

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.050/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 mei 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot invoering van een bijkomende werkgeversbijdrage ten bate van de financiering van het betaald educatief verlof voor de werkgevers die behoren tot sectoren die onvoldoende opleidingsinspanningen realiseren in uitvoering van artikel 30 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact", heeft op 31 mei 2007 het volgende advies gegeven:

Rekening houdende met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aanhef

Ermee rekening houdende, enerzijds, dat de rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 30, § 1, en § 2, tweede lid, van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, zoals dat artikel wordt vervangen bij de wet tot uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 ⁽¹⁾, en anderzijds, dat artikel 71 van dezelfde wet rechtsgrond biedt voor het in werking stellen van voornoemd artikel 30 (artikel 4 van het ontwerp), dient het eerste lid van de aanhef van het ontwerp te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, inzonderheid op artikel 30, § 1, en § 2, tweede lid, vervangen (niet: gewijzigd) bij de wet van ..., en op artikel 71;"

Artikel 2

In artikel 2, § 1, tweede lid, van het ontwerp dient in de Nederlandse tekst te worden geschreven "collectieve arbeidsovereenkomst" in plaats van "CAO".

⁽¹⁾ *Parl. St. Kamer*, DOC 51 3011/011.

Artikel 4

De gemachtigde ambtenaar heeft verduidelijkt dat het terugwerken tot 1 januari 2007 van artikel 3, § 1, van het ontwerp het mogelijk moet maken dat collectieve arbeidsovereenkomsten die vanaf die datum werden neergelegd op de griffie van de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, in aanmerking worden genomen om vast te stellen of er voldoende opleidingsinspanningen werden geleverd. Teneinde die bedoeling beter tot uitdrukking te brengen in het ontwerp, verdient het aanbeveling artikel 4 als volgt te redigeren:

"Art. 4.- Op 1 januari 2009 treden in werking:

- artikel 30 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact;
- dit besluit.

De collectieve arbeidsovereenkomsten inzake bijkomende opleidingsinspanningen die op de griffie van de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg worden neergelegd vanaf 1 januari 2007 en uiterlijk op 1 september van het jaar waarin de collectieve arbeidsovereenkomst in werking treedt, worden geacht te zijn neergelegd in overeenstemming met dit besluit".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.050/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 7 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "instaurant une cotisation patronale complémentaire au bénéfice du financement du congé-éducation payé pour les employeurs appartenant aux secteurs qui réalisent des efforts insuffisants en matière de formation en exécution de l'article 30 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre générations", a donné le 31 mai 2007 l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Préambule

Étant donné, d'une part, que le fondement juridique du projet est fourni par l'article 30, § 1^{er}, et § 2, alinéa 2, de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, tel que remplacé par la loi portant exécution de l'accord interprofessionnel pour la période 2007-2008⁽¹⁾, et d'autre part, que l'article 71 de la même loi procure un fondement juridique pour la mise en oeuvre de l'article 30 précité (article 4 du projet), il faut formuler le premier alinéa du préambule du projet comme suit:

"Vu la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, notamment l'article 30, § 1^{er} et § 2, alinéa 2, remplacé (non: modifié) par la loi du ..., et l'article 71;".

Article 2

À l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, du projet, il faut écrire dans le texte néerlandais "collectieve arbeidsovereenkomst" plutôt que "CAO".

⁽¹⁾*Doc. parl.*, Chambre, DOC 51 3011/011.

Article 4

Le fonctionnaire délégué a précisé que la rétroactivité au 1^{er} janvier 2007 de l'article 3, § 1^{er}, du projet permet de prendre en considération les conventions collectives de travail déposées à partir de cette date au greffe de la Direction générale des relations collectives de travail du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale pour établir si les efforts fournis en matière de formation ont été suffisants. Afin de mieux exprimer cette intention dans le projet, il est recommandé de rédiger l'article 4 comme suit:

"Art. 4. - Entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2009:

- l'article 30 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations;
- le présent arrêté.

Les conventions collectives de travail concernant des efforts supplémentaires en matière de formation qui sont déposées au greffe de la Direction générale des relations collectives de travail du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, à partir du 1^{er} janvier 2007 et au plus tard le 1^{er} septembre de l'année au cours de laquelle la convention collective de travail entre en vigueur, sont présumées avoir été déposées, conformément au présent arrêté".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME