

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.179/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 mei 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques", heeft op 14 juni 2007 het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient, als rechtsgrond, te worden verwezen naar artikel 2, § 2, tweede lid, en niet naar artikel 2, § 2, eerste lid, a, van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen. Mede rekening houdende met de legistieke richtlijnen ter zake, schrijve men derhalve aan het einde van het eerste lid van de aanhef: "... , inzonderheid op artikel 2, § 1, eerste lid, 3/), tweede lid, vervangen bij de wet van 22 december 2003 en § 2, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 22 december 2003, op artikel 4, en op artikel 7, gewijzigd bij de wet van 22 december 2003;".

Artikel 7

Artikel 7 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt "de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, met uitzondering van de toevoeging van 15/ in artikel 2 ¹, die in werking treedt op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

⁽¹⁾ Lees: "met uitzondering van artikel 2, wat betreft de invoeging van 15/ in artikel 2^{quater}, § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques".

Op die wijze wordt afgeweken van de gewone regel van inwerkingtreding van besluiten, bepaald in artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, te weten de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Tenzij er een specifieke reden voorhanden is om af te wijken van die regel, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding van het besluit, teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels. Eveneens om die reden wordt de inwerkingtreding van voornoemd onderdeel van artikel 2 best bepaald op de eerste dag van de tweede in plaats van de eerste maand na die waarin het besluit is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Indien bijvoorbeeld het besluit zou worden bekendgemaakt op het einde van een maand, heeft een inwerkingtreding op de eerste dag van de maand die erop volgt immers tot gevolg dat geen redelijke termijn wordt gelaten om kennis te nemen van de nieuwe regels, terwijl dit volgens de gemachtigde ambtenaar precies de reden is voor het maken van deze uitzondering.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.179/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 29 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services", a donné le 14 juin 2007 l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Préambule

En ce qui concerne le fondement juridique, le premier alinéa du préambule du projet doit faire référence à l'article 2, § 2, alinéa 2, et non à l'article 2, § 2, alinéa 1^{er}, a), de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité. Eu égard notamment aux règles de légistique applicables en l'espèce, on écrira par conséquent à la fin du premier alinéa du préambule : "..., notamment l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3/), alinéa 2, remplacé par la loi du 22 décembre 2003, et § 2, alinéa 2, inséré par la loi du 22 décembre 2003, l'article 4 et l'article 7, modifié par la loi du 22 décembre 2003;".

Article 7

L'article 7 dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur "le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception de l'addition de 15/ à l'article 2¹, qui entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au Moniteur belge".

⁽¹⁾ Lire: "à l'exception de l'article 2, en ce qui concerne l'ajout d'un 15/ à l'article 2^{quater}, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services".

On déroge ainsi à la règle usuelle d'entrée en vigueur des arrêtés, prévue par l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, selon laquelle les arrêtés entrent en vigueur le dixième jour après celui de leur publication au Moniteur belge.

À moins qu'un motif particulier ne justifie de déroger à cette règle, il y a lieu de renoncer à l'entrée en vigueur immédiate de l'arrêté afin de permettre à chacun de disposer d'un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles. Pour le même motif, mieux vaudrait fixer l'entrée en vigueur de la subdivision précitée de l'article 2 au premier jour du deuxième mois et non pas du premier mois qui suit celui au cours duquel l'arrêté aura été publié au Moniteur belge. Si l'arrêté est, par exemple, publié à la fin d'un mois, une entrée en vigueur le premier jour du mois suivant ne permettra pas de disposer d'un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles, alors que, selon le fonctionnaire délégué, c'est précisément pour ce motif que l'exception est prévue.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseurs de la section de législation,
	M. TISON,	
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME