

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.055/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAADVAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 mei 2007 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de modaliteiten van de vereenvoudigde administratieve procedure van betaling van geldboetes ingesteld door de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle", heeft op 30 mei 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdende met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef dient de rechtsgrond nader te worden gespecificeerd.

4. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van artikel 15 van de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen. Bij dit artikel wordt de Koning gemachtigd de datum te bepalen waarop de bepalingen van titel III, hoofdstuk II, van die wet in werking treden.

.../...

5. Het huidige tweede lid van de aanhef is overbodig en dient te worden weggelaten.

6. In het huidige vierde lid van de aanhef dient de datum van het begrotingsakkoord te worden vermeld.

7. Het huidige vijfde lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 43.055/3 van de Raad van State, gegeven op 30 mei 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

8. In de voordrachtformule dient gewag te worden gemaakt van het overleg dat in de Ministerraad over het ontworpen besluit heeft plaatsgevonden.

Artikel 4

9. Het staat niet aan de Koning om regelingen te treffen betreffende de toepassing van administratieve geldboeten op strafrechtelijk minderjarigen. Artikel 4, 1/, dient uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 6

10. Dit artikel bepaalt de wijze waarop de bedoelde betalingsformulieren ongeldig worden gemaakt. De gemachtigde heeft in dit verband verklaard dat een dergelijke bepaling overbodig is en kan worden weggelaten.

Artikel 7

11. De gemachtigde verklaarde dat artikel 7 van het ontwerp, waarvan het niet duidelijk is welke de rechtsgrond is, uit het ontwerp zal worden weggelaten.

Artikel 8

12. In de Nederlandse tekst van artikel 8 schrijve men "bekendmaking" in plaats van "publicatie".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.055/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 7 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les modalités de la procédure administrative simplifiée de paiement des amendes administratives instaurée par la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire", a donné le 30 mai 2007 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur de la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Au premier alinéa du préambule, on précisera le fondement juridique.
4. On complétera le préambule par un alinéa mentionnant l'article 15 de la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses, qui habilite le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur des dispositions du titre III, chapitre II, de cette loi.
5. Le deuxième alinéa actuel du préambule étant superflu, il sera supprimé.
6. Au quatrième alinéa actuel du préambule, on mentionnera la date de l'accord budgétaire.

.../...

7. On rédigera le cinquième alinéa actuel du préambule comme suit:

"Vu l'avis 43.055/3 du Conseil d'État, donné le 30 mai 2007, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

8. Dans la formule de proposition, on mentionnera la délibération en Conseil des ministres dont l'arrêté en projet a fait l'objet.

Article 4

9. Dès lors qu'il n'appartient pas au Roi de fixer les modalités d'application d'amendes administratives aux mineurs sur le plan pénal, on supprimera l'article 4, 1/, du projet.

Article 6

10. Cet article définit le mode d'annulation des formules de paiement visées. Le délégué a déclaré à cet égard qu'une telle disposition est superflue et peut être omise.

Article 7

11. Le délégué a déclaré que l'article 7 du projet, dont il n'est pas possible de déterminer le fondement juridique, sera omis du projet.

Article 8

12. Dans le texte néerlandais de l'article 8, on écrira "bekendmaking" au lieu de "publicatie".

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. E. HAESBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT