

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 43.086/2
DU 6 JUIN 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 10 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal pris en exécution de diverses lois en matière de pensions du secteur public", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Préambule

Alinéa 1^{er}

La méthode consistant à mentionner seulement que l'article 40bis de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires - ou le paragraphe 1^{er}, alinéa 5, de cet article, comme c'est le cas dans les articles 1^{er} et 2 du projet - a été "modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 20 juillet 2000" est inadéquate, car insuffisamment informative.

.../...

L'alinéa 1^{er} doit, par conséquent, être rédigé comme suit :

"Vu la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, notamment l'article 40*bis*, § 1^{er}, inséré par l'arrêté royal n/ 30 du 30 mars 1982 et modifié par les lois des 15 mai 1984, 6 juillet 1989 et 20 juillet 1991 et par les arrêtés royaux des 20 juin 1990 et 20 juillet 2000;"

Alinéa 2

Afin de mentionner plus précisément le fondement légal de l'article 3 du projet, il convient d'écrire à la fin de cet alinéa "(...), notamment l'article 132, § 2;"

Alinéa 6

Les négociations ont été menées le 23 avril 2007 mais le protocole n/ 159/4, dans lequel en sont consignées les conclusions, est daté du 26 avril 2007 : c'est donc cette dernière date qui doit être mentionnée dans cet alinéa.

Alinéa 8

Il faut insérer "§ 1^{er}," entre les mots "l'article 84," et "alinéa 1^{er}".

Dispositif

Article 1^{er}

Pour la raison déjà indiquée plus haut, le début de cet article doit être rédigé de la sorte :

"Article 1^{er}. Dans l'article 40*bis*, § 1^{er}, alinéa 5, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, inséré par l'arrêté royal n/ 30 du 30 mars 1982 ¹ et modifié

(1) L'article 2 de l'arrêté royal n/ 30 du 30 mars 1982 modifiant la législation relative aux pensions du secteur public insère un article 40*bis* dans la loi du 5 août 1978, précitée.

par les lois des 15 mai 1984 ², et 6 juillet 1989 ³ et par les arrêtés royaux des 20 juin 1990 ⁴ et 20 juillet 2000 ⁵, (...)."

Article 2

Le début de cet article doit être rédigé comme suit :

"Art. 2. Dans l'article 40*bis*, § 1^{er}, alinéa 4 ⁶, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, inséré par l'arrêté royal n/ 30 du 30 mars 1982 et modifié par la loi du 6 juillet 1989 ⁷ et par les arrêtés royaux des 20 juin 1990 ⁸ et 20 juillet 2000, (...)."

En visant correctement l'alinéa 4 - et non 5 - du paragraphe 1^{er}, de l'article 40*bis* de la loi du 5 août 1978, y inséré par l'arrêté royal n/ 30 du 30 mars 1982, tout en faisant abstraction du remplacement de ce premier paragraphe par l'article 92,

-
- (2) L'article 92, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions remplace le paragraphe 1^{er} de cet article 40*bis*.
- (3) L'article 51 de la loi-programme du 6 juillet 1989 remplace l'article 40*bis*, § 1^{er}, alinéa 5, par trois alinéas.
- (4) L'article 11, 3/, de l'arrêté royal du 20 juin 1990 liant les pensions du secteur public à l'indice 138,01 des prix à la consommation du Royaume remplace les montants et l'indice dans ces trois alinéas.
- (5) L'article 2, n/ 30, de l'arrêté royal du 20 juillet 2000 portant exécution de la loi du 26 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution et qui relève du ministère des Finances convertit notamment le montant figurant à l'alinéa 5.
- (6) L'article 92, § 2, de la loi du 15 mai 1984, précitée, prévoit que :
"Les dispositions de l'article 40*bis*, tel qu'il était libellé avant sa modification par le présent article, demeurent applicables :
1/ aux cumuls en cours à la veille de l'entrée en vigueur du présent article;
2/ aux pensions qui s'ajouteront ultérieurement aux cumuls visés au 1/ ci-dessus."
- (7) Le 1/ de l'article 52 de la loi-programme du 6 juillet 1989 remplace la modification apportée par l'article 22, 2/, de l'arrêté royal du 29 janvier 1985 fixant les modalités d'application de certaines dispositions du Livre I^{er} de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pension à l'article 40*bis*, § 1^{er}, alinéa 4, inséré par l'arrêté royal n/ 30 du 30 mars 1982. Le 2/ ajoute trois alinéas à la suite de cet alinéa 4.
- (8) L'article 11, 4/, de l'arrêté royal du 20 juin 1990, précité, remplace les montants et l'indice dans cet alinéa 4 et ces trois alinéas ajoutés.

§ 1^{er}, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, le texte suggéré ci-dessus identifie avec la précision requise la disposition demeurant applicable en vertu de l'article 92, § 2, de cette loi.

Article 3

Le début de cet article doit être rédigé comme suit :

"Art. 3. Dans l'article 126, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses, modifié par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, (...)."

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.086/2
VAN 6 JUNI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 mei 2007 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van verscheidene wetten inzake pensioenen van de openbare sector", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Eerste lid

De werkwijze waarbij alleen wordt vermeld dat artikel 40*bis* van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen - of paragraaf 1, vijfde lid, van dat artikel, zoals het geval is in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp - "laatst (is) gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000" is ongeschikt, omdat ze niet informatief genoeg is.

.../...

Het eerste lid moet bijgevolg als volgt worden gesteld :

"Gelet op de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, inzonderheid op artikel 40bis, § 1, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 30 van 30 maart 1982 en gewijzigd bij de wetten van 15 mei 1984, 6 juli 1989 en 20 juli 1991 en bij de koninklijke besluiten van 20 juni 1990 en 20 juli 2000;"

Tweede lid

Teneinde de rechtsgrond van artikel 3 van het ontwerp nauwkeuriger aan te geven, moet aan het einde van dat lid worden geschreven: "(...), inzonderheid op artikel 132, § 2;"

Zesde lid

De onderhandelingen zijn gevoerd op 23 april 2007, maar protocol nr. 159/4, waarin de conclusies van die onderhandelingen zijn opgenomen, dagtekent van 26 april 2007 : dat is dus de datum die in dat lid moet worden vermeld.

Achtste lid

Tussen de woorden "artikel 84" en de woorden "eerste lid" moeten de vermelding "§ 1" worden ingevoegd.

Dispositief

Artikel 1

Om de reden die reeds hierboven is vermeld, moet het begin van dit artikel als volgt worden gesteld :

"Artikel 1. In artikel 40*bis*, § 1, vijfde lid, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 30 van 30 maart 1982 ¹ en gewijzigd bij de wetten van 15 mei 1984 ² en 6 juli 1989 ³ en bij de koninklijke besluiten van 20 juni 1990 ⁴ en 20 juli 2000 ⁵, (...)."

-
- (1) Bij artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 30 van 30 maart 1982 tot wijziging van de wetgeving betreffende de pensioenen van de overheidssector wordt een artikel 40*bis* ingevoegd in de voormelde wet van 5 augustus 1978.
- (2) Bij artikel 92, § 1, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen wordt artikel 40*bis*, § 1, vervangen.
- (3) Bij artikel 51 van de programmawet van 6 juli 1989 wordt artikel 40*bis*, § 1, vijfde lid, vervangen door drie leden.
- (4) Bij artikel 11, 3/, van het koninklijk besluit van 20 juni 1990 tot koppeling van de pensioenen van de openbare sector aan het indexcijfer 138,01 van de consumptieprijzen van het Rijk worden de bedragen en het indexcijfer in die drie leden vervangen.
- (5) Bij artikel 2, nr. 30, van het koninklijk besluit van 20 juli 2000 houdende uitvoering van de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en die ressorteert onder het Ministerie van Financiën, wordt inzonderheid het in het vijfde lid vermelde bedrag omgezet.

.../...

Artikel 2

Het begin van dit artikel moet als volgt worden gesteld :

"Art. 2. In artikel 40*bis*, § 1, vierde lid ⁶, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 30 van 30 maart 1982 en gewijzigd bij de wet van 6 juli 1989 ⁷ en bij de koninklijke besluiten van 20 juni 1990 ⁸ en 20 juli 2000, (...)."

Door correct te verwijzen naar het vierde - en niet het vijfde - lid van artikel 40*bis*, § 1, van de wet van 5 augustus 1978, dat daarin is ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 30 van 30 maart 1982, zonder gewag te maken van de vervanging van die paragraaf 1 bij artikel 92, § 1, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, wordt in de hierboven voorgestelde tekst met de vereiste nauwkeurigheid aangegeven welke bepaling van toepassing blijft krachtens artikel 92, § 2, van die wet.

Artikel 3

Het begin van dit artikel moet als volgt worden gesteld :

"Art. 3. In artikel 126, § 3, eerste lid, van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, (...)."

⁽⁶⁾ Artikel 92, § 2, van de voormelde wet van 15 mei 1984 bepaalt :
"De bepalingen van artikel 40*bis*, zoals ze luiden vóór hun wijziging door dit artikel, blijven van toepassing :
1/ op de cumulaties lopende daags vóór de inwerkingtreding van dit artikel;
2/ op de pensioenen die later aan de in 1/ vermelde cumulaties toegevoegd worden."

⁽⁷⁾ Artikel 52, 1/, van de programmawet van 6 juli 1989 vervangt de wijziging die bij artikel 22, 2/, van het koninklijk besluit van 29 januari 1985 tot vaststelling van de toepassingsmodaliteiten van sommige bepalingen van Boek I van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen was aangebracht in artikel 40*bis*, § 1, vierde lid, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 30 van 30 maart 1982. Door middel van 2/ worden drie leden toegevoegd na dat vierde lid.

⁽⁸⁾ Artikel 11, 4/, van het voormelde koninklijk besluit van 20 juni 1990 vervangt de bedragen en het indexcijfer in dat vierde lid en in die drie toegevoegde leden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS