

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 43.042/1

Avis 43.042/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 mei 2007 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige tandheelkundigen", heeft op 3 juli 2007 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 7 mai 2007, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instituant un régime d'avantages sociaux pour certains dentistes", a donné le 3 juillet 2007 l'avis suivant:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aanhef

1. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef volstaat het te schrijven "..., inzonderheid op artikel 54, vervangen bij de wet van 22 december 2003;".

2. Onmiddellijk na het eerste lid van de aanhef moet een nieuw lid worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar het op te heffen koninklijk besluit van 18 januari 1971 tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige tandheekkundigen. In dat lid dienen in beginsel tevens alle nog van kracht zijnde wijzigende teksten te worden vermeld ⁽¹⁾.

3. Ter wille van de redactionele eenvormigheid vervange men in de Franse tekst van het tweede en het derde lid van de aanhef het woord "émis" door het woord "donné".

4. Aangezien de Raad van State, afdeling wetgeving, niet om een advies is verzocht met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, redigere men het zesde lid van de aanhef als volgt:

⁽¹⁾ Gelet op het grote aantal wijzigende teksten kan in dit geval worden volstaan met de vermelding ", laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 februari 2006;".

"Gelet op advies 43.042/1 van de Raad van State, gegeven op 21 juni 2007;".

Artikel 1

1. Aan het einde van artikel 1, eerste lid, van het ontwerp volstaat het te schrijven "... van artikel 50, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wet" ⁽²⁾.

2. In artikel 1, derde lid, van het ontwerp wordt, na het eerste streepje ⁽³⁾, melding gemaakt van een "definitief geworden beslissing" van het Comité van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, zonder dat de aard van die beslissing nader wordt omschreven. Alhoewel dergelijke bepaling ook voorkomt in gelijkaardige regelingen, rijst de vraag of in dat verband niet een meer afgebakende omschrijving nuttig is.

Eenzelfde vaststelling geldt voor het bepaalde na het tweede streepje van artikel 1, derde lid, van het ontwerp, waarin met de "definitieve" rechterlijke beslissing allicht een "in kracht van gewijsde" gegane rechterlijke beslissing wordt bedoeld.

Artikel 2

1. Door de gemachtigde ambtenaar werd verduidelijkt dat, in tegenstelling tot wat voor de geneesheren geldt, er voor de tandartsen geen systeem van "gereserveerde rechten" bestaat. Hieruit volgt dat in de Nederlandse tekst van artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp het woord "hetzij" moet worden geschrapt, dat aan het einde van artikel 2, § 1, derde lid, de woorden "alsook in artikel 3" moeten vervallen, en dat artikel 2, § 3, dient aan te vangen als volgt: "Om het in § 1 bepaalde voordeel te genieten, ...".

⁽²⁾ In de verdere bepalingen van het ontwerp schrijve men dan telkens "van de voornoemde (niet: bovengenoemde) gecoördineerde wet".

⁽³⁾ De streepjes worden in het ontwerp telkens beter vervangen door "1/", "2/", enzovoort, omdat het gebruik van streepjes in een normatieve tekst kan leiden tot onduidelijkheid bij latere verwijzing naar het bepaalde na de streepjes.

2. Om redenen van redactionele aard late men artikel 2, § 1, derde lid, aanvangen als volgt: "De in het eerste lid bedoelde bijdrage van de Dienst voor geneeskundige verzorging wordt gestort ...".

3. In de Nederlandse tekst van artikel 2, § 2, eerste lid, vervange men om taalkundige redenen de woorden "in voege treedt" door de woorden "uitwerking heeft".

4. In de Nederlandse tekst van artikel 2, § 3, moet het woord "arts" worden vervangen door het woord "tandarts".

Artikel 3

Artikel 3, tweede lid, van het ontwerp bevat een opheffings- en overgangsbepaling en dient in een afzonderlijk artikel te worden opgenomen dat voorafgaat aan de bepaling van inwerkingtreding van artikel 3, eerste lid. Dat houdt in dat deze laatste bepaling artikel 4 wordt en dat het nieuwe artikel 3 kan luiden als volgt:

"Het koninklijk besluit van 18 januari 1971 tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige tandheelkundigen, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 februari 2006, wordt opgeheven. Dat besluit blijft evenwel van toepassing op ...".

De uitvoeringsbepaling moet, rekening houdende met wat voorafgaat, worden vernummerd tot artikel 5.

Bijlage

Het in bijlage gevoegde model dient te worden voorafgegaan door de vermelding "Bijlage".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Préambule

1. À la fin du premier alinéa du préambule, il suffit d'écrire "..., notamment l'article 54, remplacé par la loi du 22 décembre 2003;".

2. À la suite immédiate du premier alinéa du préambule, on insérera un nouvel alinéa faisant référence à l'arrêté royal, à abroger, du 18 janvier 1971 instituant un régime d'avantages sociaux pour certains praticiens de l'art dentaire. En principe, on mentionnera en outre dans cet alinéa tous les textes modificatifs encore en vigueur ⁽¹⁾.

3. Par souci d'uniformité rédactionnelle, on remplacera le mot "émis" par le mot "donné" aux deuxième et troisième alinéas du préambule.

4. Le Conseil d'État, section de législation, n'ayant pas été invité à donner un avis en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on rédigera le sixième alinéa du préambule comme suit:

⁽¹⁾ Vu les nombreux textes modificatifs, il peut suffire, en l'occurrence, de mentionner ", modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 14 février 2006;".

"Vu l'avis 43.042/1 du Conseil d'État, donné le 21 juin 2007;".

Article 1^{er}

1. À la fin de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet, il suffit d'écrire "... de l'article 50, § 3, de la loi coordonnée précitée" ⁽²⁾.

2. L'article 1^{er}, alinéa 3, du projet, mentionne, au premier tiret ⁽³⁾, une "décision devenue définitive" du Comité du Service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, sans préciser la nature de cette décision. Bien qu'une disposition de l'espèce apparaisse également dans des régimes analogues, la question se pose de savoir s'il ne serait pas utile de définir cette décision de manière plus précise.

Une même constatation s'impose pour la disposition figurant au deuxième tiret de l'article 1^{er}, alinéa 3, du projet, qui entend sans doute par décision judiciaire "définitive" une décision judiciaire coulée "en force de chose jugée".

Article 2

1. Le fonctionnaire délégué a précisé que, contrairement aux médecins, les dentistes ne bénéficient pas d'un système de "droits réservés". Il en résulte que, dans le texte néerlandais de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet, on supprimera le mot "hetzij", qu'à la fin de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 3, on supprimera les mots "ainsi qu'à l'article 3", et qu'on rédigera le début de l'article 2, § 3, comme suit: "Pour bénéficier de l'avantage visé au § 1^{er}, ...".

⁽²⁾ Dès lors, on écrira chaque fois dans les autres dispositions du projet "de la loi coordonnée précitée".

⁽³⁾ L'emploi de tirets pouvant être source de confusion lors d'une référence ultérieure aux dispositions figurant en regard de ceux-ci, il serait préférable de remplacer chaque fois les tirets dans le projet par "1/", "2/", etc.

2. Pour des motifs d'ordre rédactionnel, on rédigera le début de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 3, comme suit: "La cotisation du Service des soins de santé, visée à l'alinéa 1^{er}, est versée ...".

3. Par souci de correction de la langue, on remplacera, dans le texte néerlandais de l'article 2, § 2, alinéa 1^{er}, les mots "in voege treedt" par les mots "uitwerking heeft".

4. Dans le texte néerlandais de l'article 2, § 3, on remplacera le mot "arts" par le mot "tandarts".

Article 3

L'alinéa 2, de l'article 3, du projet, comporte une disposition abrogatoire et une disposition transitoire et doit faire l'objet d'un article distinct précédant la disposition fixant l'entrée en vigueur sous l'article 3, alinéa 1^{er}. Cette dernière disposition deviendra en conséquent l'article 4 et le nouvel article 3 pourrait s'énoncer comme suit:

"L'arrêté royal du 18 janvier 1971 instituant un régime d'avantages sociaux pour certains praticiens de l'art dentaire, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 14 février 2006, est abrogé. Cet arrêté reste toutefois d'application aux cotisations ...".

Compte tenu de ce qui précède, la formule exécutoire deviendra l'article 5.

Annexe

Le modèle joint en annexe doit être précédé de la mention "Annexe".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

A. SPRUYT,
M. TISON,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. I. VOS, adjunct-auditeur.

Le rapport a été présenté par Mme I. VOS,
auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME