KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.113/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 mei 2007 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot uitvoering van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken", heeft op 7 juni 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt uitvoering te geven aan diverse bepalingen van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken.

Zo wordt uitvoering gegeven aan de volgende bepalingen van het voornoemde decreet:

- artikel 3, § 2, volgens hetwelk de verstoorde bereikbaarheid moet worden aangetoond op de wijze die door de Vlaamse Regering wordt bepaald en volgens hetwelk het de Vlaamse Regering is die de parameters vaststelt om deze verstoorde bereikbaarheid te definiëren;

- artikel 3, § 3, dat erin voorziet dat de Vlaamse Regering de nadere regels vastlegt voor het bewijzen van het effectief geleden omzetverlies en dat deze opdraagt om het procentueel te bewijzen omzetverlies te bepalen, zonder dat dit lager mag zijn dan dertig procent;

- artikel 5, § 1, dat bepaalt dat het percentage van tachtig procent door de Vlaamse Regering kan worden verhoogd bij een extreme duurtijd van de werken;

- artikel 5, § 2, 4/, dat de Vlaamse Regering bevoegd maakt om eventueel extra voorwaarden vast te stellen waaraan de kredieten moeten voldoen waarvoor een rentetoelage wordt gevraagd;

- artikel 7, dat de Vlaamse Regering opdracht geeft om de datum te bepalen waarop het decreet in werking treedt.

2. Het merendeel van de bepalingen van het ontwerp vindt rechtsgrond in de onder 1 opgesomde artikelen van het decreet van 7 juli 2006.

Sommige onderdelen van de ontworpen regeling vinden evenwel geen rechtsgrond in een uitdrukkelijke delegatiebepaling van het voornoemde decreet. Dat is het geval voor de regeling die in het ontwerp is opgenomen met betrekking tot de procedure (artikelen 10 tot 16), de herziening (artikel 17) en de stopzetting (artikel 18). Hiervoor kan een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van decreten waarover de Vlaamse Regering krachtens artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen beschikt, in samenhang gelezen met artikel 4 van het decreet van 7 juli 2006, naar luid waarvan de Vlaamse Regering een rentetoelage kan toekennen aan kleine en middelgrote ondernemingen binnen de perken van de begrotingskredieten en onder de voorwaarden van de minimis-verordening, van het decreet en van de uitvoeringsbesluiten.

3. Sommige bepalingen van het ontwerp doen een probleem van rechtsgrond rijzen.

Artikel 6 van het ontwerp is niet in overeenstemming met artikel 3, § 1, van het decreet van 7 juli 2006 in de mate dat het toepassingsgebied van de decretaal vastgelegde regeling wordt ingeperkt.

De regeling die inzake terugvordering van de rentetoelage is uitgewerkt in artikel 19 van het ontwerp, vindt op het eerste gezicht weliswaar rechtsgrond in artikel 6 van het decreet van 7 juli 2006, maar deze laatste bepaling is niet in overeenstemming met de artikelen 50, § 2, derde lid, en 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten [(1)]. Uit die bepalingen van de bijzondere financieringswet en uit de parlementaire voorbereiding ervan blijkt immers dat het de gemeenschappen en de gewesten niet toekomt inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies "algemene bepalingen" vast te

---

(1) De wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, is weliswaar, tot nader order, in werking getreden op 1 januari 2007. Blijkens een aan de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit zal, wat het Vlaamse Gewest betreft, de inwerkingtreding ervan, op grond van de wijziging van artikel 17 van de voornoemde wet en door de Programmawet (II) van 27 december 2006, uitgesteld worden tot en 1 januari 2010.

stellen, doch dat ze alleen bevoegd zijn om "buiten dit wettelijk kader ... in deze materies specifieke regels te bepalen". Die bevoegdheid om ter zake "specifieke regels" vast te stellen moet - volgens de verklaringen van de Minister van Financiën in de bevoegde Kamercommissie - in die zin worden begrepen dat "de Gemeenschappen en Gewesten die (door de federale wetgever vastgestelde) regels (eigenlijk) alleen maar strenger (kunnen) maken (en er) niet (kunnen van) afwijken".

VOORAFGAANDE OPMERKING

Aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is meegedeeld dat de ontworpen regeling om advies is toegezonden aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, maar dat dit advies nog niet werd verleend. Mocht, als gevolg van dat advies, de tekst van het aan de afdeling wetgeving voorgelegde ontwerp worden aangepast, dan dienen die aanpassingen alsnog aan de Raad van State om advies te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met wat is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van de ontworpen regeling, vervange men het eerste lid van de aanhef door twee leden, te redigeren als volgt:

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 20;

Gelet op het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken, inzonderheid op de artikelen 3 tot 5, en 7;".

2. Men late het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State aanvangen als volgt:

"Gelet op advies 43.113/1 van de Raad van State, gegeven op 7 juni 2007, met toepassing van ...;".

Artikel 1

Het begrip "kredietinstelling" wordt omschreven in artikel 2, 7/, van het decreet van 7 juli 2006. In artikel 1, 8/, van het ontwerp wordt het betrokken begrip echter anders omschreven. Indien de stellers van het ontwerp het nodig achten het begrip "kredietinstelling" ook nog eens in het ontwerp te omschrijven, dienen zij dat te doen met verwijzing naar - en rekening houdende met - de overeenkomstige definitie die in artikel 2, 7/, van het decreet voorkomt.

Artikel 7

Rekening houdende met de bedoeling die ten grondslag ligt aan het bepaalde in artikel 7 van het ontwerp schrijve men "... op de datum van de steunaanvraag minstens twee opeenvolgende maanden hebben geduurd".

Artikel 8

Meer in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3, § 3, van het decreet van 7 juli 2006, redigere men de eerste zin van artikel 8 van het ontwerp als volgt:

"Voor de toepassing van artikel 3, § 3, van het decreet van 7 juli 2006 wordt het procentueel te bewijzen omzetverlies gedurende het laatste jaarkwartaal voorafgaand aan de datum van de steunaanvraag, vastgesteld op dertig procent".

Artikel 11

Uit artikel 11, § 3, van het ontwerp lijkt te moeten worden afgeleid dat de betrokken onderneming moet aantonen dat "de overige voorwaarden van het decreet en

(het ontworpen) besluit" zijn nageleefd en dat de daartoe noodzakelijke gegevens haar dienen ter beschikking te worden gesteld "via een centrale databank". Ter wille van de duidelijkheid zou moeten worden geëxpliciteerd dat het de onderneming is die moet aantonen dat de "overige voorwaarden" zijn nageleefd en zou moeten worden aangegeven door welke instantie haar de daartoe noodzakelijke gegevens beschikking dienen te worden gesteld.

Artikel 19

In verband met artikel 19 van het ontwerp wordt verwezen naar de opmerking 3 onder "Strekking en rechtsgrond van het ontwerp".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN M. VAN DAMME