KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.167/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 mei 2007 door de Minister van de lokale overheid van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "tot wijziging van verschillende statutaire bepalingen betreffende het personeel van het Ministerie en van bepaalde paragemeenschappelijke inrichtingen van de Duitstalige Gemeenschap", heeft op 12 juni 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. Het dertiende lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 43.167/3 van de Raad van State, gegeven op 12 juni 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 6

3. Vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling de in het ontworpen artikel 40 van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 27 december 1996 houdende organisatie van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap en houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren uitgewerkte termijnregeling aan een nieuw onderzoek te onderwerpen. Bij wijze van voorbeeld kan worden gewezen op de aanvang van de termijn van twintig werkdagen met het oog op het nemen van de definitieve beslissing inzake de evaluatie, opgenomen in het ontworpen artikel 40, § 1, tweede lid. In deze bepaling wordt geen relatie bepaald met het erin bedoelde voorafgaande advies, hetgeen kan worden verholpen door te verwijzen naar de "verzending" of de "ontvangst" van dat advies, zodat er geen discussie kan zijn omtrent de dag waarop de termijn van twintig werkdagen ingaat.

.../...

Artikel 7

4. In het ontworpen artikel 41, § 2, vierde lid, van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 27 december 1996 verdient het aanbeveling de term "Duitstalige magistraten" te vervangen door een omschrijving waarin wordt verwezen naar het geleverde bewijs van kennis van de Duitse taal.

Artikel 9

5. Het ontworpen artikel 87.4, derde lid, van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 27 december 1996 koppelt een toelage voor het personeel aan het indexcijfer van de consumptieprijzen.

Krachtens titel I van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994, dient met ingang van 1 januari 1994 bij de koppeling van de lonen aan het indexcijfer der consumptieprijzen, het prijsindexcijfer in aanmerking te worden genomen dat daartoe berekend en benoemd wordt, de zogenaamde "gezondheidsindex". Volgens zijn artikel 1, § 1, is dit besluit van toepassing op de werknemers en werkgevers die zijn gebonden door een arbeidsovereenkomst. Bij zijn artikel 1, § 2, wordt de toepassingssfeer ervan uitgebreid tot "de in vast verband benoemde, stagedoende, contractuele en hulppersoneelsleden", van onder meer "de administraties en andere diensten van de Gemeenschappen en de Gewesten" .

Om in overeenstemming te zijn met de zo-even vermelde bepaling, moet de koppeling in het ontworpen artikel 87.4, derde lid, bijgevolg worden vervangen door een koppeling aan het indexcijfer bedoeld in het koninklijk besluit van 24 december 1993.

Artikel 20

6. Dit artikel bepaalt dat, met uitzondering van de artikelen 9 en 11, het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking treedt op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

.../...

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald bij artikel 53, vierde lid, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

Slotopmerking

7. Het ontwerp is voor verbetering vatbaar vanuit wetgevingstechnisch oogpunt. Zo dienen de inleidende zinsdelen telkens de wetsgeschiedenis te vermelden (de vermelding van de wetsgeschiedenis ontbreekt bijvoorbeeld in de inleidende zin van de artikelen 1, 4, 6, 7 en 12 van het ontwerp). Ook dienen de artikelen 3 tot 7 te worden omgewerkt tot één enkel artikel dat strekt tot de integrale vervanging van de artikelen 37 tot 41 van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 27 december 1996. Ten slotte is artikel 19, eerste lid, van het ontwerp overbodig, gelet op artikel 2 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT