1999 te worden opgeheven (niet: geschrapt).

Artikel 25

12. Artikel 7, § 1, van het decreet van 22 december 2000 betreffende de amateurkunsten is reeds opgeheven bij het decreet van 17 november 2006 tot wijziging van het decreet van 22 december 2000 betreffende de amateurkunsten (artikel 6).

Artikel 25 dient bijgevolg te worden weggelaten.

Artikel 26

13. Artikel 195 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, dat deel uitmaakt van de bij artikel 26 op te heffen titel, werd gewijzigd bij het decreet van 23 juni 2006 houdende aanpassing van diverse

decreten aan de nieuwe benaming van de wetgevende vergaderingen van de gemeenschappen en gewesten (artikel 57).

Men vermelde in artikel 26 dat wijzigende decreet.

Artikel 28

14. In artikel 28, 1/, dient de vermelding van het wijzigende decreet van 2 april 2004 te worden weggelaten, nu die wijziging niet meer geldig is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS