

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.088/2
DU 6 JUIN 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 10 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "assimilant certains mandats à la R.T.B.F. à une nomination à titre définitif, en application de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3 de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* * *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

Puisque le projet tend à réparer un oubli commis lors de l'élaboration de l'arrêté royal du 31 août 2005 assimilant certains mandats à la R.T.B.F. à une nomination à titre définitif, en application de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, l'arrêté en projet doit se présenter comme modifiant cet arrêté royal du 31 août 2005 ¹ en vue d'ajouter à son article 1^{er} un alinéa prévoyant que la désignation visée à l'article 1^{er} du projet est également assimilée à une nomination à titre définitif pour le calcul de la pension.

⁽¹⁾ L'article 2 de l'arrêté en projet prévoit d'ailleurs qu'il produira ses effets le 1^{er} juillet 2003, comme le prévoit aussi l'article 2 de cet arrêté du 31 août 2005.

Observations particulièresPréambuleAlinéa 1^{er}

Cet alinéa doit être complété comme suit : "remplacé par la loi du 25 janvier 1999 et modifié par les lois des 30 mars 2001 et 20 juin 2006".

Alinéa 4

Il convient de se reporter à l'avis 38.893/2/V, donné le 24 août 2005 sur le projet devenu l'arrêté royal du 31 août 2005, précité, dans lequel le Conseil d'État a formulé l'observation suivante :

"Formalité préalable

La Radio-Télévision belge de la Communauté française ne figurant pas parmi les institutions reprises à l'annexe I de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, le régime organisé par cette loi n'est pas applicable à son personnel.

La négociation au sein du comité commun à l'ensemble des services publics (comité A) ne constitue dès lors pas une formalité préalable à l'adoption du projet.

L'alinéa 4 du préambule qui la vise doit donc être omis."

Alinéa 5

Il faut insérer "§ 1^{er}," entre les mots "l'article 84", et "alinéa 1^{er}".

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.088/2
VAN 6 JUNI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 mei 2007 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot gelijkstelling van bepaalde mandaten bij de R.T.B.F. met een vaste benoeming, met toepassing van artikel 8, § 1, derde lid, van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Aangezien het ontwerp strekt tot rechtzetting van een onachtzaamheid bij de uitwerking van het koninklijk besluit van 31 augustus 2005 tot gelijkstelling van bepaalde mandaten bij de RTBF met een vaste benoeming, met toepassing van artikel 8, § 1, derde lid, van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, dient het ontworpen besluit de vorm te krijgen van een wijziging van dat koninklijk besluit van 31 augustus 2005 ⁽¹⁾, die erin bestaat artikel 1 ervan aan te vullen met een lid waarin wordt bepaald dat de aanstelling waarvan in artikel 1 van het ontwerp sprake is, voor de pensioenberekening eveneens gelijkgesteld wordt met een vaste benoeming.

⁽¹⁾ In artikel 2 van het ontworpen besluit wordt overigens bepaald dat het uitwerking heeft met ingang van 1 juli 2003, zoals ook in artikel 2 van dat besluit van 31 augustus 2005 wordt bepaald.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Eerste lid

Dit lid dient als volgt te worden aangevuld : "vervangen bij de wet van 25 januari 1999 en gewijzigd bij de wetten van 30 maart 2001 en 20 juni 2006".

Vierde lid

Hier zij gerefereerd aan advies 38.893/2/V, dat op 24 augustus 2005 is uitgebracht over het ontwerp dat geleid heeft tot het voormelde koninklijk besluit van 31 augustus 2005, waarin de Raad van State de volgende opmerking heeft gemaakt :

"Voorafgaand vormvereiste"

De Radio-Télévision belge de la Communauté française (RTBF) behoort niet tot de instellingen genoemd in bijlage I bij het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, zodat de door die wet getroffen regeling niet toepasselijk is op het personeel van de RTBF.

Onderhandeling in het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten (comité A) is dus geen voorafgaand vormvereiste voor aanneming van het ontwerp.

Het vierde lid van de aanhef, dat naar dat vormvereiste verwijst, moet dus vervallen."

Vijfde lid

Tussen de woorden "artikel 84," en "eerste lid" dient "§ 1" te worden ingevoegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS